

Многие полагают, что программные законы, наряду с конституционными актами, международными договорами, должны быть базой для развития всего текущего законодательства. Недостатком правового регулирования является то, что в законодательстве нет указания на роль и место программных законов в нормотворческой области деятельности. По существу программные законы, как и директивы, – это акты, принимаемые «в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение».

Как справедливо отмечает профессор Г. А. Василевич, с программным законом должны сверять свои предложения (проекты) все субъекты, обладающие правом законодательной инициативы, т. е. программные законы должны быть основой для принятия обычных законов, а отступление от их положений должно предполагать одновременную корректировку программного закона, если для этого имеются веские основания, либо признание обычного закона неконституционным в силу его противоречия программному законодательному акту. Следовало бы придерживаться правила, в соответствии с которым в случае расхождения закона с программным законом действует программный закон. Конечно, это предполагает тщательную подготовку самих программных законов, в которых могут содержаться как нормы-начала, нормы-принципы, так и нормы конкретного характера. Особая значимость программных законов подтверждается не только особым порядком их принятия (квалифицированным большинством), но и тем, что согласно ч. 2 ст. 101 Конституции не допускается делегирование Парламентом полномочий Президенту на издание декретов, предусматривающих изменение и дополнение программных законов.

Таким образом, следует больше внимания уделять программным законам, они должны стать базой для развития всего текущего законодательства. Содержание и роль данных законов должны повышаться.

Горелая О. В.

РЕФЕРЕНДУМ КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Л. А. Краснобаева

Вся власть в Республике Беларусь принадлежит народу, который, в соответствии со ст. 3 Конституции Республики Беларусь, является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти.

Важнейшей формой осуществления народом государственной власти является референдум. Референдум – это одна из форм непосредственной демократии, процедура которого по ряду параметров весьма близка к процедуре выборов.

Основное отличие процедуры выборов от процедуры референдума состоит в объекте волеизъявления избирателей. При выборах таким объектом является кандидат в депутаты или на другую выборную должность (президент и т. д.). При референдуме объектом волеизъявления является не человек (кандидат), а определенный вопрос, по которому проводится референдум, – закон, законопроект, конституция, поправка к конституции и иные вопросы, не запрещенные для вынесения на референдум.

Референдум – это голосование граждан того или иного государства, какой-либо территории, имеющих избирательные права, для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни.

Целью референдума является решение вопросов, которые затрагивают интересы населения или какой-либо территории.

Голосование на референдуме является свободным, всеобщим, равным, прямым, тайным.

Решение на референдуме может приниматься посредством утвердительного или отрицательного ответа избирателей на поставленный вопрос либо посредством выбора между разными вариантами предлагаемого решения. Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом.

Классификации референдума проводятся по различным основаниям и потому многочисленны.

Выделяются следующие виды референдумов:

- а) по юридической силе решения: императивный и консультативный;
- б) по содержанию: конституционный и законодательный;
- в) по основаниям проведения: обязательный и факультативный;
- г) по территории проведения: республиканский и местный.

На сегодняшний день в Республике Беларусь нет прецедента проведения местного референдума ни по инициативе граждан, ни по инициативе местных представительных органов.

Григорович А. А.
ХАРАКТЕРИСТИКА МОДЕЛЕЙ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЦЕРКОВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Н. О. Мороз

Публичная власть взаимодействует с институтами гражданского общества, в том числе с религиозными организациями. Данные связи могут иметь различные формы.

В теории современного конституционного права такие авторы, как, в частности, Г. А. Василевич, Н. М. Кондратович, Л. А. Приходько выделя-