

**С.Г. Василевич, доцент кафедры конституционного права
юридического факультета БГУ
О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ ЛИЦ С
ОГРАНИЧЕННЫМИ СПОСОБНОСТЯМИ**

Как известно, в Республике Беларусь порядка 600 тыс. граждан с различной степенью инвалидности, в том числе в связи с нарушением функций органов зрения около 2 400 лиц, несовершеннолетних лиц, имеющих инвалидность, около 11 тыс. Если принять во внимание, что в стране проживает порядка 9,5 млн. человек, то приблизительно каждый 15-й человек является инвалидом.

Тенденции в данной области не вполне благоприятны. Так, в 2016 году впервые признано инвалидами 58 275 человек, из них 54 454 человека - в возрасте 18 лет и старше, 19 950 человек - в трудоспособном возрасте, 3821 человек - до 18 лет. Уровень первичной инвалидности населения республики в целом за 2016 год по сравнению с 2015 годом снизился на 3,5 процента, в том числе среди взрослого населения - на 3,6 процента, трудоспособного населения - на 3,7 процента. Среди детского населения уровень первичной инвалидности вырос на 2,5 процента. Среди взрослого населения структура заболеваний при первичной инвалидности, приводящих к инвалидности, относительно стабильна. На первом месте - болезни системы кровообращения (43 процента), на втором - новообразования (24,2 процента), на третьем - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (7,6 процента). Уровень врожденных аномалий у детей до 18 лет составляет 25,3 процента, у 16,8 процента детей причиной инвалидности являются болезни нервной системы, болезни психического расстройства составляют 16,6 процента. По итогам 2016 года численность инвалидов, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, составила 554,9 тыс. человек (5,8 процента от численности населения страны), в том числе инвалидов I группы - 86,5 тыс. человек, II группы - 266,4 тыс. человек, III группы - 172,4 тыс. человек, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет - 29,6 тыс. человек. Удельный вес женщин с инвалидностью в общей численности инвалидов составил 54,8 процента.

В статье 1 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» под инвалидом понимается лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными

барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами [1].

Инвалиды в Республике Беларусь обладают всем комплексом прав – политических, социально-экономических, личных права и свободы, а их правовое положение регулируются Конституцией Республики Беларусь, актами законодательства. Так, в Конституции Республики Беларусь закреплено неотъемлемое право каждого человека на жизнь. Одними из ключевых применительно к проблемам инвалидов является право на достоинство личности, право на свободное передвижение и выбор местожительства, право на труд, отдых, образование и охрану здоровья, право на вступление в брак и создание семьи, а также иные конституционные права и свободы.

Законодательством Республики Беларусь инвалиды подразделяются на три группы. В статье 8 указанного Закона сказано, что признание лица инвалидом осуществляется медико-реабилитационной экспертной комиссией. Физическое лицо, состояние которого характеризуется признаками, соответствующими той или иной группе инвалидности, должно получить такую группу инвалидности, чтобы быть обеспеченным государством необходимой социальной поддержкой и денежными выплатами. К сожалению, иногда компетентные государственные органы руководствуются ведомственными интересами и стараются исполнить доведенные показатели, то есть при наличии установленных законом оснований присвоить лицу группу инвалидности, ниже необходимой, что, несомненно, ведет к нарушению социальные и иных прав соответствующих лиц.

Следует отметить, что государством проделана большая работа в области защиты прав и законных интересов инвалидов, их ресоциализации, создании для них необходимых условий. Имеется необходимая законодательная основа для обеспечения и защиты прав инвалидов. Так, действуют два важных Закона – «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», который принят более двадцати пяти лет назад, 11 ноября 1991 года, «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» от 23 июля 2008 года [2]. Важное значение для обеспечения фактического равенства инвалидов с трудоспособными лицами имеет закон от 14 июля 2007 года «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» [3] и Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 года "О государственной адресной социальной помощи» [4]. На уровне Правительства принято постановление от 11 декабря 2007 года №1722 "О

Государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации и порядке обеспечения ими отдельных категорий граждан"[5]. Важный вклад в дальнейшее развитие нормативной базы для защиты прав инвалидов, их реализации вносит ратификация Республикой Беларусь Конвенции о правах инвалидов [6]. С целью обеспечения ее исполнения Правительством утвержден Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений конвенции о правах инвалидов на 2017 - 2025 годы [7].

Как видим, проводится активная социальная и правовая политика в указанной сфере отношений. Однако, несмотря на предпринятые меры, остаются нерешенными огромное количество проблем. Надеемся, что их устранению в значительной степени будет способствовать Национальный план действий, утвержденный постановлением Правительством. Как указано в постановлении Правительства, мероприятия Национального плана направлены на обеспечение соответствия национального законодательства положениям Конвенции; развитие условий для участия инвалидов во всех сферах жизнедеятельности общества, формирования, развития и реализации инвалидами своего потенциала; дальнейшее просвещение общества по вопросам прав и свобод инвалидов, создания благоприятной социальной среды для жизнедеятельности граждан с инвалидностью; создание национального механизма реализации положений Конвенции, мониторинга и контроля за ее выполнением.

Действительно, актуальными остаются вопросы трудоустройства инвалидов, доступности физической среды жизнедеятельности инвалидов, в том числе создания безбарьерной среды, оказания качественной протезно-ортопедической помощи. Еще сохраняется стереотипное отношение к проблемам инвалидов. Можно говорить об определенных элементах дискриминации, допускаемыми иногда должностными лицами при приеме на работу и др. Их решению надо уделять постоянное и пристальное внимание.

Статья 41 Конституции Республики Беларусь гарантирует гражданам право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровье и безопасные условия труда [8].

В литературе справедливо отмечается важность адаптации инвалидов к трудовой деятельности. Следовательно, формируя общие либо специальные подходы к порядку возникновения, изменения и прекращения

трудовых отношений, а также к их содержанию, трудовое законодательство распространяет установленные в нем правила на всех работников либо на определенную категорию [9, с.235-252].

Полагаем, что надо расширить возможности для труда инвалидов. Это необходимо не только для того, чтобы они были более материально обеспеченными, но и для их ресоциализации, чтобы они чувствовали свою полезность. Следует создавать условия для их трудоустройства.

Постоянно обращается внимание на недостаточную решенность вопроса об устранении барьеров для посещения инвалидами объектов социальной инфраструктуры. Это касается не только строящихся или построенных объектов, но и тротуаров, остановок для транспорта, перевозящего пассажиров, пешеходных переходов, установки на пешеходных переходах звуковых и световых устройств. Недостаточно телевизионных программ, где информация передается в доступной для инвалидов форме.

По мнению автора актуальными будут являться следующие предложения:

1. О внесении в Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» дополнительных статей, посвященных субъектам, обладающим правом нормотворческой инициативы (имею в виду подзаконный уровень), а также порядку ее реализации. В контексте рассматриваемого вопроса считаю важным наделить общественные объединения "Белорусское общество инвалидов", "Белорусское товарищество инвалидов по зрению", "Белорусское общество глухих", "Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников", "Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам" правом нормотворческой инициативы.

Для координации деятельности государственных органов, проводящих единую государственную политику в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов, и выработки согласованных действий в данном направлении постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. N 129 [10] создан Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов. Однако его эффективность будет большей, если в центральном аппарате Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также в облисполкомах и Мингорисполкоме иметь отдельные структурные подразделения по вопросам обеспечения прав и законных интересов инвалидов. Необходимо отметить, что положительный опыт Казахстана. Так, в этой республике введен институт советников при исполнительных

органах всех уровней. Проработаны вопросы, связанные с применением к нанимателям штрафных санкций и льгот при отказе в найме на работу людей с ограниченными возможностями. Например, в городе Алматы по состоянию на окончание 2014 года 25 процентов инвалидов (около 6 тыс. человек) имели постоянную работу, хотя несколькими годами ранее этот показатель составлял около 10 процентов. Развитие городской инфраструктуры позволило людям с ограниченными способностями уменьшить зависимость от родственников, соседей и других лиц и самостоятельно передвигаться по городу. Много делается для изменения менталитета общества по отношению к людям с ограниченными возможностями, интеграции людей с инвалидностью в общество на всех этапах, начиная с дошкольного образования [11].

2. Все проекты нормативных правовых актов, затрагивающие права и законные интересы инвалидов, в том числе трудоустройства, пенсионного обеспечения, налогообложения, развития инфраструктуры, должны оцениваться с учетом мнения указанных выше общественных организаций инвалидов.

3. В век информационных технологий было бы полезно расширить возможности дистанционной работы инвалидов по найму. Сейчас в значительной степени инвалиды заняты ручным трудом. Следует в большей степени стимулировать нанимателей в связи с приемом на работу инвалидов

4. Много десятилетий говорят об устранении барьеров для посещения инвалидами объектов социальной инфраструктуры. Необходимы радикальные меры. В частности, ответственность должностных лиц соответствующих организаций социальной инфраструктуры. Не исключали бы и административную ответственность за непринятие мер по созданию безбарьерной среды, особенно при строительстве новых объектов.

5. В главе 9 Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (в дальнейшем – КоАП) следует предусмотреть ответственность должностных лиц за дискриминацию по признаку инвалидности. В КоАП нет статей, посвященных ответственности за проявление дискриминации по отношению к физическому лицу. Есть лишь отдельные нормы, так или иначе (но не полностью) касающиеся обеспечения принципа равенства всех перед законом и судом. Например, в статье 9.16 КоАП установлена ответственность за необоснованный отказ должностного лица нанимателя в приеме на работу гражданина, направленного органами по труду, занятости и социальной защите в счет

брони. Такие действия влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин. В Трудовом кодексе (ст.16) определены те случаи отказа приема на работу, которые следует квалифицировать как необоснованный отказ в приеме на работу. В частности, запрет на отказ в приеме на работу с лицами, направленными на работу комитетом по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов (далее - органы по труду, занятости и социальной защите) в счет брони. Так, броня устанавливается для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда. Соответствующие решения принимают местные исполнительные и распорядительные органы, которые устанавливают нанимателям независимо от форм собственности броню для приема на работу таких граждан на имеющиеся свободные рабочие места (вакансии). Это является важной гарантией прав указанных лиц. Вместе с тем, более сложной является ситуация, когда приходит устраиваться на работу человек, имеющий инвалидность, но ему могут отказать в заключении трудового договора не по причине инвалидности, а по иному основанию, например, не подходит по деловым качествам, отсутствия опыта работы и т.п. Полагаем, что для таких категорий граждан (особо нуждающихся в социальной защите) надо предусмотреть дополнительные гарантии при разрешении спора о правомерности отказа в приеме на работу, например, обязанность доказать обоснованность отказа в приеме на работу должна лежать на нанимателе.

Известны случаи дискриминации и в иных случаях, например, когда чинятся препятствия инвалиду в посещении кафе, ресторана и др. Поэтому полагаем, что при выявлении дискриминации по указанным мотивам (наличие инвалидности) штраф смог бы составлять до двухсот базовых величин.

Обратим внимание, что в Уголовном кодексе Республики Беларусь (статья 190) предусмотрена ответственность за умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина, что наказывается штрафом, или исправительными работами

на срок до двух лет, или ограничением свободы на тот же срок, или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения. Однако здесь нет ответственности по причине различия в зависимости от социального положения.

Полагаем, что уголовную ответственность можно было бы декриминализировать, предусмотрев более высокие размеры административного штрафа (как уже указана нами – до двухсот базовых величин). Эти меры были более «работающими».

6. Полезно было бы проанализировать на уровне Пленума Верховного Суда Республики Беларусь рассмотрение судами различных категорий дел с участием инвалидов. Акцент можно было бы сделать не только на изучении законности и справедливости вынесенных судебных постановлений, но и на обеспечении равного доступа инвалидов к правосудию с учетом их особенностей и возможностей, обязательности их явки в суд, соразмерности ответственности и др.

7. Приоритетными являются меры по предупреждению случаев возникновения инвалидности; пропаганде здорового образа жизни; создание условий для безопасного труда и отдыха населения Республики Беларусь; обеспечение участия общественных объединений инвалидов в разработке и реализации государственных и местных (территориальных) программ в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов и другие меры (статья 5 Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»). Например, в Республике Беларусь действуют государственные программы по: изучению причин инвалидности; разработке мер по ограничению случаев потери здоровья, в том числе по безопасности производства, снижению профессиональных заболеваний, предупреждению дорожно-транспортных происшествий, обеспечению экологической безопасности; разработке мер по предотвращению нарушений функций организма при заболеваниях; разработке мер по обеспечению инвалидов техническими средствами социальной реабилитации; созданию условий для восстановления профессиональной трудоспособности, профессиональной подготовки, переподготовки и трудоустройства инвалидов; созданию условий для развития творчества, физической культуры и спорта среди инвалидов и некоторые другие.

8. Стоит отметить, что часто принимаемые государством меры по предупреждению инвалидности не оказывают должного эффекта вследствие несоблюдения самими лицами правил безопасности (особенно

в строительной отрасли часто проводятся работы без касок, при осуществлении работ на высоте отсутствуют ремни безопасности и другие технические средства, препятствующие падению, подъем грузов на высоту осуществляется без достаточного крепежа, препятствующего его падению с передвижной платформы (случай, когда железные прутья упали с высоты на рабочего).

В этой связи необходимо усилить контроль за соблюдением правил техники безопасности. Особого внимания требуют проблемы умышленного причинения увечья, в том числе с целью уклонения от исполнения воинского долга. В спорте, в зарубежной практике, известны случаи, когда спортсмены умышленно укорачивают себе конечности с целью получения для себя некоторых преимуществ для участия в паралимпийских играх, то есть злоупотребляют правами инвалидов, но уже в спорте.

Таким образом, в Республике Беларусь на постоянной основе проводится работа по совершенствованию системы мер по реабилитации инвалидов, принимаются нормативные правовые акты по вопросам медицинской реабилитации, организации здравоохранения оснащаются реабилитационным оборудованием, разрабатываются новые технологии предупреждения инвалидности, которые внедряются в практику. Однако еще необходимы дополнительные усилия государства и общества для обеспечения более комфортной жизни этой населения.

Список литературы.

1. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 11.11.1991 N 1224-XII (ред. от 16.11.2010) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Республики Беларусь, 23.07.2008 N 422-З (ред. от 09.01.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан: Закон Республики Беларусь от 14.06.2007 N 239-З (ред. от 09.01.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. О государственной адресной социальной помощи" (вместе с "Положением о порядке предоставления государственной адресной социальной помощи": Указ Президента Республики Беларусь от 19.01.2012 N 41 (ред. от 15.06.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. О Государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации и порядке обеспечения ими отдельных категорий граждан" (вместе с "Положением о порядке обеспечения граждан техническими средствами социальной реабилитации органами по труду, занятости и социальной защите", "Положением о порядке обеспечения граждан техническими средствами социальной реабилитации государственными организациями здравоохранения"): Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.12.2007 N 1722 (ред. от 01.08.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. О ратификации Конвенции о правах инвалидов: Закон Республики Беларусь от 18.10.2016 N 424-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 - 2025 годы" : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.06.2017 N 451 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на Республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 нояб. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. - №1. - 1/0; 2004. - № 142. – 1/5825].

9. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Республике Беларусь / С.М. Сивец [и др.]; под общ. Ред. С.М. Сивца. – Минск : Институт радиологии, 2014. – 348 с.

10. О создании Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2009 N 129 (ред. от 18.04.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. Шимарбаева Г. Жизнь без ограничений. – Казахстанская правда», 2014, 19 декабря. – С. 31.

**Е.Ф. Гречнева, к.ф.н.,
доцент кафедры политологии
ПРОБЛЕМА ДИСКРИМИНАЦИИ ИНВАЛИДОВ
В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ.**

Только в Новое время право начинает утверждать всеобщее равенство людей перед законом. И только в Новое время у понятия «права человека» появляется новое содержание. Они начинают рассматриваться как свободы человека обязательно присущие всем без исключения людям и гарантированные государством.

Но прошло еще почти сто пятьдесят лет, пока мировое сообщество не только признало, но и провозгласило необходимость соблюдения прав каждого человека, установило их универсальный, всеобщий и обязательный характер.

В 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла «Всеобщую декларацию прав человека». В своей статье 1 она провозглашает: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах...». Статья 2 конкретизирует первое положение и гласит: «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией без какого-то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения». В числе важнейших прав человека Декларация называет право человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на владение имуществом, право на труд и равную оплату за равный труд, а также на отдых и досуг, на социальное обеспечение, на образование, свободу слова, мысли и вероисповедания и т. д.[1].

В многочисленных международно-правовых документах подчеркивается, что особое внимание необходимо уделять обеспечению недискриминации и равного осуществления всех прав и основных свобод инвалидов, включая их активное участие во всех аспектах жизни общества.

Но несмотря на развитую систему международного законодательства в области прав человека ни одно общество не обходится сегодня без дискриминации. Дискриминируются женщины, когда в рекламе