

Раздел VIII

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ, ЗЕМЕЛЬНОЕ И АГРАРНОЕ ПРАВО

Баландюк В. В.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Саратовская государственная юридическая академия

Научный руководитель: В. А. Попкова

Проблема загрязнения земельных участков отходами производства и потребления (ОПиП) является в настоящее время особенно острой. Развитие производств и бытовой деятельности человека ведет к росту количества отходов. Согласно Государственному докладу Минприроды России «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году» образование отходов стабильно увеличивалось с 2006 по 2014 г. и немного сократилось к 2015 г. В Приволжском федеральном округе образование ОПиП за период 2010–2015 гг. возросло в 1,5 раза. С ростом объема отходов усложняется их размещение и утилизация. Эти процедуры не всегда выполняются с соблюдением всех требований законодательства об обращении с отходами, что приводит к возникновению проблемы загрязнения окружающей среды, в особенности земельных участков, в том числе нарушаются требования ст. 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». За период с 2011 г. выявлено 111 812 несанкционированных свалок, 40 % из которых расположены на землях населенных пунктов, 7 % – на землях сельскохозяйственного назначения, 4 % – на землях лесного фонда и 49 % – на землях иных категорий.

В связи с экологической опасностью такого объема отходов законодательство в области обращения с отходами совершенствуется. За последний год внесено несколько изменений и дополнений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления». Так, введена ст. 5.1 указанного закона, предусматривающая возможность передачи полномочий по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности от федерации субъектам.

Более ранние изменения были связаны с принятием нового федерального классификационного каталога отходов (ФККО 2014) и утверждением

государственного реестра объектов размещения отходов (ГРОРО). Благодаря этому значительно снижается загрязнение земельных участков, так как перечень объектов размещения отходов и порядок ведения данной деятельности строго урегулированы, а нарушения, в том числе создание несанкционированных свалок отходов или размещение отходов на неподходящих для этого землях, влекут за собой юридическую ответственность.

Важно отметить значимость разработки и реализации государственных и региональных программ по ликвидации накопленного экологического ущерба. Например, государственная программа «Чистая страна» предусматривает субсидирование субъектов из федерального бюджета для реализации региональных программ ликвидации накопленного экологического ущерба. Уже в 2017 г. получают субсидии 13 субъектов Российской Федерации.

В 2015 г. ряд субъектов Российской Федерации провели мероприятия по инвентаризации мест размещения отходов и строительству полигонов для размещения в соответствии с предусмотренными требованиями. Так, выполнены работы по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков под полигоны для размещения отходов в некоторых субъектах Российской Федерации. Однако значительное количество регионов либо не разработали никаких проектов по размещению отходов, либо столкнулись с нехваткой финансов в бюджете, что возвращает нас к проблемам с размещением ОПиП. Очевидно, что, несмотря на разработку программ государственного субсидирования, многие субъекты все еще не могут на практике реализовать передаваемые им полномочия по обращению с отходами.

Важно не только законодательное регулирование, но и сознательная реализация норм права, а также экологическая культура государственных деятелей, руководителей организаций и граждан. Экологическая культура влияет на эффективность проводимой экологической политики. Ее формирование зависит от экологического просвещения посредством образования, СМИ, культурных и природоохранных учреждений, а также от уровня общей культуры человека. Государство же может помочь развитию экологического образования и культуры, применяя стимулирующие нормы. Место в данной системе имеет и общественный экологический контроль. Например, уже в этом году система общественного контроля начнет работу по контролю, выявлению и ликвидации несанкционированных свалок в ряде регионов

Таким образом, комплексный характер решения данной проблемы выражается в тесном взаимодействии государственного и регионального регулирования, развитии общественного контроля и экологической культуры граждан нашей страны.