

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

УДК 349.6+620.92

**ВАНЬКОВИЧ
ЕВГЕНИЙ ЭДУАРДОВИЧ**

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ
ЭНЕРГИИ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право

Минск, 2017

Работа выполнена в Белорусском государственном университете.

Научный руководитель

Балашенко Сергей Александрович,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой экологического и
аграрного права, декан юридического
факультета Белорусского государственного
университета

Официальные оппоненты:

Демичев Дмитрий Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой теории и истории
права факультета права учреждения
образования «Белорусский государственный
экономический университет»

Кацубо Светлана Петровна,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой социально-
гуманитарных и правовых дисциплин
гуманитарно-экономического факультета
Гомельского государственного технического
университета им. П. О. Сухого

Оппонирующая организация

**Учреждение образования «Гродненский
государственный университет им. Янки
Купалы»**

Защита состоится 22 декабря 2017 г. в 13.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 07.02.01 при Национальном центре законодательства и правовых исследований по адресу: 220050, г. Минск, ул. Берсона, 1а, ауд.339 (диссертационный зал), тел. 226-44-42.

С диссертацией можно ознакомиться в Государственном учреждении «Президентская библиотека Республики Беларусь»

Автореферат разослан «21» ноября 2017 года.

Ученый секретарь

совета по защите диссертаций

кандидат юридических наук, доцент

Н.И.Тарасевич

ВВЕДЕНИЕ

Главной целью развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы является повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития.

Достижение поставленного ориентира невозможно без перестройки энергетического сектора экономики, функционирующего преимущественно на основе импортируемых невозобновляемых источников энергии. Наряду с проблемами энергетической отрасли острым остается вопрос обеспечения экологической безопасности и реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. В настоящее время функционирование топливно-энергетического комплекса выступает основным источником загрязнения окружающей среды в Республике Беларусь. Увеличение доли возобновляемых источников энергии в балансе энергопотребления позволит существенно снизить уровень негативного антропогенного воздействия на окружающую среду.

Важнейшими преимуществами возобновляемых источников энергии являются: обеспечение энергетической безопасности и независимости энергетических поставок, диверсификация используемых источников энергии, снижение пиковых нагрузок на энергосистему, развитие научно-технических разработок, рост занятости на местах, снижение негативного воздействия на окружающую среду, возможность обеспечения энергией локальных потребителей путем создания децентрализованных систем энергоснабжения, воспитание у граждан бережного отношения к природе и их стимулирование к экономному и бережному использованию энергии.

Актуальность диссертации детерминирована острой необходимостью разработки и обоснования мер по совершенствованию правового механизма обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии.

По результатам исследования автором разработана система эффективных правовых механизмов обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии, сформулированы предложения по внесению изменений и дополнений в акты законодательства Республики Беларусь в указанной сфере, а также обоснован комплекс мер по совершенствованию государственного регулирования использования возобновляемых источников энергии.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Написание диссертации осуществлялось в рамках научно-исследовательских тем, реализуемых на кафедре экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета: «Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» (номер государственной регистрации 20110456), выполняемой на основании Государственной программы научных исследований на 2011–2015 годы «История, культура, общество, государство»; «Эффективность экологического права и законодательства об охране окружающей среды в свете участия Республики Беларусь в интеграционных процессах» (номер государственной регистрации 20161696), выполняемой на основании Государственной программы научных исследований на 2016–2020 годы «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества».

Цель и задачи исследования

Цель диссертации – совершенствование механизма правового регулирования на базе системного, комплексного исследования отношений в области обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии.

Поставленная цель обусловила постановку следующих задач:

- разработать комплексное правовое определение понятия «возобновляемые источники энергии», раскрыв его сущностные характеристики; разграничить термины «возобновляемые источники энергии» и «природные ресурсы», «вторичные энергетические ресурсы», «местные топливно-энергетические ресурсы», «нетрадиционные источники энергии», «альтернативные источники энергии»;
- обосновать теоретико-правовое понятие «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии», сформулировать правовое определение данного термина;
- разработать правовые требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии;
- аргументировать перспективность и эффективность правового стимулирования обеспечения экологической безопасности при использовании отходов за счет внедрения технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии;
- классифицировать природные ресурсы, являющиеся возобновляемыми источниками энергии, а также выявить особенности реализации права

природопользования при получении вторичной энергии из возобновляемых природных ресурсов;

- разработать меры по совершенствованию государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии;
- выработать практические рекомендации по совершенствованию законодательства в области обеспечения экологической безопасности и использования возобновляемых источников энергии.

Объектом исследования являются общественные отношения по обеспечению экологической безопасности, а также по использованию возобновляемых источников энергии.

Предметом диссертационного исследования выступают нормы национального и зарубежного законодательства, а также практика их применения, научно-теоретические работы по изучаемой теме.

Научная новизна

Научная новизна работы связана с отсутствием в Республике Беларусь и странах СНГ фундаментальных исследований, посвященных изучению закономерностей правового регулирования обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии.

Положения, выносимые на защиту

1. Авторское правовое определение понятия «возобновляемые источники энергии» как постоянно существующих или периодически появляющихся в окружающей среде материальных объектов или процессов, способных непрерывно восстанавливаться в соответствующих количествах и содержащих в себе или выделяющих возможную для использования первичную энергию.

Сформулированный на основе данного определения подход к пониманию сути возобновляемых источников энергии позволяет устранить противоречия, присущие закрепленной в Законе «О возобновляемых источниках энергии» дефиниции возобновляемых источников энергии, а также разграничить данное понятие с близкими ему по значению терминами, используемыми в законодательстве и правовой теории: «природные ресурсы», «вторичные энергетические ресурсы», «местные топливно-энергетические ресурсы», «нетрадиционные источники энергии», «альтернативные источники энергии».

2. Теоретико-правовое определение понятия «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии» как деятельности, ориентированной на защиту национальных интересов Республики Беларусь в экологической сфере от внутренних и внешних угроз при заготовке (добыче), транспортировке, хранении, подготовке к использованию, переработке или иной трансформации возобновляемых источников энергии, а также производстве из них электрической энергии, с

учетом амбивалентного характера их влияния на экологическую обстановку, которые, с одной стороны, снижают негативное антропогенное воздействие на окружающую среду, а с другой – при отсутствии должного контроля со стороны уполномоченных органов и несоблюдении системных правовых требований могут выступить в качестве дополнительного источника отрицательного влияния на окружающую среду.

Обоснование обеспечения экологической безопасности в области использования возобновляемых источников энергии как самостоятельной нормы-принципа осуществления государственной политики в сфере использования возобновляемых источников энергии будет способствовать защите национальных интересов в экологической сфере при использовании возобновляемых источников энергии, а также реализации права на благоприятную окружающую среду.

3. Разработанные основополагающие правовые требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии, ориентированные на снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду со стороны установок по использованию возобновляемых источников энергии.

Предложенный автором комплекс правовых требований носит системный характер, не создает дополнительных препятствий при осуществлении инвестиционной деятельности и ориентирован на достижение максимального экологического эффекта при использовании возобновляемых источников энергии.

4. Сформулированный комплекс правовых мер, стимулирующих использование отходов потребления и производства, захораниваемых на полигонах твердых коммунальных отходов, отходов сточных вод и животноводства, в качестве возобновляемых источников энергии.

Правовое стимулирование выработки из указанных отходов биогаза с последующей его переработкой в электрическую и (или) тепловую энергию позволяет не только улучшить экологическую ситуацию, в том числе за счет снижения уровня эмиссии парниковых газов, но и получать существенные экономические выгоды (замещение импортируемых энергетических ресурсов за счет энергии биогаза, создание новых рабочих мест и др.), а также высококачественные удобрения из отходов животноводства.

5. Разработанная система мер, направленных на совершенствование государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии, в том числе:

- расширение сферы правового регулирования в области использования возобновляемых источников энергии за счет включения в нее отношений по

производству тепловой энергии из возобновляемых источников, а также по получению вторичной энергии из возобновляемых источников энергии физическими лицами;

- переход к самостоятельному планированию в области использования возобновляемых источников энергии посредством закрепления необходимых правовых положений, включая разработку и принятие Национальной программы развития возобновляемых источников энергии;

- переход к непрерывному обновлению содержания государственного кадастра возобновляемых источников энергии, что позволит наиболее оперативно предоставлять заинтересованным субъектам объективную информацию о направлениях развития сферы возобновляемой энергетики и актуальных проектах для инвестирования;

- выделение мониторинга возобновляемых источников энергии в качестве самостоятельного направления государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии на основании разработки соответствующих правовых положений;

- расширение системы сертификации в области использования возобновляемых источников энергии за счет внедрения сертификатов об использовании энергии, полученной из возобновляемых источников, в случаях, когда юридические лица и индивидуальные предприниматели при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг используют электрическую энергию, полученную из возобновляемых источников энергии.

6. Научно-теоретическое обоснование необходимости совершенствования правового регулирования отношений в области обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии:

- 1) ст. 3 Водного кодекса дополнить положением о принципе приоритетного оборудования очистных сооружений установками по использованию энергии биогаза, получаемого из отходов сточных вод;

- 2) Закон «Об охране окружающей среды» дополнить статьей «Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии»;

- 3) в Законе «О возобновляемых источниках энергии»:

- в ст. 1 закрепить правовые определения понятий «возобновляемые источники энергии», «первичная энергия», «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии», «мониторинг возобновляемых источников энергии»;

- ст. 4 дополнить положением о таком принципе государственной политики в сфере использования возобновляемых источников энергии, как

обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии; ст. 6 – о таком направлении государственного регулирования в сфере использования возобновляемых источников энергии, как мониторинг возобновляемых источников энергии; ст. 22 – о праве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на получение сертификата об использовании энергии, полученной из возобновляемых источников, в случаях, если данные субъекты при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг используют электрическую энергию, полученную из возобновляемых источников энергии;

- дополнить Закон статьями «Обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии», «Планирование в области использования возобновляемых источников энергии», «Мониторинг возобновляемых источников энергии»;

4) Закон «Об охране атмосферного воздуха» дополнить статьей «Пользование атмосферным воздухом для получения энергии»;

5) ст. 4 Закона «Об обращении с отходами» дополнить положением о принципе приоритетности оборудования объектов по захоронению отходов установками по использованию энергии свалочного биогаза;

6) в п. 8 и 9 Положения о порядке ведения государственного кадастра внести изменения в части закрепления обязанности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обновлять данные государственного кадастра возобновляемых источников энергии по мере поступления соответствующей информации, за исключением данных о годовом отпуске от установок по использованию возобновляемых источников энергии электрической энергии, которые следует обновлять ежегодно после получения полной информации об отпуске электрической энергии; а также обязанности обеспечивать, начиная с данных за 2012 год, не реже одного раза в год подготовку и публикацию информационных бюллетеней.

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертация является самостоятельным исследованием, в котором комплексно изучено правовое обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии. Все полученные выводы, рекомендации по совершенствованию законодательства обоснованы лично соискателем. В работах, опубликованных в соавторстве, соискателю принадлежит не менее 80 процентов текста.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты научного исследования были апробированы на девяти международных научно-практических конференциях, одной межвузовской научно-практической конференции, а также конференции студентов и

аспирантов Белорусского государственного университета; обсуждались и анализировались в рамках участия автора в научных стажировках (в Институте им. Рауля Валленберга (г. Лунд, Швеция) – 2014 год; в белорусско-немецкой программе «Экономическая кооперация в сфере возобновляемых источников энергии» в Экспортной Академии Баден-Вюртемберга (г. Ройтлинген, Федеративная Республика Германия) – 2016 год; проекте Tempus Human Security по вопросам обеспечения энергетической безопасности в Университете Кордобы (г. Кордоба, Испания) – 2016 год).

В основу диссертации положены выводы, сформулированные автором при реализации гранта Белорусского государственного университета в работе на тему: «Правовое регулирование возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь» (2013 год); в рамках участия в XIX Республиканском конкурсе научных работ студентов (НИР «Правовое регулирование возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь» признана лауреатом данного конкурса); конкурсе научно-исследовательских работ докторантов, аспирантов, соискателей и студентов для их выполнения за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных Министерством образования на выделение грантов, с темой: «Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в системе обеспечения экологической безопасности» (2016 год).

Результаты исследования внедрены в учебный процесс юридического факультета Белорусского государственного университета, что подтверждается актом о внедрении в учебный процесс БГУ (2012 г.) и актом о практическом использовании результатов исследования в учебном процессе (2017 г.), и могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти, при преподавании учебных дисциплин «Экологическое право», «Природоресурсное право», а также «Энергетическое право» в высших учебных заведениях Республики Беларусь и зарубежных стран.

Опубликование результатов диссертации

Результаты диссертации отражены в 22 публикациях, из них: 8 статей в научных изданиях, входящих в перечень научных изданий Республики Беларусь, утвержденный ВАК, и в зарубежных научных изданиях (объемом 4,1 авторского листа); 14 публикаций, не входящих в указанный перечень (объемом 4,6 авторского листа). Общий объем опубликованных работ составляет 8,7 авторского листа.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из перечня сокращений и условных обозначений, введения, общей характеристики работы, трех глав, включающих 12 разделов, заключения, библиографического списка, 2 приложений. Полный объем работы

составляет 151 страницу, включая библиографический список, который содержит 256 наименований, в том числе 22 публикации соискателя ученой степени, и приводится на 25 страницах.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава «Теоретико-правовые основы обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии» включает три раздела.

В *разделе 1.1* приводится аналитический обзор литературы по теме исследования и обосновывается методология, аргументируется позиция о том, что несовершенство правового регулирования является одним из основных сдерживающих факторов развития возобновляемой энергетики. Автор отмечает, что наибольшее освещение в современной науке получили естественно-научные, технические и экономические аспекты обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии, что обусловило повышение роли специально-юридических методов анализа нормативных правовых актов Республики Беларусь и зарубежных стран при написании диссертации. Сделан вывод, что в Республике Беларусь отсутствуют специальные комплексные исследования по правовому обеспечению экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии.

В *разделе 1.2* анализируются различные подходы к пониманию сущности возобновляемых источников энергии, отмечается, что закрепленное в ст. 1 Закона «О возобновляемых источниках энергии» определение понятия «возобновляемые источники энергии» имеет ряд недостатков (конструируется путем перечисления видов возобновляемой энергии, что, по сути, представляет собой логическую ошибку построения определения; термин «возобновляемые источники энергии» подменяется иным, не тождественным ему по значению, – «возобновляемая энергия»; излишней является отсылка к определению невозобновляемых источников энергии). Автор обосновывает комплексное правовое определение категории «возобновляемые источники энергии», а также последовательно отграничивает данное понятие от ряда близких по значению терминов, используемых в законодательстве и правовой теории, – «природные ресурсы», «вторичные энергетические ресурсы», «местные топливно-энергетические ресурсы», «нетрадиционные источники энергии», «альтернативные источники энергии».

Раздел 1.3 посвящен теоретико-правовому обоснованию понятия «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии», которое является видовой разновидностью

фундаментальной эколого-правовой категории «обеспечение экологической безопасности» и основывается на широком подходе к ее пониманию.

На основании всестороннего научного анализа сделан вывод, что обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии отражает влияние возобновляемых источников энергии на экологическую обстановку на той или иной территории и носит амбивалентный характер. С одной стороны, использование возобновляемых источников энергии защищает национальные интересы в экологической сфере за счет снижения риска негативного антропогенного воздействия на окружающую среду по сравнению с невозобновляемыми источниками энергии, обеспечивает ресурсоемкость окружающей среды и снижает уровень загрязнения окружающей среды со стороны различных неэнергетических объектов посредством внедрения технологий в области использования возобновляемых источников энергии. С другой стороны, при отсутствии должного контроля со стороны уполномоченных органов и системных правовых требований возобновляемые источники энергии сами могут выступить в качестве угрозы национальным интересам Республики Беларусь в экологической сфере.

При этом отмечается, что выявленные экологические преимущества и недостатки использования возобновляемых источников энергии не носят исчерпывающего характера, поэтому предлагается рассматривать «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии» как норму-принцип, которой должна соответствовать деятельность всех участников правоотношений в области использования возобновляемых источников энергии.

Вторая глава **«Приоритетные направления правового обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии»** включает три раздела.

В *разделе 2.1* на основе статистических данных отмечается, что энергетика является одним из наиболее значительных источников загрязнения окружающей среды. Использование возобновляемых источников энергии позволяет существенно снизить негативное антропогенное воздействие на окружающую среду по сравнению с ископаемыми невозобновляемыми ресурсами, однако о полном исключении отрицательного влияния вести речь нельзя.

Предлагается при определении степени отрицательного влияния возобновляемых источников энергии на окружающую среду применять узкий подход (анализируются лишь выбросы, возникающие в процессе выработки вторичной энергии) и широкий подход (рассматриваются все негативные экологические изменения, связанные с производством установок по

использованию возобновляемых источников энергии, их проектированием, монтажом, наладкой и производством вторичной энергии).

В целях обеспечения экологической безопасности обосновывается необходимость закрепления в Законе «Об охране окружающей среды» правовых требований в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии.

В *разделе 2.2* анализируются правовые меры, стимулирующие снижение отрицательного влияния на окружающую среду со стороны полигонов твердых коммунальных отходов, животноводческих комплексов, систем очистки сточных вод за счет организации процесса выработки биогаза на указанных объектах с последующей его переработкой в электрическую и (или) тепловую энергию. Обосновывается, что данная деятельность позволяет не только улучшить экологическую ситуацию, но и получить экономические выгоды (замещение импортируемых энергетических ресурсов за счет энергии биогаза, создание новых рабочих мест). Дополнительным преимуществом переработки отходов животноводства выступает выработка высокоценных удобрений.

Отмечается, что реализация указанного направления возможна посредством внесения комплекса изменений и дополнений в акты законодательства Республики Беларусь.

Раздел 2.3 содержит анализ особенностей реализации права природопользования при получении вторичной энергии из возобновляемых природных ресурсов. Отмечается, что возобновляемыми источниками энергии будут являться такие природные ресурсы, как геотермальные ресурсы недр, содержащие энергию тепла земли; поверхностные водные объекты, выделяющие энергию естественного движения водных потоков; атмосферный воздух, выделяющий энергию ветра; объекты животного и растительного мира, содержащие энергию биомассы.

Применение геотермальных ресурсов недр рассматривается как самостоятельный вид недропользования. В целях интенсификации их использования и сохранения невозобновляемых природных ресурсов обосновывается необходимость оптимизировать проведение административных процедур, предшествующих непосредственному использованию геотермальных ресурсов недр.

По мнению автора, использование поверхностных водных объектов в целях выработки вторичной энергии из энергии естественного движения водных потоков одновременно относится как к обособленному, так и специальному водопользованию, а также предполагает соблюдение комплекса

мер как общего, так и специального характера по охране и рациональному использованию вод.

Аргументируется положение о том, что атмосферный воздух, обладая всеми признаками природных ресурсов, выступает в качестве самостоятельного источника энергии ветра и по своей сущности относится к возобновляемым источникам энергии.

Обосновывается, что в качестве биомассы может быть использована растительная продукция, лесная продукция, продукция пользования объектами животного мира, а также анализируются особенности реализации права природопользования при их получении.

Третья глава **«Государственное регулирование использования возобновляемых источников энергии»** включает шесть разделов.

В *разделе 3.1* государственное регулирование в области использования возобновляемых источников энергии рассматривается как функция государственной политики, направленная на закрепление и реализацию определенных правил и процедур, ориентированных на увеличение доли возобновляемой энергетики в балансе энергопотребления.

Правовое регулирование характеризуется как неотъемлемый элемент системы государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии, в связи с чем доказывается необходимость расширения сферы правового регулирования использования возобновляемых источников энергии за счет включения в нее отношений по производству тепловой энергии из возобновляемых источников, а также по получению вторичной энергии из возобновляемых источников физическими лицами.

Предлагается осуществить переход от функционального принципа государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии к отраслевому путем создания специализированного органа, которым мог бы стать Департамент по возобновляемой энергетике при Министерстве энергетики Республики Беларусь.

Раздел 3.2 посвящен анализу различных направлений планирования использования возобновляемых источников энергии. На основе детального исследования программных документов в указанной области отмечается, что в Республике Беларусь планирование использования возобновляемых источников энергии осуществляется преимущественно в рамках планирования использования местных топливно-энергетических ресурсов и не носит самостоятельного характера.

С учетом указанного сделан вывод о необходимости обеспечения постепенного перехода к самостоятельному планированию в области использования возобновляемых источников энергии.

В *разделе 3.3* отмечается, что учет возобновляемых источников энергии и установок по использованию возобновляемых источников энергии осуществляется главным образом путем создания государственного кадастра возобновляемых источников энергии, ведение которого возложено на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Государственный кадастр возобновляемых источников энергии по своему содержанию является «комплексным» и представляет собой систематизированный свод данных в области использования возобновляемых источников энергии.

Аргументируется позиция о необходимости осуществления перехода к непрерывному ведению государственного кадастра возобновляемых источников энергии, а также подготовки и публикации информационных бюллетеней в указанной области не реже одного раза в год.

В *разделе 3.4* обосновывается положение о том, что несмотря на то, что в ст. 6 Закона «О возобновляемых источниках энергии» мониторинг возобновляемых источников энергии не назван в качестве одного из основных направлений государственного регулирования в сфере возобновляемой энергетики, уполномоченными государственными органами, хотя и в несистемной форме, уже проводятся мероприятия по наблюдению за состоянием возобновляемых источников энергии и анализу полученных данных.

Доказывается, что мониторинг является самостоятельным направлением государственного регулирования в сфере возобновляемых источников энергии, в связи с чем его не следует рассматривать в качестве составной части государственного учета возобновляемых источников энергии. Исходя из этого, сделан вывод о необходимости разработки правовых основ мониторинга возобновляемых источников энергии.

Раздел 3.5 содержит детальный анализ процедуры сертификации в области использования возобновляемых источников энергии. Отмечается, что основной функцией сертификации возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь является подтверждение происхождения вторичной энергии из первичной, содержащейся в возобновляемых источниках, что сближает ее с распространенной в мире системой «зеленой сертификации».

В качестве актуального направления дальнейшего развития сертификации в Республике Беларусь указывается расширение сфер ее применения и активизация международного сотрудничества.

В *разделе 3.6* анализируются различные меры государственной поддержки использования возобновляемых источников энергии. Отмечается, что одним из направлений государственной поддержки выступает закрепление на законодательном уровне повышающего и стимулирующего коэффициентов

к тарифу на электрическую энергию для промышленных и приравненных к ним потребителей с присоединенной мощностью до 750 кВт•А, которые сходны с понятием «постоянная премия», являющимся разновидностью «зеленого тарифа», применение которого широко распространено в Западной Европе и других странах.

Аргументируется вывод о необходимости повышения размера стимулирующего коэффициента (последующие 10 лет эксплуатации установки) как минимум до 1, а также закрепления права производителей энергии из возобновляемых источников на получение в установленном законодательством порядке льготных кредитов в целях осуществления строительства и реконструкции установок по использованию возобновляемых источников энергии и права на получение субсидий из республиканского и (или) местного бюджетов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

В настоящее время повышение качества жизни населения и обеспечение конституционного права на благоприятную окружающую среду невозможны без реформирования энергетического сектора экономики, функционирующего преимущественно на основе импортируемых невозобновляемых источников энергии. Необходимость поступательного перехода к использованию возобновляемых источников энергии обусловлена рядом причин: исчерпаемостью наиболее распространенных энергетических ресурсов (нефти, природного газа, угля); низким уровнем энергетической самостоятельности Республики Беларусь; высокими затратами на импорт энергоносителей; значительным уровнем негативного антропогенного воздействия на окружающую среду при выработке вторичной энергии из невозобновляемых источников.

В результате проведенного исследования сформулированы теоретические положения и выводы, а также выработаны практические предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в области обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии.

1. Закрепленное в ст. 1 Закона «О возобновляемых источниках энергии» определение понятия «возобновляемые источники энергии» имеет ряд недостатков (конструируется путем перечисления видов возобновляемой энергии, что, по сути, является логической ошибкой построения определения; термин «возобновляемые источники энергии» подменяется иным, не тождественным ему по значению – «возобновляемая энергия»; излишней

выступает отсылка к определению невозобновляемых источников энергии). В целях устранения существующих противоречий и оптимизации правового регулирования в области обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии целесообразно закрепить следующее комплексное правовое определение: возобновляемые источники энергии – постоянно существующие или периодически появляющиеся в окружающей среде материальные объекты или процессы, способные непрерывно восстанавливаться в соответствующих количествах и содержащие в себе или выделяющие возможную для использования первичную энергию.

Предложенный авторский подход дополняет теорию экологического права и позволяет отграничивать категорию «возобновляемые источники энергии» от ряда близких по значению терминов: «природные ресурсы», «вторичные энергетические ресурсы», «местные топливно-энергетические ресурсы», «нетрадиционные источники энергии», «альтернативные источники энергии» [7; 12; 19; 20; 22].

2. Обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии – это деятельность, ориентированная на защиту национальных интересов Республики Беларусь в экологической сфере от внутренних и внешних угроз при заготовке (добыче), транспортировке, хранении, подготовке к использованию, переработке или иной трансформации возобновляемых источников энергии, а также производстве из них электрической энергии. В основу определения указанного термина положен широкий подход к пониманию обеспечения экологической безопасности.

Содержательно, обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии отражает влияние возобновляемых источников энергии на экологическую обстановку на той или иной территории и носит амбивалентный характер. С одной стороны, использование возобновляемых источников энергии защищает национальные интересы в экологической сфере за счет снижения риска негативного антропогенного воздействия на окружающую среду по сравнению с невозобновляемыми источниками энергии, обеспечивает ресурсоемкость окружающей среды и снижает уровень загрязнения окружающей среды со стороны различных неэнергетических объектов посредством внедрения технологий в области использования возобновляемых источников энергии. С другой стороны, при отсутствии должного контроля со стороны уполномоченных органов и системных правовых требований возобновляемые источники энергии сами могут выступить в качестве угрозы национальным интересам Республики Беларусь.

Приведенные экологические преимущества и недостатки использования возобновляемых источников энергии не носят исчерпывающий характер,

поэтому обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников целесообразно рассматривать как норму-принцип, которой должна соответствовать деятельность всех участников правоотношений в области использования возобновляемых источников энергии [4; 21].

3. Энергетические объекты являются одними из основных источников негативного антропогенного воздействия на окружающую среду. Интенсивное внедрение в энергетическую систему возобновляемых источников энергии позволит существенно снизить уровень загрязнения окружающей среды. Однако в определенных случаях и сами возобновляемые источники энергии могут отрицательно воздействовать на состояние окружающей среды (загрязнение атмосферного воздуха, деградация земель, изменение природных ландшафтов и др.). При определении степени негативного влияния возобновляемых источников энергии возможно применение узкого подхода (анализируются лишь выбросы, возникающие в процессе выработки вторичной энергии) и широкого подхода (рассматриваются все отрицательные экологические изменения, связанные с производством установок по использованию возобновляемых источников энергии, их проектированием, монтажом, наладкой и производством вторичной энергии).

В целях неукоснительного соблюдения права на благоприятную окружающую среду следует в Законе «Об охране окружающей среды» закрепить правовые требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии [6].

4. Правовое стимулирование снижения отрицательного влияния на окружающую среду со стороны полигонов твердых коммунальных отходов, животноводческих комплексов, систем очистки сточных вод за счет организации процесса выработки биогаза на указанных объектах с последующей его переработкой в электрическую и (или) тепловую энергию позволяет не только улучшить экологическую ситуацию, но и получать экономические выгоды (замещение импортируемых энергетических ресурсов за счет энергии биогаза, создание новых рабочих мест). Дополнительным преимуществом переработки отходов животноводства является выработка высокоценных удобрений.

Реализация предложенного подхода возможна посредством внесения ряда изменений и дополнений в Водный кодекс, Закон «Об обращении с отходами», а также принятия специальной государственной программы строительства и введения в эксплуатацию установок по переработке отходов животноводства в энергию биогаза [8].

5. Интенсивное развитие возобновляемой энергетики невозможно без эффективного государственного регулирования общественных отношений в указанной сфере.

Правовое регулирование как неотъемлемый элемент системы государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии играет важнейшую роль в увеличении доли возобновляемых источников энергии в балансе энергопотребления и обеспечении экологической безопасности. В связи с этим сфера правового регулирования использования возобновляемых источников энергии должна быть расширена за счет включения в нее отношений по производству тепловой энергии из возобновляемых источников, а также по получению вторичной энергии из возобновляемых источников физическими лицами.

Планирование использования возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь осуществляется преимущественно в рамках планирования использования местных топливно-энергетических ресурсов и не носит самостоятельного характера. В целях обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии необходимо обеспечить постепенный переход к самостоятельному планированию в области использования возобновляемых источников энергии за счет внесения изменений и дополнений в Закон «О возобновляемых источниках энергии».

Государственный учет возобновляемых источников энергии и установок по использованию возобновляемых источников энергии – это целенаправленная деятельность уполномоченных государственных органов по сбору, анализу, упорядочению и регистрации информации о возобновляемых источниках энергии и установках по использованию возобновляемых источников энергии, осуществляемая путем ведения государственного кадастра возобновляемых источников энергии. В целях максимально оперативного получения объективной информации о состоянии и перспективах использования возобновляемых источников энергии, а также повышения инвестиционной привлекательности сферы возобновляемой энергетики необходимо осуществить переход к непрерывному ведению государственного кадастра возобновляемых источников энергии.

Под мониторингом возобновляемых источников энергии следует понимать деятельность уполномоченных государственных органов, которая выражается в постоянном наблюдении за установками по использованию возобновляемых источников энергии и возобновляемыми источниками энергии, их количественными и качественными характеристиками и в получении объективной информации, а также в ее оценке с целью принятия необходимых решений в области возобновляемой энергетики. Мониторинг возобновляемых источников энергии тесно связан с государственным учетом

возобновляемых источников энергии, однако является самостоятельным направлением государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии. Для обеспечения устойчивого функционирования института мониторинга возобновляемых источников энергии требуется разработка правовых основ данной деятельности, включая внесение дополнений в Закон «О возобновляемых источниках энергии» и закрепление мониторинга в качестве самостоятельного направления в сфере государственного регулирования использования возобновляемых источников энергии.

Сертификация возобновляемых источников энергии – это деятельность уполномоченных государственных органов по подтверждению происхождения вторичной энергии из возобновляемых источников. Перспективными направлениями дальнейшего развития сертификации в Республике Беларусь является расширение сфер ее применения и активизация международного сотрудничества, включая право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей получать сертификат об использовании энергии, полученной из возобновляемых источников, в случаях, если они согласны покупать электрическую энергию, полученную из возобновляемых источников, по более высоким тарифам [1; 2; 3; 5; 9; 10; 11; 13; 14; 15; 16; 17; 18].

Рекомендации по практическому использованию результатов

В целях последовательного совершенствования правового регулирования в области обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии следует внести следующие изменения и дополнения в акты законодательства Республики Беларусь:

1) в Водном кодексе:

- ст. 3 дополнить положением о принципе приоритетного оборудования очистных сооружений установками по использованию энергии биогаза, получаемого из отходов сточных вод;

- ст. 14 дополнить п. 5, устанавливающим в качестве обязательного целевого показателя государственных и иных программ, региональных комплексов мероприятий в области охраны и использования вод показатель по вводу в эксплуатацию установок по использованию энергии биогаза, получаемого из отходов сточных вод;

2) в ст. 140 Налогового кодекса внести изменение, в соответствии с которым прибыль, полученная от реализации вторичной энергии из возобновляемых источников, освобождается от налога на прибыль;

3) Закон «Об охране окружающей среды» дополнить статьей «Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и

эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии»;

4) в Законе «О возобновляемых источниках энергии»:

- в ст. 1 исключить определение понятия «невозобновляемые источники энергии», закрепить правовые определения понятий «возобновляемые источники энергии», «первичная энергия», «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии», «мониторинг возобновляемых источников энергии»;

- ч. 1 ст. 3 изложить следующим образом: «Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с использованием возобновляемых источников энергии для производства электрической и тепловой энергии, их дальнейшим потреблением и иным использованием, а также с производством установок по использованию возобновляемых источников энергии», ч. 2 данной статьи исключить;

- ст. 4 дополнить положением о таком принципе государственной политики в сфере использования возобновляемых источников энергии, как обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии;

- в ст. 6 основные направления государственного регулирования в области возобновляемой энергетики изложить в виде неисчерпывающего перечня, дополнить статью положениями о таких направлениях государственного регулирования в сфере использования возобновляемых источников энергии, как мониторинг возобновляемых источников энергии и планирование в области использования возобновляемых источников энергии, абз. 2 данной статьи исключить;

- ч. 1 ст. 16 дополнить положением о праве производителей энергии из возобновляемых источников на получение в установленном законодательством порядке льготных кредитов в целях осуществления строительства и реконструкции установок по использованию возобновляемых источников энергии, а также субсидий из республиканского и (или) местного бюджетов, в том числе в целях компенсации стоимости присоединения установок по использованию возобновляемых источников энергии к государственным энергетическим сетям;

- из ч. 1 ст. 18 исключить положения о таких мерах, как стимулирование инвестиционной деятельности и содействие созданию и применению эффективных технологий в сфере использования возобновляемых источников;

- ст. 22 дополнить правом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на получение сертификата об использовании энергии, полученной из возобновляемых источников, в случаях, если данные субъекты

при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг используют электрическую энергию, полученную из возобновляемых источников энергии;

- дополнить Закон статьями «Обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии», «Планирование в области использования возобновляемых источников энергии», «Мониторинг возобновляемых источников энергии».

5) Закон «Об охране атмосферного воздуха» дополнить статьей «Пользование атмосферным воздухом для получения энергии»;

6) в Законе «Об обращении с отходами»:

- ст. 4 дополнить положением о принципе приоритетности оборудования объектов по захоронению отходов установками по использованию энергии свалочного биогаза;

- ст. 14 дополнить п. 9 следующего содержания: «Государственные и территориальные программы должны содержать показатели по проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию установок по использованию энергии свалочного биогаза на объектах захоронения отходов»;

- п. 3 ст. 30 дополнить ч. 4 следующего содержания: «При проектировании и строительстве объектов захоронения твердых коммунальных отходов в областных центрах, городах областного подчинения, а также объектов захоронения твердых коммунальных отходов мощностью более 300 тыс. м³/год предусматривается устройство систем сбора и переработки свалочного газа в электрическую и (или) тепловую энергию»;

7) в п. 8 и 9 Положения о порядке ведения государственного кадастра внести изменения в части закрепления обязанности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обновлять данные государственного кадастра возобновляемых источников энергии по мере поступления соответствующей информации, за исключением данных о годовом отпуске от установок по использованию возобновляемых источников энергии электрической энергии, которые следует обновлять ежегодно после получения полной информации об отпуске электрической энергии, а также обязанности обеспечивать, начиная с данных за 2012 год, не реже одного раза в год подготовку и публикацию информационных бюллетеней.

8) в пп. 1.1, 1.2, 1.3 п. 1 постановления Министерства экономики Республики Беларусь от 7 августа 2015 г. № 45 внести изменения в части повышения размера стимулирующего коэффициента (последующие 10 лет эксплуатации установки) как минимум до 1.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации по теме диссертации, входящие в перечень научных изданий Республики Беларусь, утвержденный ВАК, и в зарубежных научных изданиях

1. Балащенко, С. А. Государственный учет в сфере возобновляемой энергетики: опыт Республики Беларусь / С. А. Балащенко, Е. Э. Ванькович // Правовое государство: теория и практика. – 2012. – № 4. – С. 79–85.
2. Балащенко, С. А. Государственный учет возобновляемых источников энергии / С. А. Балащенко, Е. Э. Ванькович // Право.by. – 2013. – № 1. – С. 55–59.
3. Балащенко, С. А. Планирование в области развития возобновляемой энергетики Республики Беларусь / С. А. Балащенко, Е. Э. Ванькович // Евраз. юрид. журн. – 2013. – № 9. – С. 98–100.
4. Ванькович, Е. Э. Анализ понятия «экологическая безопасность» согласно законодательству Республики Беларусь / Е. Э. Ванькович // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 8. – С. 69–73.
5. Балащенко, С. А. Актуальные направления реформирования государственного управления в области использования возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь / С. А. Балащенко, Е. Э. Ванькович // Право.by. – 2016. – № 5. – С. 51–55.
6. Ванькович, Е. Э. Экологические аспекты развития возобновляемой энергетики в Республике Беларусь / Е. Э. Ванькович // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 4. – С. 65–68.
7. Ванькович, Е. Э. Правовое определение понятия «возобновляемые источники энергии» / Е. Э. Ванькович // Право.by. – 2017. – № 4. – С. 68–74.
8. Ванькович, Е. Э. Правовое обеспечение экологической безопасности при использовании отходов за счет внедрения технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии / Е. Э. Ванькович // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 9. – С. 76–79.

Публикации по теме диссертации, не входящие в перечень научных изданий Республики Беларусь, утвержденный ВАК

Материалы конференций

9. Ванькович, Е. Э. Правовое регулирование возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь / Е. Э. Ванькович // Законность и правопорядок в современном обществе : сб. материалов IX Междунар. науч.-практ. конф., Новосибирск, 23 мая 2012 г. / Центр развития науч. сотрудничества «Сибпринт» ; под общ. ред. С. С. Чернова. – Новосибирск, 2012. – С. 209–214.

10. Ванькович, Е. Э. Закон «О возобновляемых источниках энергии» как фундамент правового регулирования возобновляемой энергетики в Республике Беларусь / Е. Э. Ванькович // Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических дисциплин: вклад молодых ученых в развитие науки : сб. материалов II Междунар. науч.-практ. конф., Краснодар, 15 июля 2012 г. / Центр соц.-полит. исслед. «Премьер». – Краснодар, 2012. – С. 109–113.

11. Ванькович, Е. Э. К вопросу о предмете правового регулирования возобновляемой энергетики в Республике Беларусь / Е. Э. Ванькович // Наукові читання, присвячені П. А. Столипіну, Київ, 29 серпня 2012 р. : зб. наук. пр. / Компанія “Міранда” [та ін.]. – Київ, 2012. – С. 43–45.

12. Ванькович, Е. Э. К вопросу о разграничении понятия «возобновляемые источники энергии» со смежными по значению / Е. Э. Ванькович // Современное общество: взгляд изнутри : материалы IV междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 31 авг. 2012 г. / Науч.-издат. центр «Открытие». – Петрозаводск, 2012. – С. 54–59.

13. Ванькович, Е. Э. Сертификация возобновляемых источников энергии: опыт Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Е. Э. Ванькович // Правовое регулирование в условиях модернизации государственности: национальный и международный правовые аспекты : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф. студентов и аспирантов / Казан. (Приволж.) федер. ун-т ; сост.: И. Р. Асатуллин [и др.]. – Казань, 2012. – 1 элект. опт. диск (CD-ROM).

14. Ванькович, Е. Э. Ценообразование в сфере возобновляемых источников энергии / Е. Э. Ванькович // Правовая система и вызовы современности : материалы IX Междунар. науч. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, Уфа, 3–7 дек. 2012 г. : в 2 ч. / Башк. гос. ун-т. – Уфа, 2012. – Ч. 2. – С. 336–338.

15. Ванькович, Е. Э. Международное сотрудничество в области использования возобновляемых источников энергии: опыт Республики Беларусь / Е. Э. Ванькович // Закарпатські правові читання : матеріали V Міжнар. наук.-практ. конф. молодих учених та студентів, 25–26 квіт. 2013 р. / Закарпат. держ. ун-т. – Ужгород, 2013. – С. 445–447.

16. Ванькович, Е. Э. Cooperation between the European Union and the Republic of Belarus in the sphere of renewable energy sources development / Е. Э. Ванькович // Сборник работ 71-й научной конференции студентов и аспирантов Белорусского государственного университета, Минск, 18–21 мая 2014 г. : в 3 ч. / Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2014. – Ч. 2. – С. 253.

17. Ванькович, Е. Э. Актуальные вопросы ценообразования в области использования возобновляемых источников энергии / Е. Э. Ванькович // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф.

В. И. Семенкова, Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2015. – С. 174–176.

Тезисы докладов

18. Ванькович, Е. Э. Мониторинг возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь / Е. Э. Ванькович // Тезисы докладов XVI межвузовской научной конференции молодых ученых, Минск, 17–18 апреля 2013 г. / Гос. ин-т упр. и соц. технологий Белорус. гос. ун-та ; редкол.: В. В. Манкевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 202–203.

Иные публикации

19. Ванькович, Е. Э. Возобновляемые источники энергии: анализ легальной дефиниции / Е. Э. Ванькович // ФЭН-НАУКА. – 2012. – № 9. – С. 36–38.

20. Ванькович, Е. Э. К вопросу о разграничении важнейших понятий энергетического права / Е. Э. Ванькович // ФЭН-НАУКА. – 2012. – № 10. – С. 38–40.

21. Ванькович, Е. Э. Общая характеристика правовой категории «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс] / Е. Э. Ванькович ; Юридический фак., Каф. экологического и аграрного права. – Электрон. текстовые дан. – Минск : БГУ, 2017. – 18 с. – Библиогр.: 16–18. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/181345>. – Загл. с экрана. – №005606092017. Деп. в БГУ 06.09.2017.

22. Ванькович, Е. Э. Правовое обеспечение ресурсосбережения за счет использования возобновляемых источников энергии [Электронный ресурс] / Е. Э. Ванькович ; Юридический фак., Каф. экологического и аграрного права. – Электрон. текстовые дан. – Минск : БГУ, 2017. – 19 с. – Библиогр.: 16–19. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/181346>. – Загл. с экрана. – №005706092017. Деп. в БГУ 06.09.2017.

РЕЗЮМЕ

Ванькович Евгений Эдуардович

Правовое обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии

Ключевые слова: обеспечение экологической безопасности, возобновляемые источники энергии, государственное регулирование использования возобновляемых источников энергии, ресурсосбережение.

Целью работы является совершенствование механизма правового регулирования на базе системного, комплексного исследования отношений в области обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии.

Методы исследования: ряд как общенаучных (анализ, синтез, абстрагирование, индукция, дедукция, системный метод), так и специально юридических (сравнительно-правовой метод, метод юридического толкования) методов познания.

Полученные результаты и их новизна: впервые в отечественной юридической науке проведено комплексное исследование закономерностей правового регулирования обеспечения экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии. По результатам проведенного исследования разработано комплексное правовое определение понятия «возобновляемые источники энергии»; обосновано теоретико-правовое понятие «обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии»; разработаны правовые требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии; обоснованы правовые меры по стимулированию обеспечения экологической безопасности при использовании отходов за счет внедрения технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии; разработана система мер, направленных на совершенствование государственного регулирования в области использования возобновляемых источников энергии.

Рекомендации по использованию: выводы диссертанта могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти, при преподавании учебных дисциплин «Экологическое право», «Природоресурсное право», а также «Энергетическое право» в высших учебных заведениях Республики Беларусь и зарубежных стран.

Область применения: нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

РЭЗІЮМЭ
Ваньковіч Яўген Эдуардавіч

**Правовое забеспячэнне экалагічнай бяспекі пры выкарыстанні
аднаўляльных крыніц энергіі**

Ключавыя словы: забеспячэнне экалагічнай бяспекі, аднаўляльныя крыніцы энергіі, дзяржаўнае рэгуляванне выкарыстання аднаўляльных крыніц энергіі, рэсурсазабеспячэнне.

Мэтай працы з’яўляецца ўдасканаленне механізма прававога рэгулявання на падставе сістэмнага, комплекснага даследавання адносінаў у галіне забеспячэння экалагічнай бяспекі пры выкарыстанні аднаўляльных крыніц энергіі.

Метады даследавання: шэраг як агульнанавуковых (аналіз, сінтэз, абстрагаванне, індукцыя, дэдукцыя, сістэмны метады), так і спецыяльна юрыдычных (параўнальна-прававы метады, метады юрыдычнага тлумачэння) метадаў пазнання.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: упершыню ў айчынай юрыдычнай навуцы праведзена комплекснае даследаванне заканамернасцей прававога рэгулявання забеспячэння экалагічнай бяспекі пры выкарыстанні аднаўляльных крыніц энергіі. Па выніках праведзенага даследавання распрацавана комплекснае прававое азначэнне паняцця «аднаўляльныя крыніцы энергіі»; абгрунтавана тэарэтыка-прававое паняцце «забеспячэнне экалагічнай бяспекі пры выкарыстанні аднаўляльных крыніц энергіі»; распрацаваны прававыя патрабаванні ў галіне аховы навакольнага асяроддзя пры размяшчэнні, праектаванні, будаўніцтве, рэканструкцыі, уводзе ў эксплуатацыю і эксплуатацыі устаноў на выкарыстанні аднаўляльных крыніц энергіі; абгрунтаваны прававыя меры па стымуляванні забеспячэння экалагічнай бяспекі пры выкарыстанні адходаў за кошт укаранення тэхналогій, заснаваных на выкарыстанні аднаўляльных крыніц энергіі; распрацавана сістэма мер, накіраваных на ўдасканаленне дзяржаўнага рэгулявання ў галіне выкарыстання аднаўляльных крыніц энергіі.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вывады дысертанта могуць быць выкарыстаны ў заканадаўчай і правапрымяняльнай дзейнасці органаў дзяржаўнай улады, пры выкладанні вучэбных дысцыплін «Экалагічнае права», «Прыродарэсурснае права», а таксама «Энергетычнае права» ў вышэйшых навучальных установах Рэспублікі Беларусь і замежных краін.

Галіна прымянення: нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

RESUME

Vankovich Yauhen Eduardovich

Legal provision of environmental safety when using renewable energy sources

Key words: environmental safety provision, renewable energy sources, state regulation of renewable energy sources use, resource conservation.

Aim of the research is to improve the mechanism of legal regulation on the basis of a systematic, comprehensive study of relations in the field of provision of environmental safety when using renewable energy sources.

Research methods: a number of general scientific (analysis, synthesis, abstraction, induction, deduction, systematic method), as well as special legal (legal comparative method, method of legal interpretation) methods of enquiry.

The obtained results and their novelty: a comprehensive study of the legal regulation patterns of environmental safety provision when using renewable energy sources was conducted in the domestic Legal Sciences for the first time. Due to the results of the research, a comprehensive legal definition of the notion of renewable energy sources has been elaborated; theoretical notion of provision of environmental safety when using renewable energy sources has been justified; legal requirements in the field of environmental protection concerning location, design, construction, reconstruction, commissioning and operation of renewable energy installations have been developed; legal measures of environmental safety stimulation while using waste through introduction of technologies based on the use of renewable energy sources have been justified; a system of measures aimed at improving state regulation of renewable energy sources use has been elaborated.

Recommendations for use: the findings of the thesis can be used in rulemaking and law enforcement activities of state authorities, teaching of the academic disciplines "Environmental Law", "Natural Resources Law", and "Energy Law" in higher educational institutions of the Republic of Belarus and foreign countries.

Field of application: rulemaking, law enforcement, educational process.