

Т.М. Киселева

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ТРУД
МОЛОДЫМИ СПЕЦИАЛИСТАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**
**SPECIFICITY OF REALIZATION OF THE RIGHT TO WORK OF YOUNG PROFESSIONALS
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

В докладе автор рассматривает вопросы содержания конституционного права на труд в отношении молодых специалистов, особенности реализации права на труд данной категорией лиц в Республике Беларусь, затрагивает проблема принудительного труда, а также предлагает рекомендации по совершенствованию правового статуса молодых специалистов.

Ключевые слова: право на труд, обязанность трудиться, молодые специалисты, распределение выпускников, реализация прав.

In the report the author examines the content of the constitutional right to work for young professionals, features of the implementation of the right to work with this category of persons in the Republic of Belarus, addresses the issue of forced labor, and also offers recommendations for improving the legal status of young professionals.

Keywords: the right to work, the duty to work, young professionals, the distribution of graduates, the realization of rights.

БГУ, Минск, Беларусь.

Право на труд является одним из центральных экономических прав личности, реализация которого позволяет гражданину не только обеспечить себе достойный материальный уровень жизни, но и способствует саморазвитию, раскрытию внутреннего потенциала, повышению культурного уровня и т.д. Использование гражданами своего права на труд является одним из условий вовлечения их в жизнь соответствующего общества.

Не случайно данное право получило закрепление не только на национальном, но и на международном уровне. Так, статья 6 Международного пакта об экономических, культурных и социальных правах устанавливает, что «участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права» [1].

Интересно, что белорусские конституции советского периода провозглашали обязанность трудиться, а с 1937 г. также и право на труд как возможность получения гарантированной работы. А статья 14 Конституции БССР 1978 г. устанавливала, что источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей. Прямо определялось, что общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе [2]. Т.е. государство указывало на важность трудовой деятельности как для общества в целом, так и для конкретного индивида.

С принятием Конституции 1994 г. ситуация изменилась: в Республике Беларусь гарантируется право на труд, а обязанность трудиться своего закрепления не получила. Согласно части первой статьи 41 Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда [3].

Анализ указанной статьи позволяет сделать вывод, что право на труд включает следующие правомочия:

- 1) возможность осуществлять трудовую деятельность или не осуществлять таковую;
- 2) возможность свободного выбора профессии, рода занятий и работы;
- 3) возможность ожидать и требовать здоровые и безопасные условия труда;
- 4) возможность гражданина требовать от государства реализации его права на труд.

Отметим, что формулировка Конституции носит общий характер, и реализация права отдельными субъектами может иметь особенности. К таким особым субъектам следует отнести молодых специалистов, молодых рабочих (служащих) (далее – молодые специалисты), т.е. лиц, получивших первое рабочее место в результате распределения. В связи с особой процедурой получения первого места работы содержание конституционного права на труд для молодых специалистов имеет специфику. Для ее раскрытия, на наш взгляд, необходимо рассмотреть каждое правомочие конституционного права на труд.

Если рассматривать первое правомочие (возможность работать или не работать), то касательно распределения молодых специалистов неоднократно возникали вопросы, связанные с фактическим существованием обязанности трудиться на период распределения. Однако с подобными утверждениями согласиться сложно. На настоящий момент законодательством прямо закреплена альтернатива обязательной работы по распределению – возмещение в бюджет средств, затраченных государством на подготовку молодого специалиста (ст. 88 Кодекса об образовании). Таким образом выпускник имеет возможность выбора – работать ему по распределению или не работать. Необходимо отметить, что процедура возмещения средств совершенствуется, пересматривается перечень расходов, которые подлежат возмещению. Так, из этого перечня были исключены расходы на стипендии, расходы на содержание общежитий, а также расходы на получение общего среднего образования при получении образования в учреждениях профессионально-технического и среднего специального образования [4]. Представляется, что такое возмещение со временем может трансформироваться в беспроцентный кредит для обучения по всем специальностям или наиболее значимым для государства.

Также следует принимать во внимание, что информация о распределении выпускников, обучающихся за счет государства, не является закрытой, и граждане, выбирая для себя обучение за счет республиканского или местного бюджета, дают свое согласие отработать установленный законом срок.

Что касается второго правомочия, то в отношении молодых специалистов можно говорить о его частичном ограничении. Это ограничение связано с тем, что подлежащие распределению выпускники,

как правило, не могут самостоятельно выбрать свое первое место работы. Согласно Положению о порядке распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, получивших послевузовское, высшее, среднее специальное или профессионально-техническое образование выпускники распределяются в соответствии с полученной специальностью (направлением специальности, специализацией) и присвоенной квалификацией с учетом поданных в учреждение образования организациями – заказчиками кадров заявок на подготовку и заключенных с организациями – заказчиками кадров договоров о взаимодействии [4]. Таким образом, можно говорить, что фактически в процессе распределения выпускники используют свое право на выбор профессии и рода занятий, так как они добровольно выбрали место учебы, будущую специальность и квалификацию. Но выбрать конкретного нанимателя имеют возможность только отдельные лица. В частности, запросы о распределении конкретных выпускников удовлетворяются в случаях, если эти выпускники включены в банк данных одаренной молодежи и банк данных талантливой молодежи, либо выпускники проходили практику в соответствующей организации, либо отсутствуют места работы согласно поданных в учреждение образования организациями – заказчиками кадров заявок.

При этом отметим, что такое частичное ограничение права на труд полностью соответствует статье 23 Конституции, так как оно установлено законом (Кодексом об образовании) и в интересах национальной безопасности, здоровья населения, прав и свобод других лиц, а также в интересах самого выпускника. Согласно части первой статьи 83 Кодекса об образовании распределение – процедура определения места работы выпускника, осуществляемая государственным учреждением образования или в случаях, установленных Правительством Республики Беларусь, государственным органом в целях социальной защиты выпускников, удовлетворения потребностей отраслей экономики и социальной сферы в специалистах, рабочих, служащих [5]. Следует подчеркнуть, что распределение выпускников это не только гарантия их первого рабочего места, но и гарантия реализации прав и свобод населения соответствующей территории, куда направляется выпускник. В первую очередь это касается специальностей, непосредственно связанных с реализацией гражданами своих прав и законных интересов (медицинских, педагогических, юридических и подобных специальностей).

Кроме того, законодательством установлено правило, согласно которому в случае невозможности предоставления выпускнику рабочего места в соответствии с полученной специальностью и присвоенной квалификацией в связи с отсутствием места работы, ему предоставляется право на самостоятельное распределение. Однако такие лица не приобретают статус молодого специалиста при трудоустройстве на первое место работы, что означает отсутствие ряда гарантий. На наш взгляд, для данной категории лиц возможно сохранения статуса молодого специалиста, так как они не получили место работы по независящим от них обстоятельствам.

Также можно говорить о том, что распределение косвенно ограничивает право на свободное передвижение, так как выпускник, по общему правилу, не может выбрать населенный пункт, в котором он будет работать.

Что касается третьего и четвертого правомочия, то их реализация молодыми специалистами не должна иметь особенностей. В частности, очевидно, что всем работникам, без какого-либо исключения, должны гарантироваться здоровые и безопасные условия труда.

Также необходимо отметить, что государство предоставляет молодым специалистам определенные гарантии: трудоустройство в соответствии с полученной специальностью (направлением специальности, специализацией) и присвоенной квалификацией; отдых продолжительностью 31 календарный день (45 календарных дней для педагогических работников); компенсации в связи с переездом на работу в другую местность и денежная помощь [5].

Однако, на наш взгляд, государство следует расширить перечень гарантий для данной категории лиц. В частности, не получила закрепления такая важная гарантия как предоставление жилья в случае направления на работу не по месту жительства родителей или супруга (супруги) выпускника. Возникающие жилищные проблемы зачастую являются самыми существенными для молодого специалиста. Также более строго следует придерживаться требования распределения в соответствии с полученной специальностью и квалификацией. При этом допустимым видится распределение по схожим специальностям, если с таким распределением согласен сам выпускник (например, распределение с квалификацией «переводчик» на должность учителя иностранного языка).

Представляется обоснованным предоставление по заявлению выпускника отсрочки от отработки по распределению в связи с подготовкой к поступлению в аспирантуру на дневную форму обучения. Такая отсрочка не только позволит выпускнику подготовиться к вступительному экзамену и собрать

все необходимые документы, но и выступит дополнительной гарантией для нанимателя и жителей соответствующей территории, так как на место такого выпускника может быть направлен другой, планирующий отработать весь срок распределения. Допускаем, что отсрочка может быть заменена социальным отпуском, обязательным для нанимателя, однако в таком случае рабочее место на период отпуска будет фактически свободным.

Таким образом, содержание конституционного права на труд в отношении молодых специалистов имеет свои особенности, связанные с частичным ограничением свободного выбора нанимателя и места работы. При этом для данной категории лиц труд является правом, а не обязанностью, так как предусмотрена альтернатива обязательной отработке по распределению.

Государству, учитывая цели распределения и особенности статуса молодых специалистов, следует пересмотреть перечень предоставляемых гарантий, укрепив, в частности, жилищные и образовательные гарантии.

Литература

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16.12.1966 г.) // Права человека: сб. междунар.-правовых док. Минск. 1999. С. 5–12.
2. Конституция (Основной Закон) Белорусской Социалистической Советской Республики: принята 14 апр. 1978 г.: с изм. и доп. от 21 июня 1979 г., 27 окт. 1989 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2081#_____6 (дата обращения: 14.01.2018).
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). Минск, 2005.
4. Положение о порядке распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, получивших послевузовское, высшее, среднее специальное или профессионально-техническое образование: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 22 июня 2011 г., № 821: в ред. от 07.12.2016 // Консультант Плюс: Беларусь. Минск, 2017.
5. Об образовании: Кодекс Респ. Беларусь, 13 янв. 2011 г., № 243-3: в ред. от 18.06.2016 // Консультант Плюс: Беларусь / Минск, 2017.