

11. Шимарбаева Г. Жизнь без ограничений. – Казахстанская правда», 2014, 19 декабря. – С. 31.

Е.Ф. Гречнева, к.ф.н.,
доцент кафедры политологии
ПРОБЛЕМА ДИСКРИМИНАЦИИ ИНВАЛИДОВ
В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ.

Только в Новое время право начинает утверждать всеобщее равенство людей перед законом. И только в Новое время у понятия «права человека» появляется новое содержание. Они начинают рассматриваться как свободы человека обязательно присущие всем без исключения людям и гарантированные государством.

Но прошло еще почти сто пятьдесят лет, пока мировое сообщество не только признало, но и провозгласило необходимость соблюдения прав каждого человека, установило их универсальный, всеобщий и обязательный характер.

В 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла «Всеобщую декларацию прав человека». В своей статье 1 она провозглашает: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах...». Статья 2 конкретизирует первое положение и гласит: «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией без какого-то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения». В числе важнейших прав человека Декларация называет право человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на владение имуществом, право на труд и равную оплату за равный труд, а также на отдых и досуг, на социальное обеспечение, на образование, свободу слова, мысли и вероисповедания и т. д.[1].

В многочисленных международно-правовых документах подчеркивается, что особое внимание необходимо уделять обеспечению недискриминации и равного осуществления всех прав и основных свобод инвалидов, включая их активное участие во всех аспектах жизни общества.

Но несмотря на развитую систему международного законодательства в области прав человека ни одно общество не обходится сегодня без дискриминации. Дискриминируются женщины, когда в рекламе

проявляется сексизм, и они показаны в роли сексуальных объектов. Дискриминируются люди маленького роста, если не могут дотянуться до полок с товарами в магазинах. Дискриминируются старики и дети из социально неблагополучных семей. И столько лет, сколько существует понятие «инвалид», столько рядом с ним находится и понятие «дискриминация». Показательно, что Конвенция о правах инвалидов была принята Генассамблеей ООН с целью поощрения, защиты и обеспечения полного и равного осуществления инвалидами всех прав человека и основных свобод только в 2006 году. Это первый в истории документ, выступающий за полное равенство инвалидов, документ, который поощряет участие инвалидов в социальной, экономической и политической жизни, который исходит из положения о том, что, что инвалиды являются полноценными членами общества. «Дискриминация в отношении любого лица по признаку инвалидности является унижением достоинства, присущего человеческой личности»,— отмечается в конвенции [2].

Республика Беларусь 18 октября 2016 г. ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, и это, несомненно, важный шаг на пути целью которого является поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поощрение уважения присущего им достоинства.

Конвенция о правах инвалидов – это реакция международного сообщества на долгую историю дискриминации, изоляции и равнодушия к инвалидам. Конвенция и Факультативный протокол к ней к настоящему моменту подписаны большинством государств.

Главной основой системы защиты прав человека в Республике Беларусь является Конституция. Статья 22 гласит «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов»[3].

Одним из первых важных правовых актов о защите инвалидов от дискриминации был Закон «О социальной защите инвалидов», в котором содержалась норма, согласно которой дискриминация инвалидов запрещается по закону. В новой редакции, Закона подчеркивается, что белорусское законодательство строится на принципах недискриминации. И хотя такая формулировка, на наш взгляд, является недостаточно определенной, наличие такой нормы является очень важным фактором дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере. Серьезным шагом на пути решения проблемы «недискриминации» инвалидов стало принятие и утверждение Национального плана действий

по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы (далее – Национальный план). Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы является основополагающим документом, призванным обеспечить создание необходимых условий и механизмов для реализации положений Конвенции в нашей стране на основании консолидации усилий государственных органов, организаций и институтов гражданского общества. Национальный план основывается на Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятых согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 1993 года № 48/96, а также на положениях и принципах Конвенции, международных документов, ратифицированных в Республике Беларусь, и законодательства Республики Беларусь. Реализация Национального плана позволит усовершенствовать систему медико-социальной экспертизы, предоставления услуг в сфере реабилитации инвалидов, принять меры по обеспечению доступа инвалидам наравне с другими гражданами к труду, физическому окружению, в том числе к транспорту, информации и связи, оборудованию объектов, и по адаптации услуг с учетом потребностей инвалидов»[4].

Нельзя не отметить, что в проблеме дискриминации инвалидов (да и не только инвалидов) есть еще одна определенная трудность, ибо дискриминация может быть не только негативной, но и позитивной или «положительной». Такая дискриминация имеет свои особенности, которые проявляются в том, что принятие мер, направленных на улучшение положения инвалидов, то есть хороших мер, оборачивается негативными дискриминационными последствиями. Например, если в законодательстве установлена норма, что инвалид не должен работать более семи часов, то работодатель реагирует на это нежеланием трудоустроить инвалида и брать на себя определенные обязательства.

Сами инвалиды постоянно говорят о том, что к ним в обществе формируется особое «медицинское» отношение. У них есть права и есть даже и привилегии, но при этом от них ждут, что они будут сидеть тихо в своей квартире и не создавать никому проблем и никуда не хотеть, ни в театр, ни в кино, ни в музей, а только в поликлинику. И хотя человек с инвалидностью имеет такие же права, как и любой другой гражданин нашей страны, но в реальной повседневности многое из того то, что доступно всем людям, недоступно для инвалидов. И дело не только в пандусах или специальных лифтах, а в том, что есть много других

проблем, которые препятствуют реализации прав инвалидов в сфере образования и других сферах. Так люди со слабым слухом и глухие фактически лишены права на получение информации, так как передач с сурдопереводом или бегущей текстовой строкой явно недостаточно. Для слабовидящих и незрячих недостаточно выпускается аудиокниг и т.д.

Таким образом, для того чтобы победить дискриминацию людей с инвалидностью в нашей стране, необходимо провести системные и комплексные реформы, отказаться от исключительно медицинского подхода к проблеме и переориентировать законодательство об инвалидности с концентрации на методах поддержки и оказания помощи к антидискриминационному законодательству.

Такие же проблемы существуют в очень многих странах. В мире насчитывается более 650 миллионов инвалидов и во всех странах мира инвалиды часто оказываются за пределами общества, лишаясь самых важных жизненных благ. Они часто лишены возможности поступить в школу, устроиться на работу, обрести собственное жилье, создать семью и вырастить детей, принимать участие в жизни общества и выборах. Инвалиды составляют самое многочисленное меньшинство в мире, находящееся в наиболее неблагоприятном положении. 20% беднейших людей в мире являются инвалидами, 98% детей-инвалидов в развивающихся странах не ходят в школу, около трети беспризорных детей - инвалиды, а уровень грамотности среди взрослых инвалидов в некоторых странах составляет не более 3%.

На современном этапе идет большая работа по решению проблемы дискриминации инвалидов. Особо следует отметить деятельность Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). УВКПЧ повышает уровень информированности, понимания и признания инвалидности в качестве проблемы прав человека; способствует присоединению к Конвенции государств и региональных интеграционных объединений; оказывает поддержку Комитету по правам инвалидов, который является независимым органом, уполномоченным отслеживать исполнение положений Конвенции государствами-участниками. УВКПЧ стимулирует продвижение прав инвалидов в работе всей системы ООН по правам человека в соответствии с Конвенцией и способствует согласованию действий различных механизмов ООН в поддержку положений Конвенции о правах инвалидов. Посредством Секции по делам инвалидов УВКПЧ способствует осуществлению борьбы с подобной формой дискриминации, создавая необходимые условия на национальном уровне путем консультаций, проведения исследований и аналитической



работы, оказания поддержки работе межправительственных и экспертных механизмов. УВКПЧ также сотрудничает с более широким сообществом для повышения уровня осведомленности о проблемах инвалидов, его деятельность направлена на стимулирование принятия антидискриминационных мер в законодательствах, в политических стратегиях и программах.

Оценивая проводимую нашим государством политику в сфере прав людей с инвалидностью, следует позитивно оценить: наличие специального законодательства об инвалидности; принятие и выполнение ряда государственных программ, направленных на решение проблем инвалидности; деятельность Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов, созданного Советом Министров Республики Беларусь для координации государственной политики в отношении проблем инвалидности и выработки согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений законодательных актов; существование развитой системы социальной защиты лиц с инвалидностью. [5].

Несмотря на принятие определения «инвалид», соответствующего Конвенции, использование данного термина остается проблематичным ввиду отсутствия определения «инвалидность». В нашей стране по-прежнему преобладает «медицинский» подход в восприятии инвалидности. В силу этого отношение к лицам с инвалидностью построено как к больным людям, а не на восприятии инвалидности на основе прав человека, предложенного Конвенцией.

В целях изменения сложившейся в настоящее время ситуации необходимо более эффективно задействовать современные инструменты государственной социальной политики: средства массовой информации; общественные организации; местные сообщества. СМИ могут сыграть большую роль в том, чтобы общество увидело инвалидов в другом ракурсе. Они могут показать достижения инвалидов в спорте, в науке, в семейной жизни. Большую роль могут сыграть различные общественные объединения, политические партии, профсоюзы. В рамках некоммерческого сектора должны шире привлекаться различные гранты, инвестирование в различные проекты по адаптации людей с инвалидностью в общественную жизнь на всех уровнях. В данную деятельность должны шире вовлекаться представители крупных предприятий в городах различного уровня, путем различных конкурсов проектов по тематике, связанной с проблемами дискриминации инвалидов: архитектурой среды, возможностью получения образования,



трудоустройства и т. д. На различных уровнях управления необходимо разрабатывать комплексные и целевые программы, затрагивающие проблемы дискриминации инвалидов. Дополнительного изучения требуют возможности использования механизмов социального партнерства между социальными службами, учебными заведениями, инвалидами или их организациями. Важная роль принадлежит деятельности добровольцев, волонтерской деятельности. Такая деятельность базируется на энтузиазме и чувстве социальной солидарности.

Нельзя не отметить, что совершенно особую роль в интеграции людей с инвалидностью играют социальные сети и различные интернет-порталы. В современном интернет-пространстве все больше и больше становится сообществ, помогающих инвалидам ориентироваться в основных сферах жизни. Некоторые из них обеспечивают юридическое или волонтерское сопровождение, есть сайты специально для молодых людей с инвалидностью, для родителей детей-инвалидов. Например, в России молодыми инвалидами создан Благотворительный фонд поддержки людей с инвалидностью «ДЕЙСТВУЙ!». Портал «fond-deystvuuy.ru» реализует такие интересные проекты, как: «Шаг в профессию», «Открытый микрофон», «Мотивационный фильм об успешных людях с инвалидностью», «Международное инклюзивное общение», «Человек может не ходить, но не может не любить». Большую работу проводит сайт интернет-сообщества «Страна глухих», некоммерческий социальный проект. Основными задачами сайта является информационная и юридическая поддержка инвалидов по слуху, формирование у них активной гражданской позиции, предоставление возможностей для общения, знакомства, помощь в получении образования, реабилитации, а также создание Фонда взаимопомощи. Крупнейшая в стране специализированная Библиотека универсального профиля обслуживает инвалидов по зрению. Уникальное книгохранилище всех видов и жанров литературы, как на обычных, так и на специальных носителях, является информационным, образовательным, культурным, социально-реабилитационным и досуговым центром. Информационный сайт Всероссийского общества инвалидов создан в помощь семьям с детьми-инвалидами. Здесь есть исчерпывающая информация о законах, льготах, организациях и учреждениях, призванных помогать родителям детей с ограниченными возможностями здоровья. Есть и такие интернет-порталы, которые функционируют на местах. Так два инвалида-колясочника из Подмосковья самостоятельно запустили интернет-портал для помощи инвалидам «Доступ открыт». Деньги собрали через



краудфандинговую платформу. В первую очередь здесь можно найти друга и волонтера, который поможет купить продукты в магазине, отвезет на машине до концертного зала или просто составит компанию на прогулке в парке. Новый ресурс также дает возможность получить бесплатные билеты на концерты, в кино, театры и музеи Москвы и Подмосковья. [6].

Самая большая социальная сеть инвалидов, которая существует в России, называется «соседи», и само это название говорит о том, что инвалиды воспринимают себя или хотят воспринимать себя равными всем остальным, они рядом, они не другие, они соседи. Существуют и развиваются такие же интересные проекты и в нашей стране. В 2014 году лучшим социальным проектом Беларуси-2014 стал социальный проект «Интернет–барьеров нет», который обеспечивает подготовку инвалидов к работе боте в востребованных сферах: копирайтинг, интернет-реклама, администрирование сайтов и социальных сетей, инфобизнес, интернет-маркетинг. Организаторы проекта создают свои программы дистанционного обучения. Они рассчитаны даже на тех, кто раньше вообще не сталкивался с IT-пространством или вообще с компьютером. К участию в проекте приглашены и родственники инвалидов, так как часто они не могут выйти на работу с классическим графиком. Организаторы проекта помогают своим слушателям также и с поиском работы в дальнейшем, создали базу партнеров из заинтересованных организаций и компаний. [7].

Работа, направленная на полноценную интеграцию людей с инвалидностью в общество, не станет успешной, если не удастся «переформатировать» общественное мнение по отношению к людям с инвалидностью, если продолжать рассматривать их только как людей достойных жалости и не более.

Список использованных источников:

1. Всеобщая декларация прав человека - интернет-ресурс. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
2. Конвенция о правах инвалидов – интернет-ресурс. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года. - Минск, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2012 г. – 63 с.

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451_1497646800.pdf
5. Альтернативный доклад о состоянии обеспечения и исполнения прав людей с инвалидностью в Республике Беларусь. Режим доступа: http://www.disright.org/sites/default/files/doklad_alternativnyj.pdf
6. Полезные интернет-ресурсы для инвалидов. Режим доступа - <https://i-podmoskovie.ru/php/socialnaja-zaschita/articie/9481-poleznue-internet-resursy-dlya-invalidov.html>
7. Стасько Н. В Беларуси заработал проект «Интернет - барьеров нет» /Н. Стасько //Еженедельник «СБ Беларусь сегодня». Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/da-pomozhet-vam-set.html>

**Н.П. Денисюк, к.ф.н., доцент, БГУ, юридический факультет,
кафедра политологии**

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ

В современных обществах проблемы, связанные с инвалидностью граждан, являются весьма актуальными, так как количество людей с ограниченными возможностями растет во всем мире. В Республике Беларусь проживает более 560 тысяч инвалидов. Государственная политика нашей республики в отношении инвалидов имеет целью осуществление эффективных мер по их социальной защите, обеспечении равенства и полноправного участия в жизни общества.

В нашей стране действует закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» [1], создан Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов, в состав которого входят руководители республиканских органов государственного управления, занимающихся вопросами труда, занятости, социальной защиты, здравоохранения, образования, транспорта, связи, жилищного строительства, культуры, спорта и туризма, а также общественных объединений инвалидов и других организаций.

Одним из основных прав каждого гражданина, в том числе и людей с ограниченными возможностями, являются право на труд. Бесспорно, что трудовая деятельность позволяет человеку не только экономически