

**Воробьева А. А.**

**ПРОГРАММНЫЕ ЗАКОНЫ, ИХ МЕСТО И РОЛЬ  
В НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ПРАВА**

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

*Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Г. А. Василевич*

В Республике Беларусь система нормативных правовых актов определяется Конституцией и подконституционными актами. В них определены органы, имеющие право принимать нормативные акты, и порядок изменения таких актов. К видам нормативных правовых актов в Республике Беларусь относятся Конституция, программные законы, кодексы, законы, декреты Президента, указы, в том числе директивы Президента, постановления Совета Министров и т. д. Особое место среди нормативных правовых актов занимают программные законы. Программный закон – закон, принимаемый в установленном Конституцией порядке по определенным ею вопросам. Программные законы Республики Беларусь – закон об основных направлениях внутренней и внешней политики и закон о военной доктрине. По мнению профессора Г. А. Василевича, целесообразно отнести к категории программных законов и закон о бюджете.

Сам термин «программный» был перенят из сферы государственного строительства Франции, где данное понятие не обладает отличительной юридической природой. В отличие от Франции в Республике Беларусь программные законы отличаются от обычных не только кругом регулируемых отношений, но и особым порядком их принятия и юридической силой. Белорусские программные законы имеют непосредственное регулятивное значение, где соответствующие цели предполагаются, но не ставятся во главу регулятивной доктрины. Такие законы считаются принятыми при условии, что за них проголосовало квалифицированное большинство голосов (не менее 2/3 от полного состава каждой из палат Парламента).

В Конституции Республики Беларусь среди программных назван закон о военной доктрине. Особый характер этого закона – программность, несмотря на его название (о военной доктрине), выводит его в более высокий ранг. В Российской Федерации существует подход, подкрепленный позицией Конституционного Суда этой страны, в соответствии с которым «военная доктрина» не содержит нормативных положений. С этим подходом не согласен С. А. Карапетян, который обращает внимание на то, что в таком случае бессмысленно принимать иные акты (законы), если они будут расходиться с доктриной. Однако если такой спор возможен в российском законодательстве, где по Конституции Президенту предоставлено право вырабатывать доктрину, то согласно Конституции Республики Беларусь, как уже отмечалось, военная доктрина, для того чтобы быть действенной, должна обладать характером программного закона.

Многие полагают, что программные законы, наряду с конституционными актами, международными договорами, должны быть базой для развития всего текущего законодательства. Недостатком правового регулирования является то, что в законодательстве нет указания на роль и место программных законов в нормотворческой области деятельности. По существу программные законы, как и директивы, – это акты, принимаемые «в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение».

Как справедливо отмечает профессор Г. А. Василевич, с программным законом должны сверять свои предложения (проекты) все субъекты, обладающие правом законодательной инициативы, т. е. программные законы должны быть основой для принятия обычных законов, а отступление от их положений должно предполагать одновременную корректировку программного закона, если для этого имеются веские основания, либо признание обычного закона неконституционным в силу его противоречия программному законодательному акту. Следовало бы придерживаться правила, в соответствии с которым в случае расхождения закона с программным законом действует программный закон. Конечно, это предполагает тщательную подготовку самих программных законов, в которых могут содержаться как нормы-начала, нормы-принципы, так и нормы конкретного характера. Особая значимость программных законов подтверждается не только особым порядком их принятия (квалифицированным большинством), но и тем, что согласно ч. 2 ст. 101 Конституции не допускается делегирование Парламентом полномочий Президенту на издание декретов, предусматривающих изменение и дополнение программных законов.

Таким образом, следует больше внимания уделять программным законам, они должны стать базой для развития всего текущего законодательства. Содержание и роль данных законов должны повышаться.

***Горелая О. В.***

## **РЕФЕРЕНДУМ КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины*

*Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Л. А. Краснобаева*

Вся власть в Республике Беларусь принадлежит народу, который, в соответствии со ст. 3 Конституции Республики Беларусь, является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти.

Важнейшей формой осуществления народом государственной власти является референдум. Референдум – это одна из форм непосредственной демократии, процедура которого по ряду параметров весьма близка к процедуре выборов.