

Министерство образования Республики Беларусь  
Белорусский государственный университет  
Юридический факультет

**УТВЕРЖДАЮ**

Ректор

\_\_\_\_\_ А.Д. Король

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_

Рег. № \_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА** дополнительного экзамена для поступающих в  
магистратуру

**по дисциплине**

**ТЕОРИЯ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ**

**для специальности:**

**1-23 80 07 «Политология»**

Минск 2018

**СОСТАВИТЕЛЬ:**

**Решетников Сергей Васильевич** – заведующий кафедрой политологии Белорусского государственного университета, доктор политических наук, профессор.

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой политологии юридического факультета Белорусского государственного университета  
(протокол № 8 от «17» января 2018 г.);

Советом юридического факультета Белорусского государственного университета  
(протокол № 6 от «22» января 2018 г.).

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Данная программа предназначена для выпускников, поступающих в магистратуру по специальности 1-23 80 07 «Политология».

Для успешной подготовки к сдаче вступительного экзамена в магистратуру необходимо внимательно и глубоко ознакомиться с действующим законодательством, рекомендованной учебной литературой.

## **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Цель программы – оказать методическую помощь в теоретической подготовке к вступительному испытанию поступающим в магистратуру.

Задачи программы:

- определить требования к знаниям при сдаче вступительного экзамена для поступающих в магистратуру;
- систематизировать темы специального предмета и входящие в них вопросы с учетом современных тенденций в развитии систем политической науки;
- включить наиболее значимые учебно-методические работы, монографические и иные научные работы, изучение которых позволит сформировать необходимые знания для вступительного экзамена в магистратуру.

## **ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ЗНАНИЙ ПОСТУПАЮЩИХ В МАГИСТРАТУРУ**

При сдаче вступительного экзамена поступающий должен знать:

- новейшие теории публичной политики.
- новейшие теоретические подходы к общественной политике и ее классификации;
- важнейшие показатели эффективности общественной политики;
- специфику публичной политики как политической и административной деятельности
- категориальный аппарат теории публичной политики;
- принципы и методы формирования и реализации общественно-государственной политики, ее особенности в различных сферах общественной жизни и в различных странах.

## СОДЕРЖАНИЕ

### Раздел I. Сущность общественной публичной политики

#### Тема 1. Общественная политика как политическая категория

Расширение границ политики. Появление всеобщего избирательного права, развитие парламентаризма, создание массовых политических партий, развитие средств массовой коммуникации, появление новых методов в социальных исследованиях. Четыре главных компонента публичного сектора общества: экономический, социальный, гражданско-политический, социокультурный.

Взаимосвязь понятий общественная политика, публичная политика, социальная политика, общественно-государственная политика, внутренняя политика.

Публичная политика как ключевая фаза современного политического процесса.

Публичная политика как общий план действий политико-административных органов власти и управления, а также институтов гражданского общества. Элементы публичной политики.

Публичная политика как средство достижения определенных целей государством в конкретной области.

#### Тема 2. Становление общественной политики как области политической науки

Три основных направления в сравнительной политологии (сравнительная политическая социология, сравнительный институциональный анализ политики, сравнительная публичная политика).

Проблемы сравнительной публичной политики.

#### Тема 3. Общественная политика как теория и социальная практика

Содержание публичной политики.

Субъекты действующие в публичной сфере в современных условиях. Взаимодействие субъектов действующих в публичной сфере. Влияние участия негосударственных субъектов в публичной политике.

#### Тема 4. Проблемно-ориентированная сущность общественной политики

Общественная политика как инструмент для разрешения проблемных ситуаций.

Политические участники, задействованные на этапе политического процесса «формирование проблемы»: группы интереса, избиратели,

законодатели, органы исполнительной власти и другие органы.

Инициативная политика, программно регулируемая политика.

Структурирование проблем как наиболее важная фаза общественной политики. Классификация проблем, возникающих в социуме: частные и государственные, имеющие политический характер. Факторы влияющие на форму проблемы.

### Тема 5. Функции общественной политики

Функции общественной политики.

Типы политического описания: интенциональные, функциональные, программные, описания развития, компаративные и институциональные.

## **Раздел II. Общественные объединения и группы интереса в выработке общественной политики**

### Тема 6. Общественные организации и движения

Понятие общественного объединения. Формы (виды) общественных объединений. Сущность и специфика общественных организаций. Типология общественных организаций и движений. Политическая роль общественных организаций и движений и их функции. Политико-правовой статус общественных объединений. Правовое регулирование деятельности общественных объединений в Республике Беларусь.

Общественные объединения в сфере экономики и труда. Ассоциации предпринимателей крупного капитала и ассоциации малого предпринимательства. Роль и значение профессиональных союзов.

Функции общественных организаций и движений

1. Выявление и удовлетворение интересов и потребностей
2. Функция социальной интеграции и мобилизации
3. Функция социализации.
4. Репрезентативная функция
5. Функция моделирования новых общественно-политических структур.

### Тема 7. Группы интересов

Понятие и сущность групп интересов. Основные методологические подходы к исследованию групп интересов. Социальные группы и группы интересов. Признаки групп интересов: интерес, организация, влияние. Группы интересов и группы давления. Отличие групп интересов от политических партий. Взаимодействие групп интересов и политических партий. Функции групп интересов.

Типология групп интересов.

Критерии классификации групп интересов. Типология групп интересов Г. Алмонда и Б. Пауэлла: патрон-клиентельные сети, аномические группы интересов, неассоциированные, институциональные, ассоциированные группы интересов.

Традиционные и массовые группы интересов (М. Дюверже); одноцелевые и многоцелевые группы. Типология групп интересов по сферам деятельности (У. фон Алеман). Дифференциация групп интересов по их участию в процессе принятия решений (Р. Скиллинг). Международные группы интересов. Развитие групп интересов в современном мире.

### **Раздел III. Политические действия и политическое участие**

#### Тема 8. Политические действия

Понятие и сущность политической деятельности. Субъекты политической деятельности: социальные группы, организации, индивиды. Типы политических позиций личности: активность, индифферентность, пассивность. Способы политической деятельности: компромисс, консенсус, конформизм, политический экстремизм. Виды политической деятельности: революция, контрреволюция, реформы, митинги, демонстрации.

#### Тема 9. Политическое участие

Политическое участие: сущность, формы, типы, уровни. Политическая культура как регулятор политического участия. Эффективность политического участия.

### **Раздел IV. Политические элиты и лидеры как субъекты общественной политики**

#### Тема 10. Политическая элита

Политические элиты и лидеры в политическом процессе. Классические и современные концепции элит. Структура, функции, типология политических элит. Циркуляция элит. Формирование политической элиты белорусского общества.

Роль лидера в функционировании политической системы. Лидер как интегратор общества, как легитиматор политического строя. Роль лидера в принятии решений, в установлении связей между народом и властью.

### Тема 11. Теории политических элит

Основоположники политической элитологии: Г. Моска, В. Парето, Р. Михельс.

Классические концепции элит, а также концепции Р. Миллса, Ж. Шварценберга, П. Бирнбаума.

Функции и типы политической элиты. Политическая элита и другие властвующие элиты общества. Политическое лидерство. Политическое лидерство как властеотношение. Функции политического лидера. Теории политического лидерства. Типология политического лидерства.

## **Раздел V. Политическая культура и политическое сознание. Политическая социализация.**

### Тема 12. Понятие политической культуры и ее структура

Взаимодействие политики и культуры. Принципы и цели культурной политики в Республике Беларусь. Концепции и типология политической культуры Г. Алмонда, С. Вербы и др. Особенности политической культуры в Республике Беларусь. Политическая социализация личности как детерминанта политического поведения. Этапы политической социализации. Роль СМИ и массовой коммуникации в формировании политической культуры.

Структура политической культуры. Субъект и объект политической культуры.

### Тема 13. Функции политической культуры и ее типология

Накопление и передача политического опыта. Упорядочивание и регулирование политических отношений.

Воспитательная, познавательная, нормативная, коммуникативная и сигнификативная.

Два основных типа политической культуры: *тоталитарный* и *плюралистический*.

Рыночная и элитарная политическая культура.

Американские политологи Г. Алмонд и С. Верба. Три чистых вида политической культуры – патриархальная, подданническая, активистская и три смешанных типа – патриархально-подданническая, подданническо-активистская и патриархально-активистская.

Белорусская политическая культура. Терпимость, компромиссный характер. признание ведущей роли государства в решении общественных проблем, надежда на защиту и опеку со стороны государства; традиционное отношение к власти, персонифицированное ее восприятие, высокие

требования к моральному облику руководителей (честность, бескорыстие, самоотверженность); ориентация на сильных, решительных политиков.

#### Тема 14. Политическая социализация

Понятие «политическая социализация». Политическая культура как важный фактор социализации личности.

Горизонтальная и вертикальная социализация.

Уровни политической социализации (первичный, вторичный).

### **Раздел VI. Государственная публичная политика и управление**

#### Тема 15. Социальное, государственное и политическое управление

Государственное управление в широком и узком смыслах. Социальные аспекты государственного управления. Природа и специфика государственного управления. Методы государственного управления. Роль государственного управления в структуре политического процесса. Соотношение государственного и политического управления.

Элементы государственного управления (субъект управления; система государственной службы; ресурсы, необходимые для управленческого воздействия; нормативно-правовая база; способы, методы и средства реализации государственной власти).

Понятие «государственный аппарат». Проблемы формирования и деятельности профессиональной бюрократии. Администрирование – процесс управляющей деятельности.

Конституционные основы и правовая база государственной политики и управления.

Социальный, политический и административный маркетинг в теории государственного управления.

#### Тема 16. Уровни, виды и методы государственного управления

Уровни государственного управления: институциональном, административном и технологическом.

Основные направления государственной политики.

Виды государственного управления: линейное, функциональное, отраслевое, стратегическое, тактическое, оперативное.

Структура уровней государственного управления. Большинству стран присущи три уровня: национальный, региональный, местный. Компетенции и пределы самостоятельности.

Методы государственного управления: административно-распорядительные, экономические и психологические

### Тема 17. Принятие политических решений

Виды управленческих решений (политические, административные, оперативно-тактические).

Методы принятия решений: рационализм, инкрементализм, смешанное сканирование.

Основные типы проблемных ситуаций: хорошо структурированные (или стандартные) ситуации, слабо структурированные, неструктурируемые ситуации.

Фазы принятия решений: обнаружение и определение проблемы, сбор информации по возникшей проблеме (анализ ситуации); составление плана принятия решений, определение альтернативных вариантов решения проблемы, а также определение того, как будут развиваться события при сохранении существующих тенденций без активного вмешательства; выбор критериев оценки альтернатив; прогноз относительно последствий, к которым приведет реализация той или иной альтернативы; принятие решения; реализация (имплементация) решения; анализ реакции на решения; оценка эффективности и продуктивности принятого решения.

### Тема 18. Понятие «социальная политика»

Понятие и функции социальной политики в современной науке. Основные категории социальной политики: социальная безопасность, социальная защита населения, социальная работа, социальное государство, социальная сфера, социальная статистика и социальные стандарты. Субъекты и объекты общественной политики.

Социальная политика как системная социальная технология. Различные концепции общественной политики. Общественная политика как доступ к общественному пространству. Типология общественной политики. Проблемы партийно-политического влияния в общественной политике. Методы анализа общественной политики.

### Тема 19. Социальное государство

Современное социальное государство – приоритет общественных интересов, социальная стабильность, высокий уровень жизни. Критерии классификации социальной политики и социальных государств. Основные направления и приоритеты социальной политики в Республике Беларусь.

Основные параметры социального государства.

Идеологические основания социальной политики государства.

Механизм реализации целей социального государства.

## Тема 20. Главные принципы социальной политики в Республике Беларусь

Принцип социальной справедливости. Принцип преемственности в проведении социальной политики в целом и образовательной, в частности.

Планомерность государственного курса.

Выполнение в социальной сфере минимальных государственных стандартов, предусматривающих снабжение граждан продовольствием, теплом, коммуникациями, транспортом, бытовыми услугами, нормальную работу учреждений образования, здравоохранения, культуры как важная роль в реализации планомерного курса на обеспечение благополучия людей.

Система справедливого распределения вознаграждения за труд, социальной защищенности малоимущих граждан и повышения социальной защиты населения в целом.

Социальные гарантии в рамках белорусской модели развития. Смысл эффективной адресной социальной защиты.

## Тема 21. Конфессиональная политика. Религиозные факторы в современном политическом процессе

Религиозный фактор как динамичная система религиозно-философских взглядов (догматика, теология, религиозная философия). Философские идеи. Культ. Церковь. Секты. Новые религиозные движения.

Современная религиозная ситуация в Беларуси. Конкуренция религиозных организаций и объединений в борьбе за влияние на население и пополнение своей паствы.

Моральные, правовые, этические проблемы деятельности религиозных движений в современной Беларуси.

## Тема 22. Конфессиональная политика. Государственно-конфессиональные отношения

Религиозный фактор. Религиозно-политические убеждения, религиозные идеалы, традиции, религиозно окрашенные ценности. Религиозно-психологических мотивов и суждений.

Конфессии: католицизм, протестантство, православие. Религиозно-политические течения.

## Тема 23. Этническая политика. Социально-этнические общности как субъекты и объекты политики

Этнос, племя, народность, нация.

Три главных подхода к трактовке этноса: примордиалистский, инструменталистский, конструктивистский. Инструменталистская трактовка

этничности. Конструктивистский подход к трактовке этничности. Современное понимание нации. Этническая политика.

Национальное самосознание (устойчивость, общие компоненты культуры, общие черты, целостность территории).

Типы политики в отношении национальных меньшинств: плюралистическая; интеграционная; ассимиляционная; сегрегационная.

Концепция культурно-персональной (культурно-национальной) автономии и ее реальное воплощение. Национальные общественно-культурные объединения в Республике Беларусь.

Концепция национального государства. Проблема «коренных» и «некоренных» наций и ее практические аспекты в постсоветских республиках.

Этническая политика как одно из направлений политики государства.

#### Тема 24. Этническая политика. Национально-этнические отношения

Понятие «Этническая политика. Интеграция и дифференциация как две основные тенденции развития этнических отношений в современном мире. Теории культурно-исторического процесса. Уникальность этносов и культурное единство человечества.

Политика мультикультурализма. Формирование национальной идентичности в условиях мультикультурализма. Интеграция инокультурных сообществ в развитых странах. Этническая составляющая современных иммиграционных процессов. Борьба с нелегальной миграцией. Иммиграционная политика современных государств.

## ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ

### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2007. – 48 с.
2. Актуальные направления идеологической работы в Республике Беларусь: науч.- метод. пособие М.Г. Жилинский [и др.]; редкол.: М.Г. Жилинский [и др.] – Минск: Акад. Упр. При Президенте Республики Беларусь, 2017. – 331 с.
3. Белорусский путь / Под ред. О.В.Пролесковского и Л.Е.Криштаповича; Информ.-аналит.центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск: [б.и.], 2010. – 495 с.
4. Государственная политика и управление: учебное пособие / С.В. Решетников [и др.]; под.ред. С.В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 180 с.
5. Гречнева, Е.Ф. Общественная политика и управление в Республике Беларусь: учебное пособие / Е.Ф. Гречнева. – Мн.: БГУ, 2008. – 119 с.
6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Утверждено указ Президента Республики Беларусь 09.11.2010 №575.
7. А.Г. Лукашенко, А. Г. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, 21 апреля 2017 года [Электронный ресурс] / А. Г. Лукашенко // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. – 2017. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P017p0001>
8. Лукашенко А.Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. –7 дек.– С. 1 – 9.
9. Лукашенко, А.Г. О судьбах нашей интеграции / А.Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1 – 5.
- 10.Лукашенко, А. Г. Беларусь в XXI веке / А.Г.Лукашенко // Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. – Советская Белоруссия. – 1999. – 8 апр. – С. 1.
- 11.Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2011. – 343 с.
- 12.Мельник, В.А. Политология: учебник / В.А. Мельник. – 6-е изд. – Минск: Выш. шк., 2008. – 543 с.

13. Основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь. Утверждено Закон Республики Беларусь 14.11.2005 № 60-3.
14. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие для вузов / Под. общ. ред. С.Н.Князева, С.В.Решетникова. – Минск: Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 491 с.
15. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. Материалы постоянно-действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов./ редкол О.В.Пролесковский [и др.]; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск: Акад.упр.при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 191 с.
16. Политология: учебное пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. - Минск: РИВШ, 2012. - 256 с.
17. Политология. Практикум: учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. - Минск: ТетраСистемс, 2008. - 256 с.
18. Политология: учебник / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. - 7-е изд. [испр.] - Минск: ТетраСистемс, 2011. - 528 с.
19. Политология: хрестоматия : учеб. пособие. В 2 ч. Ч.1. Теория, история и методология политической науки /сост. : Н.А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С.В.Решетникова. – Минск: Изд. центр БГУ, 2010 – 327 с.
20. Политология: хрестоматия : учеб. пособие. В 2 ч. Ч.2. Политические институты и процессы /сост. : Н.А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С.В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – 342 с.
21. Политология : учебное пособие / С.В. Решетников [и др.]; под ред. С.В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. – 256 с.
22. Решетников С.В. Теория принятия политических решений: функциональный подход: пособие для студентов вузов / С.В. Решетников, Т.С. Решетникова. – Минск: ТетраСистемс, 2012. – 240 с.
23. Решетников С.В. Процесс принятия политических решений: учебное пособие /С.В. Решетников, Т.С. Тютюнова, Л.Е. Криштапович – Минск: РИВШ, 2015. – 230 с.
24. Политология: учеб. пособие / Под ред. С.В.Решетникова. –2-е изд., испр. – Минск, РИВШ, 2017. – 256 с.

**Интернет-источники:**

1. <http://www.president.gov.by/> – Официальный сайт Президента Республики Беларусь
2. <http://www.government.by/> – Правительство Республики Беларусь
3. <http://rec.gov.by/> – Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов
4. <http://www.president.gov/Minstat/> - Министерство статистики Беларуси
5. [http://www.mfa.gov.by](http://www.mfa.gov.by/) – Министерство иностранных дел
6. <http://www.nlb.by/> - Национальная библиотека Республики Беларусь