

на гарантированный законодательством вид социального обеспечения.

ПРАВО НА ЗАНЯТОСТЬ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Шабанов Роман Иванович,

профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин, хозяйственного и трудового права Харьковского национального педагогического университета имени Г.С. Сковороды (г. Харьков, Украина)

доктор юридических наук, доцент

roman.kh1978@gmail.com

Основным социальным правом человека является право на труд. Право на труд – это естественное и объективное право человека, в котором проявляются его личные возможности, способность к труду. Ведь трудом и только трудом человека создаются материальные и духовные ценности, благодаря которым существует и может существовать общество. Труд – это человеческая сущность, собственно говоря – это сам человек, для развития которого и существует государство. Государство создает условия для полного осуществления гражданами права на труд, гарантирует равные возможности в выборе профессии и рода деятельности, реализует программы профессионально-технического обучения, подготовки и переподготовки кадров согласно общественным потребностям. Именно государство, конституционно закрепляя естественное право на труд, запрещает принудительный труд, определяя тем самым свободу труда и свободный выбор труда. Государство также гарантирует каждому гражданину реализацию права на труд путем заключения трудового договора, обеспечивает надлежащие, безопасные и здоровые условия труда и достойную заработную плату.

При этом государство должно создавать рабочие места и предлагать работу, которую человек может выбирать и свободно соглашаться. Именно работу, а не труд, так как трудом владеет человек, а работу создает государство. В этом аспекте цель государственной политики в сфере труда – создать условия для получения гражданами свободно выбранной работы. Однако для воплощения в жизнь данных условий необходимым является конструирование нового субъективного права, которое бы в противоположность объективному праву на труд, сформировало бы реальный механизм реализации гражданами своей способности к труду. Таким правом является право на занятость.

Необходимо подчеркнуть, что внедрение в теорию трудового права такой категории как «право на занятость» не означает замены или подчиненности им права на труд. Ведь, если признать, что право на занятость шире, чем право на труд, то сразу следует и признать товарный характер труда. Право на труд – это основополагающая, неотчуждаемая, прирожденная жизненно важная возможность человека по преобразованию природы и самого себя, которая развивает его способности и удовлетворяет потребности, которая признается, гарантируется и защищается государством, международным сообществом и закрепляется в общепризнанных международных актах, Конституции государства. Поэтому не может вызывать сомнения тезис о естественности и первичности права на труд перед правом на занятость, которые соотносятся как сущность и форма, как право и закон, где право на труд занимает центральное место, а право на занятость в форме правового закона должно предоставить естественному праву на труд движущую силу. Понимание права на занятость именно как законодательного права, которое является механизмом реализации права на труд, позволяет при его воплощении требовать соблюдения природно-правовых требований права на труд и не может зависеть от быстротечных условий хозяйствования.

То есть право на занятость – это позитивное и субъективное право, закрепленное с целью действительной реализации права на труд, соблюдая его основные принципы. Право на занятость является составляющей частью системы, которая объединяет социальные права и свободы человека, в основе которой лежит право на социальную защиту от безработицы. Право на занятость можно определить, как абсолютное субъективное право граждан свободно распоряжаться своей способностью к труду, что включает право граждан на государственное содействие занятости и право некоторых категорий граждан на обеспечение занятости с целью защиты от безработицы. Следует отметить, что субъективное право на занятость, как закрепленное в законодательстве, нужно отличать от субъективных прав, которые выступают правами в конкретном правоотношении, например, по обеспечению занятости. Так, если субъективному праву в первом значении противостоит не всегда четко определенное число соответствующих органов, в компетенцию которых входит обеспечение соответствующих возможностей данного права граждан, то владение правом в конкретном правоотношении всегда связано с определенным субъективным составом обязанных лиц. Субъективное право граждан на занятость не прекращается и не отчуждается – оно существует постоянно, независимо от участия в конкретном правоот-

ношении, а права в конкретном правоотношении, как правило, могут изменяться, прекращаться и возникать снова.

В содержание права на занятость включается два права: право на содействие занятости и право на обеспечение занятости. Этимологически «обеспечение» в сфере занятости представляет собой предоставление гражданам необходимого количества работы, гарантий по получению этой работы и ее сохранению, а «содействие» является, прежде всего, созданием государством условий для получения работы, профессионального развития и повышения конкурентоспособности на рынке труда. Поэтому, например, когда речь идет о содействии занятости молодежи по получению первого рабочего места, то имеется в виду, что государство не берет на себя обязанность создать новые рабочие места в сельской местности или предоставить молодежи необходимую работу, а лишь формирует стимулы, условия для экономической активности молодежи. Ведь на современном этапе главной задачей государства является создание всех необходимых условий для наиболее полного использования гражданами своих способностей к труду, как в личных интересах, так и на благо всего общества. Создав благоприятные условия для реализации права на занятость, для получения достойной заработной платы, государство не должно будет принуждать граждан самостоятельно проявлять заботу о своем материальном благополучии – они самые будут к этому стремиться. Поэтому нельзя отказываться от внедрения конкурентных основ в механизмы занятости населения, но их нужно использовать как самостоятельный инструмент, который в синтезе с обеспечительным механизмом дадут возможность предоставить работу тем, кто при равных условиях ее не получает.

Таким образом, право на занятость как социальное право имеет целью воплотить принцип социальной защиты от безработицы, под которым следует понимать систему организационно-правовых и экономических мер государства по обеспечению и содействию реализации социальных прав граждан с целью предупреждения и устранения последствий безработицы. Содействием занятости населения являются меры, направленные на повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда, а обеспечением занятости населения – меры, направленные на создание, поиск и получение подходящей работы или необходимой помощи в сфере занятости населения.