

Н.А. Капизова

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ЭКОСИСТЕМЫ РЕКИ УРАЛ

### INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF COOPERATION OF STATES ON BIODIVERSITY CONSERVATION AND ECOSYSTEM OF THE URAL RIVER

Считаем необходимым принятие единой комплексной программы, ориентированной на международное правовое регулирование сотрудничества государств по сохранению биоразнообразия и экосистемы реки Урал.

Ключевые слова: Конституция Республики Казахстан, экологическое право, экологические правоотношения, биоразнообразия, конвенция, Стратегия «Казахстан – 2030», Экологический кодекс Республики Казахстан, закон «Об особо охраняемых природных территориях».

Consider a necessity the acceptance of the single complex program oriented to the international legal adjusting of collaboration of the states on maintenance of biodiversity and ecosystem of the river Ural.

Keywords: Constitution of Republic of Kazakhstan, ecolaw, ecological legal relationships, biodiversity, convention, Strategy «Kazakhstan – 2030», Ecology code of Republic of Kazakhstan, law «On the especially guarded natural territories».

Университет Астана, Астана, Казахстан.

**О**собенности экологического права вытекают из предмета его регулирования, иначе говоря, из регулируемых им общественных отношений.

Отношения в области взаимодействия общества и природы имеют своеобразный характер. Своеобразие этих отношений определяется тем, что природные ресурсы не созданы трудом человека, даются ему в готовом виде; при правильном и эффективном их использовании они способны умножать богатства человеческого общества. Правовой режим природных ресурсов всецело определяется их экономическим значением как основных средств производства.

Экологические правоотношения возникают и развиваются по поводу владения, пользования, распоряжения и охраны природных ресурсов как основных средств производства во всех сферах хозяйственной жизни. В основе развития экологических отношений лежит требование эффективного использования и охраны природных ресурсов. Все это не может не учитываться при решении вопроса о правовом режиме природных ресурсов в условиях перехода к рыночным отношениям. Современной биологической наукой установлено, что глобальное нарушение экологического равновесия неминуемо влечет за собой катастрофические последствия для окружающей среды, которая является составной частью биосферы.

К источникам экологического права Республики Казахстан относятся нормативно-правовые акты и документы и в первую очередь Конституция Республики Казахстан 1995 г. Эколога-правовой характер имеют стст. 6, 31 и 38. В них впервые утверждена и введена в действие новая экологическая, природоохранная концепция, суть которой состоит в том, что «государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека», что «сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность

в соответствии с законом» (ст. 31). Вней есть и такая основополагающая норма: «Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам» (ст. 38).

В новой Конституции по-новому поставлен вопрос о праве собственности на землю и другие природные ресурсы. Так, в статье 6 (пункт 3) записано: «Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом». Отсюда логически вытекает, что недра земли, воды, растительный и животный мир, а также другие природные ресурсы составляют объекты права государственной собственности.

Учитывая ответственность за сохранение биологического разнообразия и рационального использования биологических ресурсов, постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 19 августа 1994 года № 918 была одобрена Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992).

Главная задача сохранения биологического разнообразия, определенная настоящей Конвенцией – это, прежде всего, сохранение всего многообразия микроорганизмов, растительного и животного мира, а также естественных экологических систем, не допуская их потерь в результате хозяйственной и иной деятельности.

Наиболее эффективной мерой сохранения эндемичных, редких и исчезающих видов, уникальных, эталонных участков и, в целом, естественных природных экосистем мировым сообществом признано создание сети особо охраняемых природных территорий.

Наличие особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) является гарантом и источником восстановительного потенциала окружающей среды.

В связи с современными преобразованиями хозяйственного механизма в сельском хозяйстве коренным образом изменяются условия и формы использования земельного фонда Республики Казахстан. С одной стороны, активно идет процесс дифференциации землевладения и землепользования, создаются мелкие крестьянские и фермерские хозяйства, разукрупняются сельскохозяйственные предприятия. С другой стороны, из года в год ухудшается качественное состояние земельного фонда, растительного и животного мира в природной среде в связи с повышением техногенных нагрузок и нерационального использования природных ресурсов.

В этих условиях назрела необходимость определения стратегии дальнейшего развития ООПТ, изыскание новых подходов и моделей управления на основе Стратегии «Казахстан–2030», Законах Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» и «Об особо охраняемых природных территориях».

Для снабжения Магнитогорского металлургического комбината в верхнем течении реки обустроены два водохранилища. В Орске также имеется производство, берущее воду из Урала. Это Халиловский металлургический комбинат.

Как видно из этих строк сбросы этих металлургических комбинат расположенных в верхних течениях попадают в реку. Кроме того впадающие в Урал реки привносит загрязняющие вещества, в частности через реки Илек проходящий через территории Актюбинской области Алгинского металлургического комбината с собой приносит ионы элемента хрома не считая других загрязняющих веществ.

А также воды реки накапливаются за счет таяния снега, то на снег попадают выбросы промышленных предприятия и они тоже являются загрязнителями водоёма.

Если учесть, что Урал впадает в Каспийское море и эти загрязняющие вещества попадают в море.

Проблема Казахстана в том, что из 8 бассейнов 7 являются трансграничными, в 6 бассейнах сток поступает из сопредельных государств.

Ученых, в частности, настораживает изменение гидрологического режима стока реки, вследствие чего годовой дефицит воды на сегодняшний день составляет 4,7 кубических километра. Происходит заиливание русла и разрушение береговой линии этой трансграничной водной артерии. Дegradiрует пойменная растительность, сокращается биоразнообразие, скудеют рыбные запасы, на грани исчезновения поголовье осетровых. Уровень содержания шестивалентного хрома в реке Илек (приток Урала) в отдельные периоды значительно превышает предельно допустимую концентрацию (в 7 раз). Не снижается объем промышленных стоков крупных предприятий – загрязнителей из России и Казахстана, увеличивается темпы заиливания естественного русла реки. Требуется скоординированные системные дноочистительные и берегоукрепительные работы, очистка русла от завалов. А это требует привлечения научно-исследовательских организаций для проведения комплексной современной экологической, экономической и рыбохозяйственной оценки реки Урал, включая, в том числе подводные

сьемки. На наш взгляд, внимательного изучения требуют условия формирования стока в верхнем течении, начиная от истока и всей гидрографической сети, включая реку Сакмара, обоснованность аккумуляирования водных ресурсов в ряде водохранилищ. По данным многолетних исследований, наблюдается системно-поэтапное уменьшение объема среднегодового стока реки Урал по сравнению со средним многолетним. Если в 2001–2005 гг. уменьшение составляло в среднем 11 %, то в 2007 г. – 21 %, в 2008 г. – на 39 % меньше среднеголетних (Казгидрометцентр). Необходимо приостановить регулирование Урала! По данным директора института степи РАН Чибилева, на всем течении реки Урал установлены 4 крупных водохранилища, 80 гидроузлов с капитальными сооружениями. И еще 3100 земляных плотин, которые сооружены бессистемно на всех малых реках, нанося непоправимый ущерб бассейну реки. При решении вопросов строительства водохранилищ и аккумуляирования воды недопустимо проявление местничества. При решении водохозяйственных проблем необходимо местные интересы подчинять государственным и межгосударственным. Зарегулирование, создание цепи водохранилищ на реке приводит к снижению самоочищающей способности. На наш взгляд, отсутствует контроль за лимитированным забором воды для полива, около 160 примитивных водозаборных установок обнаружено в ходе работы экспедиции вдоль реки Урал. Несмотря на указанную значимость реки, принятие экономических, организационных и правовых мер со стороны Правительства Республики Казахстан неадекватно статусу реки Урал и оставляет желать лучшего. Река Урал до сих пор не отнесена к водным объектам особого государственного значения. Вследствие этого решению проблем реки не уделяется должного внимания.

Считаем необходимым принятие единой комплексной программы, ориентированной на международное правовое регулирование сотрудничества государств по сохранению биоразнообразия и экосистемы реки Урал.

Проблемы реки Урал:

- 1) изменение гидрологического режима стока реки;
- 2) деградирует пойменная растительность, сокращается биоразнообразие, скудеют ыбные запасы, на грани исчезновения поголовье осетровых;
- 3) уровень содержания шестивалентного хрома в реке Илек (приток Урала) в отдельные периоды значительно превышает предельно допустимую концентрацию (в 7 раз);
- 4) не снижается объем промышленных стоков крупных предприятий, увеличиваются мпы заиливания естественного русла реки;
- 5) отсутствие скоординированных систем дноочистительных и берегоукрепительных работ, очистки русла от завалов;
- 6) условия формирования стока в верхнем течении;
- 7) вопросы строительства водохранилищ, гидроузлов и земляных плотин;
- 8) отсутствие контроля за лимитированным забором воды для полива;
- 9) не отнесена к водным объектам особого государственного значения.

Стратегические направления:

- регулировать гидрологический режим стока реки Урал;
- сохранение биоразнообразия бассейна реки Урал;
- контролировать объем промышленных стоков крупных предприятий;
- восстановить естественное русло реки Урал;
- скоординировать систем дноочистительных и берегоукрепительных работ, очистки русла от завалов;
- создать службы прогноза формирования стока в верхнем течении;
- пересмотреть вопросы строительства водохранилищ, гидроузлов и земляных плотин;
- взять на контроль лимитирование забора воды для полива;
- отнести реку Урал к водным объектам особого государственного значения;
- сохранение целостности естественных экосистем реки Урал;
- восстановление нарушенных природных комплексов и объектов;
- разработка и внедрение научных методов сохранения природных комплексов реки Урал в современных условиях;
- осуществление государственного регулирования в области ООПТ;
- создание условий для регулируемого туризма и отдыха в природных условиях, дальнейшее развитие туризма и рекреации с учетом вида ООПТ, его функциональных зон, социально-экономических факторов и интересов местного населения;
- организация экологического просвещения населения.

Предполагается, что в первую очередь должна развиваться наука, связанная с изучением состояния и проблемы охраны биологического разнообразия, экологическим нормированием и экологическим мониторингом реки Урал. Научные исследования должны проводиться по следующим основным направлениям:

- инвентаризация и изучение объектов государственного природно-заповедного фонда;
- разработка научно обоснованных мер по их охране и восстановлению, изучение естественного течения природных процессов и влияния режимов охраны на экологические системы;
- разработка научных основ охраны окружающей среды, рационального природопользования, разведения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, селекции и размножения дикорастущих и культурных видов растений на акватории реки Урал.

Разработка этих направлений обеспечивается соответствующими разделами фундаментальной науки, освоением современной методологии и методов. Прикладные научные исследования должны сопровождаться достаточно полными теоретико-методологическими разработками, конкретными методическими указаниями и соответствующим обеспечением ими на всех этапах научного процесса.