

**Глушакова М. П.**  
**ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК НАПРАВЛЕНИЕ**  
**ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**  
**В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Белорусский государственный университет, г. Минск*

*Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Т. И. Макарова*

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» в редакции от 17 июля 2002 г. с изменениями и дополнениями закрепляет понятие охраны окружающей среды как деятельности государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленной на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий (природоохранная деятельность).

После введения в Республике Беларусь нового института «государственно-частного партнерства» появилась реальная возможность привлечения частных инвестиций, в том числе и в сферу охраны окружающей среды. Однако Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон) отдельно такую сферу применения не выделяет. Так, в ст. 5 закрепляются основные сферы осуществления государственно-частного партнерства, среди которых такое направление, как охрана окружающей среды, отсутствует, хотя в целом этот список является открытым. Обращаясь к указанным в Законе целям и задачам государственно-частного партнерства, обоснуем необходимость включения в него такой сферы осуществления государственно-частного партнерства, как природоохранная деятельность.

Целями государственно-частного партнерства, указанными в одноименном законе, признаются: концентрация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, обеспечение баланса интересов и рисков, привлечение средств из внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по развитию объектов инфраструктуры.

Перечисленные цели сформулированы узко и полностью направлены на развитие объектов инфраструктуры, что весьма ограничивает предмет самого закона. Лингвистическое толкование слова «инфраструктура» в толковом словаре С. И. Ожегова раскрывается как «отрасли экономики, научно-технических знаний, социальной жизни, которые непосредственно обеспечивают производственные процессы и условия жизнедеятельности общества». Это говорит в пользу включения охраны окружающей среды в

качестве самостоятельного направления, что в свою очередь расширяет область применения норм анализируемого закона.

Обращаясь к задачам, отметим, что применительно к исследуемой нами области природоохранной деятельности к ним, среди прочего, можно отнести: создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Республики Беларусь; повышение уровня жизни населения; повышение эффективности использования имущества, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности; развитие инновационной деятельности, наукоемких производств; эффективное использование бюджетных средств. В целом указанные задачи могут быть реализованы через охрану окружающей среды.

Отметим также, что в ст. 1 Закон дает определение государственно-частного партнерства как юридически оформленного на определенный срок взаимовыгодного сотрудничества государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающего целям, задачам и принципам, определенным настоящим Законом, осуществляемого в форме соглашения о государственно-частном партнерстве.

Таким образом, исходя из исследования предложенных в Законе «О государственно-частном партнерстве» его целей и задач, можно заключить, что представляется возможным включение такой области, как охрана окружающей среды в сферы применения государственно-частного партнерства в ст. 5 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве».

*Гущин Р. И.*

## **О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*Гродненский государственный университет имени Янки Купалы*

*Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент А. Г. Авдей*

В свете последних тенденций нарастания экологических проблем в мире большое внимание стало уделяться охране окружающей среды, причем это направление объективно выделилось в самостоятельный вид деятельности общества и государства. Так, в соответствии с Национальной стратегией социально-экономического развития Республики Беларусь к общим направлениям экологической политики отнесены: экологизация экономики, дальнейшее развитие экономического механизма природопользования, рациональное использование природных ресурсов, их экономия, постепенный отказ от экстенсивного использования и переход к экономному расходованию невозобновляемых и неистощительному использованию возобновляемых ресурсов; развитие рынка работ и услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды и др. Таким образом, в настоящее