Направления и перспективы деятельности прокуратуры в сфере противодействия коррупции в Беларуси / А. М. Хлус, А. В. Мицкевич // Современные проблемы права и управления. 7-я Международная научная конференция [Текст]: сб. докладов. / Институт законоведения и управления ВПА.– Вып. 7.- Тула: ООО «Суворовская типография», 2017. – 372 с. – С. 325-330.

**УДК 343**

**ББК 67.5**

**Направления и перспективы деятельности прокуратуры в сфере противодействия коррупции в Беларуси**

*Мицкевич Александр Вячеславович*

*студент 4 курса юридического факультета*

*Белорусского государственного университета (г. Минск)*

*a\_mitskevich@bk.ru*

*Хлус Александр Михайлович,*

*кандидат юридических наук, доцент,*

*доцент кафедры криминалистики*

*Белорусского государственного университета,*

*г. Минск, Беларусь*

*hlus.home@mail.ru*

 **Directions and Prospects of the Prosecutor's Office in the Sphere of Counteracting Corruption in Belarus**

*Mitskevich Alexander*

*Fourth-year student of the Faculty of Law*

*The Belarusian State University (Minsk)*

*a\_mitskevich@bk.ru*

*Khlus Alexander,*

*PhD, Associate Professor,*

*Associate Professor of Department of Criminalistics*

*Belarusian State University,*

*Minsk, Belarus, hlus.home@mail.ru*

*В данной статье рассмотрены основные направления деятельности прокуратуры в сфере противодействия коррупции в Беларуси. Содержатся предложения по совершенствованию правового регулирования деятельности прокуратуры по борьбе с коррупцией. Отмечается необходимость создать специализированные прокуратуры по борьбе с коррупцией, а также поместить в Законе о прокуратуре Республики Беларусь специальную главу под названием «Надзор за исполнением законодательства о борьбе с коррупцией».*

*This article examines the main areas of activity of the prosecutor's office in the sphere of combating corruption in Belarus. It contains proposals for improving the legal regulation of the activities of the prosecutor's office to combat corruption. There is a need to create specialized prosecutors to combat corruption, and to place in the Law on the Prosecutor's Office of the Republic of Belarus a special chapter entitled "Supervision over the implementation of anti-corruption legislation".*

*Ключевые слова: органы прокуратуры, надзор, коррупция, коррупционные преступления, противодействие коррупции, правоохранительные органы, генеральная прокуратура, координация, специализированные прокуратуры, полномочия.*

*Keywords: the prosecutor's office, supervision, corruption, corruption crimes, anticorruption, law enforcement agencies,
Prosecutor General's Office, coordination, specialized prosecutors, authorities.*

Органы прокуратуры занимают особое положение в системе правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией в Республике Беларусь. Одной из ключевых задач органов прокуратуры является осуществление от имени государства надзора за точным и единообразным исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции.

Законы Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее - Закон о прокуратуре) [1] и «О борьбе с коррупцией»» (далее - Закон о борьбе с коррупцией) [2], Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее УПК), регулируют деятельность прокуратуры в сфере противодействия коррупции и наделяют ее специальными полномочиями в данной сфере.

В структуре органов прокуратуры действуют специальные подразделения по борьбе с коррупцией и организованной преступностью. К ним относятся: управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, а также отделы по борьбе с коррупцией и организованной преступностью прокуратур областей и города Минска.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь и подчинённые ей прокуратуры осуществляют противодействие коррупции по следующим направлениям.

1. Органы прокуратуры координируют деятельность государственных органов по противодействию коррупции. Ключевой формойв деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, является проведение координационных совещаний.Координационное совещание - это межведомственный орган, занимающийся координацией правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией. В Республике Беларусь действует трехзвенная система координационных совещаний: республиканское, в областях и г. Минске, совещания в районах, районах в городах и в городах.

Организационные основы и направления деятельности координационного совещания по борьбе с коррупцией определяются Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644[3].

Координирующая роль прокуратуры по противодействию коррупции осуществляется путем:

- определения стратегии и тактики борьбы с коррупцией;

- выработки согласованных мероприятий по своевременному предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции;

- оценки эффективности правоохранительной деятельности в сфере борьбы с коррупцией;

- оказания содействия проведению научных исследований в сфере правового, криминологического и криминалистического обеспечения борьбы с коррупцией;

-дачи письменных указаний по вопросам организации борьбы с коррупцией.Указания адресуются государственным органам, уполномоченным осуществлять борьбу с коррупцией, и являются правовым средством, позволяющим прокурорам организовать их деятельность, нацелить уполномоченные государственные органы на актуальные проблемы борьбы с преступностью и коррупцией, указать пробелы в работе, рационально распределять и использовать их возможности [4];

- заслушивания отчетов руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией. Отчеты могут заслушиваться публично как на координационном совещании, так и представляться непосредственно прокурору, осуществляющему координирующую функцию;

- представления в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информацию о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, и вносит предложения о мерах по борьбе с преступностью и коррупцией. Президенту Республики Беларусь, в Совет Министров Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь информация представляется прокурорами систематически либо по их требованию. В местные представительные, исполнительные и распорядительные органы информация представляется в порядке и сроки, установленные приказами Генерального прокурора Республики Беларусь;

- истребования необходимой информации. Информация должна быть истребована с учетом требований законодательства, ограничивающих доступ прокуроров к отдельным видам сведений (государственные секреты, банковская тайна и т.д.);

- информирования общественности о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией через средства массовой информации. Информирование осуществляется прокурорами или иными прокурорскими работниками в соответствии с порядком, установленным приказами Генерального прокурора Республики Беларусь.

2.Генеральная прокуратура Республики Беларусь осуществляет информационное обеспечение борьбы с коррупцией. С этой целью осуществляется сбор, хранение, анализ и обобщение информации о фактах, свидетельствующих о коррупции. В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь ведутся единые банки данных о состоянии борьбы с коррупцией. Они формируются на основании информации, представляемой правоохранительными органами, осуществляющими противодействие коррупции.

3. Органы прокуратуры осуществляют надзорные функции в сфере противодействия коррупции. С помощью осуществления прокурорского надзора выявляются и предупреждаются коррупционные преступления, а также ставится вопрос о привлечении виновных лиц к соответствующему виду ответственности.

Закономо прокуратуре определен перечень полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере борьбы с коррупцией. Прокурор при выявлении нарушений законодательства о борьбе с коррупцией вправе применить следующие меры реагирования:

-даёт письменные указания, обязательные для исполнения правоохранительными органами, осуществляющими противодействие коррупции;

- опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления;

- выносит постановление об освобождении лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию, в связи с совершением правонарушения коррупционной направленности;

- вносит представления, предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами;

- выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

- выносит постановление о возбуждении уголовного дела.

Органы прокуратуры осуществляют противодействие коррупции путем осуществления надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства и законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности по материалам о коррупционных преступлениях. Статья 34 УПК подробно регулирует деятельность прокурора при осуществлении уголовного преследование и поддерживания государственное обвинение в суде по уголовным делам о коррупционных преступлениях.

4. Органы прокуратуры занимаются нормотворческой деятельностью в сфере противодействия коррупции и совершенствуют практику применения законодательств в данной сфере. Согласно статье 13 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры наделены правом инициировать нормотворческий процесс. Однако Генеральная прокуратура не только инициирует, но и сама часто разрабатывает проекты нормативных правовых актов. Например, Генеральной прокуратурой подготовлен проект Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам уголовной ответственности и оперативно-розыскной деятельности", которым предусматривалось внесение изменений и дополнений в Общую и Особенную части Уголовного кодекса, Уголовно-процессуальный кодекс и Закон Республики Беларусь "Об оперативно-розыскной деятельности". Этот закон вступил в силу 4 августа 2009 года.

Помимо надзорной деятельности прокуроры занимаются процессуальной деятельностью. Данный вид прокурорской деятельности осуществляется путем поддержания государственного обвинения в суде, а также путем возбуждения уголовных дел о коррупционных преступлениях.

Стоит отметить, что коррупционные правонарушения высоко латентны. Коррупция является серьезной угрозой национальной безопасности. Опасность коррупции заключается в ее разрушительном воздействии на государственный аппарат. Деятельность коррумпированных государственных чиновников всегда ориентирована на сохранение и поддержание различного рода личных и узкокорпоративных интересов, а не на обеспечение эффективного развития экономики государства.Это приводит к уменьшению уровня доходов государства и подрывании доверия граждан к органам государственной власти.

По нашему мнению в системе органов прокуратуры необходимо сформировать специализированные прокуратуры по борьбе с коррупцией.

Основным направлением деятельности специализированных прокуратур должна быть борьба с коррупцией во всех ее проявлениях. В этих целях необходимо было бы осуществлять тщательный надзор зареализацией законодательства о борьбе с коррупцией, а также надзор за сферами, которые подвергнуты высоким коррупционным рискам и в которых совершается наибольшее количество коррупционных преступлений.

Создание специализированных прокуратур по борьбе с коррупцией способствовало бы систематизации и упорядочению всех полномочийвсфере борьбы с коррупцией, которыми наделена прокуратура на основе различных правовых актов.С помощью средств прокурорского реагирования более эффективно и своевременно можно предупреждать коррупционные преступления и привлекать к юридической ответственности виновных лиц.

 В виду того, что деятельность прокуратуры в сфере противодействия коррупции регулирует множество правовых актов, было бы рационально в Законе о прокуратуре поместить специальную главу под названием «Надзор за исполнением законодательства о борьбе с коррупцией». В этой главе следует определить специальные полномочия прокурора по надзору за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

Было бы целесообразно организовать взаимодействие органов прокуратуры и общественных институтов, которые занимаются изучением проблемы коррупции.

Взаимодействие могло бы происходить, например, при подготовке методических рекомендаций по вопросам реализации законодательства о противодействии коррупции и предоставлении прокуратуре научных исследованийосвещающихсферы государственного управления,наиболее подверженные коррупции. Осуществляя такое взаимодействие, прокуратура получала бы большое количество полезной информации, использование которой могло бы принести значительную пользу в сфере борьбы с коррупцией [5, c.38].

Одним из основных факторов, влияющих на уровень коррупции, является состояние национального законодательства. Органы прокуратуры - основные субъекты, осуществляющие антикоррупционнуюэкспертизу нормативных правовых актов и их проектов. Но поскольку работники органов прокуратуры не обладают специальными знаниями в проведении антикоррупционной экспертизы, то ее проведение должно быть возложено на экономистов, специалистов в области финансов, банковского дела, налогообложения, хозяйственных отношений, т.е. на тех, кто по роду своей деятельности лучше знает механизмы движения материальных и денежных потоков. Эти специалисты могли бы работать в подразделениях органов прокуратуры.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что на прокуратуру возложен весьма широкий объем координационных и надзорных полномочий по осуществлению деятельности по противодействию коррупции. Реализация выше изложенных предложений способствовала бы повышению эффективности в борьбе с коррупций и снижению ее уровня.

**Список литературы**

1. О прокуратуре Республики Беларусь: закон Республики Беларусь, от 08.05.2007 № 220-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2017.

2. О борьбе с коррупцией: закон Республики Беларусь, от 15.07.2015 № 305-З// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2017.

3. Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией: указ Президента Республики Беларусь, от 17.12.2007 № 644, в редакции от 23.02.2015 N 95// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2017.

4. Комментарий к Закону "О прокуратуре Республики Беларусь" / Л. Г. Букато [и др.]; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск, 2017.

5. Костенников М. В. Прокуратура и противодействие коррупции / М. В. Костенников. – Российская юстиция. – 2013, №8. – С. 35-39.