Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности (российский и зарубежный опыт) : сборник тезисов докладов и статей V международной научно-практической конференции российских и зарубежных университетов и РЭУ им. Г.В. Плеханова при участии представителей государственных и муниципальных органов власти 25.09.2017 / кол. авторов ; сост. Е.Ю. Халатенкова. — Москва : РУСАЙНС, 2017. — 258 с. – С.225-230. - ISBN 978-5-4365-2184-8

*Канд. юрид. наук* ***А. М. Хлус***

*(Белорусский государственный университет)*

**ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

До настоящего времени отсутствует единообразный подход к понятиям «коррупционное правонарушение» и «коррупционное преступление». В международных Конвенциях отсутствуют формулировки этих понятий, а также не проводится разграничение между коррупционными правонарушениями и преступлениями. Устранить эти недостатки попытались в актах, принятых странами Содружества Независимых Государств.

В модельном законе 1999 г. выделены две самостоятельные группы: коррупционных преступлений и правонарушений, создающих условия для коррупции. В ч. 2 ст. 2 этого закона определены коррупционные правонарушения, относящиеся к уголовно наказуемым деяниям: получение и дача взятки, другие коррупционные преступления, связанные с противоправным получением благ и преимуществ, либо создающие условия для коррупции, ответственность за которые установлена уголовным кодексом государства. Но в этой статье не говорится о виде ответственности за совершение коррупционных правонарушений. [1].

В модельном законе 2003 г., согласно ч. 2 ст. 2, коррупционное правонарушение определено, как деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность. И выделены, соответственно, четыре вида коррупционных правонарушений: гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки, административные правонарушения, преступления (ст. 8) [2]. Здесь же закреплена система коррупционных правонарушений, но не выделены правонарушения, создающие условия для коррупции. В ст. 8 не только названы виды коррупционных правонарушений, но и закреплено понятие каждого вида правонарушений, а также содержатся перечни административных коррупционных правонарушений (8 правонарушений, 6 из которых касаются отношений в сфере подготовки и проведения выборов и референдума, данный перечень является открытым), коррупционных преступлений в форме подкупа (9 преступлений, среди которых классические коррупционные преступления в виде получения и дачи взятки), иных коррупционных преступлений (16 коррупционных преступлений: преступления в виде различных видов хищений, совершенных с использованием служебного или должностного положения, а также различные виды злоупотреблений полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности, служебный подлог). Административная или уголовная ответственность за совершение указанных правонарушений наступает только в случаях, когда они закреплены в кодексе об административных правонарушениях (далее – КоАП) или иных нормативных правовых актах, устанавливающих административную ответственность за коррупционные правонарушения, или уголовным кодексом (далее – УК) государства.

В п. 2 ст. 3 модельного закона 2008 г. коррупционные правонарушения определены как противоправные виновные деяния (действие или бездействие): преступления, гражданско-правовые деликты, административные правонарушения, дисциплинарные проступки, совершенные субъектом коррупции в целях, указанных в п. 1 ст. 3, за которые законодательством государства установлена юридическая ответственность. Особенностью данного модельного закона является отсутствие перечня коррупционных правонарушений [3].

В Соглашении о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией закреплены понятия коррупционных правонарушений и коррупционных преступлений, названы критерии отнесения преступлений к категории коррупционных, дан перечень коррупционных деяний.

Коррупционным правонарушением, согласно ст. 2 Соглашения, признается не влекущее уголовной ответственности нарушение существующего порядка несения службы и исполнения профессиональных обязанностей должностным лицом или лицом, приравненным к нему, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими запретов, правил, установленных нормативными правовыми актами [4].

К коррупционным преступлениям Соглашением отнесено умышленное уголовно наказуемое деяние, совершенное должностным лицом, или лицом, приравненным к нему, с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции.

Основным критерием разграничения коррупционных преступлений и коррупционных правонарушений является наличие или отсутствие уголовной ответственности. При этом в Соглашении используется широкое понимание преступного коррупционного поведения: использование статуса специального субъекта, статуса представляемого им органа, должностных полномочий и возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, которое согласуется с нормами конвенций ООН и Совета Европы.

Отличительной особенностью коррупционных правонарушений и преступлений, отграничивающей их от иных правонарушений и преступлений, является наличие признаков коррупции. Но в Соглашении не говорится о признаках коррупции. Не упоминаются они и в международных Конвенциях.

В соответствии со ст. 4 Соглашения к коррупционным деяниям относятся получение и дача взятки, злоупотребление властью и служебными полномочиями, служебный (должностной) подлог, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно присвоение или растрата чужого имущества, совершенные с использованием служебного положения. Данный перечень коррупционных деяний (преступлений) согласуется с перечнем деяний, названных в качестве коррупционных в Конвенции ООН против коррупции и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, за исключением преступления в виде служебного подлога, которое в конвенциях не упоминается.

Приведенный перечень коррупционных преступлений имеет ограничительный характер, так как в нем перечислены не все коррупционные преступления, упомянутые в Конвенциях. Но ч. 2 ст. 4 Соглашения допускает признание национальным законодательством в качестве коррупционных иные преступления, при условии соответствия критериям, отнесения преступлений к категории коррупционных.

В действующем законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» отсутствует определение понятиям «коррупционное правонарушение» и «коррупционное преступлением». В ст. 37 содержится перечень различных деяний, которые относятся к группе коррупционных правонарушений. Эти деяния предусматривают разные виды юридической ответственности: уголовную (вымогательство имущества или другой выгоды), гражданско-правовую (принятие имущества (подарков)), административную (мелкое хищениеимущества путем злоупотребления служебными полномочиями), дисциплинарную (использование в личных интересах предоставленного имущества). Общим объединяющим признаком является совершение этих деяний государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом [5].

С учетом этого и на основе анализа нормативного понятия «коррупция» можно сделать вывод, что коррупционное правонарушение – это противоправное, виновное деяние, связанное с получением государственным должностным лицом (иным должностным лицом, с использованием своего служебного положения) имущества или иной выгоды для себя лично или в интересах третьих лиц, а равно иное причинение ущерба интересам государства в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Не однозначен подход и к пониманию коррупционных преступлений, и их видов. Анализ понятия «коррупция» позволяет выделить признаки, указывающие на коррупционное преступление.

Во-первых, коррупционные преступления это «прерогатива» специальных субъектов, занимающих определенные должности и/или являющихся государственными служащими: а) государственных должностных лиц; б) приравненных к государственным должностным лицам; в) иностранных должностных лиц (данный вид субъектов ответственности за коррупционные преступления упоминается только в законе «О борьбе с коррупцией»). К числу субъектов коррупционной деятельности относятся иные физические лица, которые не являются должностными лицами и не имеют отношения к государственной службе. Данные лица своими действиями посредством подкупа либо обещаниями в будущем материальной или иной выгоды провоцируют специальных субъектов к коррупционной деятельности. Во-вторых, коррупционные преступные деяния совершаются умышленно. Не является препятствием для коррупционера возложенная на него и отраженная в контракте обязанность не совершать деяний коррупционной направленности. В-третьих, субъекты коррупционных преступлений, совершая деяние, используют свое служебное положение и связанные с ним возможности в противоправных целях. В-четвертых, коррупционеры, совершая преступление, извлекают имущественную или другую выгоду для себя или для третьих лиц. В-пятых, коррупционеры приобретают материальную или иную выгоду в будущем от заинтересованных в их противоправной деятельности физических лиц.

Таким образом, коррупционным преступлением следует считать умышленное деяние, совершаемое государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом в целях противоправного получения имущества или другой выгоды для себя или для третьих лиц с использованием служебного положения и связанных с ним возможностей, а равно подкуп этих лиц либо приобретение ими от физических лиц материальной или иной выгоды в будущем.

Такой взгляд на понятие «коррупционное преступление», по-нашему мнению, позволяет системно подойти к выделению уголовно-правовых деяний коррупционной направленности, перечень которых будет более широким. На сегодняшний день в Беларуси Уголовный кодекс (далее УК) предусматривает ответственность за следующие деяния, признанные коррупционными преступлениями [6]. К ним относятся: хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК); злоупотребление властью или служебными полномочиями (ч.ч. 2 и 3 ст. 424 УК); бездействие должностного лица (ч.ч. 2 и 3 ст. 425 УК); превышение власти или служебных полномочий (ч.ч. 2 и 3 ст. 426 УК); незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК); получение взятки (ст. 430 УК); дачу взятки (ст. 431 УК); посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК); злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти (ст. 455 УК); легализацию ("отмывание") материальных ценностей, приобретенных преступным путем (ч.ч.2 и 3 ст.235 УК) [7].

Представленный перечень коррупционных преступлений в Республике Беларусь существенно отличается от аналогичного перечня в зарубежных странах. Например, в России и Казахстане значительно больше деяний отнесено к коррупционным преступлениям. В России около сорока составов уголовных преступлений входят в перечень коррупционных преступлений. Многие из них отнесены к перечню при наличии условия совершения преступления должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации с корыстным мотивом. В Казахстане коррупционные преступления охватывает двадцать одна статья уголовного кодекса (ст. 3, п. 29 УК Республики Казахстан) [8].

Различен взгляд законодателей на отнесение одного и того же деяния к группе коррупционных преступлений. Представляется более правильным решение законодателей России и Казахстана, рассматривающих, например, «Присвоение или растрату вверенного чужого имущества» (ч.ч. 3,4 ст. 160 УК РФ; п.2, ч.3 ст. 189 УК РК) в качестве коррупционного преступления. В Беларуси аналогичное деяние (ст. 211 УК РБ) относится к преступлениям против собственности, также совершается должностными лицами, но к коррупционным не относится. В России и Казахстане к коррупционным преступлениям относится мошенничество, если оно совершено лицом с использованием своего служебного положения (ч.ч. 3,4 ст.159 УК Российской Федерации; п.2, ч. 3 ст. 190 УК Республики Казахстан). В Беларуси это деяние (ст. 209 УК) не является коррупционным преступлением.

Таким образом, формирование четкой законодательной базы, определяющей отправные понятия (коррупция, коррупционное отношение, коррупционное преступление и др.) и ясное представление совокупности деяний, с которыми непосредственно должна вестись борьба, является правовой основой для эффективной деятельности по противодействию коррупции и коррупционным преступлениям.

**Список использованных источников**

1. Модельный закон о борьбе с коррупцией (Принят в г. Санкт-Петербурге 03.04.1999 Постановлением 13-4 на 13-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ [Электронный ресурс] – Режим доступа: https: //www.lawmix.ru/abrolaw/9025.

2. О модельном законе «Основы законодательства об антикоррупционной политике»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, 15 нояб. 2003 г., № 22-15 // Информ. Бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. – 2004. – № 33.

3. О новой редакции модельного закона «О противодействии коррупции»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, 25 нояб. 2008 г., № 31-20 // Информ. бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. – 2009. – № 43.

4. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией от 25 апреля 2007 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 Электронный ресурс / ООО «Юр спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г. № 305-З // Эталон – Беларусь Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. Перечень коррупционных преступлений // Генеральная прокуратура Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by>

7. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 г., № 275-3 // Эталон – Беларусь Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

8. Уголовный кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс] – Режим доступа: kodeks-advokate.kz/ru/460-ugolovnyi\_kodeks\_respubliki\_kazahstan.html