

**Г.А. Василевич, д.ю.н., профессор,
заслуженный юрист Республики Беларусь
ГАРАНТИИ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ
ОТНОШЕНИЙ**

В зарубежных странах доля инвалидов в составе всего населения различается. В некоторых странах она достигает 15-20 процентов. Среди них есть люди с нарушением опорно-двигательного аппарата, люди с отсутствием отдельных конечностей или органов, слепые, глухие и др. Отнесение лица к категории инвалида определяется национальным законодательством, однако и на уровне актов международного права есть на этот счет соответствующие решения (о них будет сказано ниже).

В соответствии с официальными данными «по итогам 2016 года численность инвалидов, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, составила 554,9 тыс. человек (5,8 процента от численности населения страны), в том числе инвалидов I группы - 86,5 тыс. человек, II группы - 266,4 тыс. человек, III группы - 172,4 тыс. человек, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет - 29,6 тыс. человек. Удельный вес женщин с инвалидностью в общей численности инвалидов составил 54,8 процента. В Республике Беларусь в 2016 году впервые признано инвалидами 58 275 человек, из них 54 454 человека - в возрасте 18 лет и старше, 19 950 человек - в трудоспособном возрасте, 3821 человек - до 18 лет. Уровень первичной инвалидности населения республики в целом за 2016 год по сравнению с 2015 годом снизился на 3,5 процента, в том числе среди взрослого населения - на 3,6 процента, трудоспособного населения - на 3,7 процента. Среди детского населения уровень первичной инвалидности вырос на 2,5 процента. Среди взрослого населения структура заболеваний при первичной инвалидности, приводящих к инвалидности, относительно стабильна. На первом месте - болезни системы кровообращения (43 процента), на втором - новообразования (24,2 процента), на третьем - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (7,6 процента). Уровень врожденных аномалий у детей до 18 лет составляет 25,3 процента, у 16,8 процента детей причиной инвалидности являются болезни нервной системы, болезни психического расстройства составляют 16,6 процента» [1].

Таким образом, цифры, составляющие картину инвалидности в Республике Беларусь, весьма впечатляющие, хотя и свидетельствуют о несколько меньшей доле инвалидов среди всей общей численности населения в нашей стране: он колеблется в районе 6 процентов. Полагаем,



что такая небольшая цифра в какой-то мере обусловлена высокими требованиями для получения группы инвалидности. Не думаем, что в Израиле, где также как и у нас, хорошо развивается медицина, 20 процентов инвалидов обусловлено какими-то специфическими факторами, в том числе менее бережным отношением людей к своему здоровью, слабой профилактической работой, производственным травматизмом и т.д. Было бы полезно в этой связи сравнить, какое число инвалидов продолжает работать, вести активный образ жизни.

Понятие инвалида дано в Конвенции о правах инвалидов, которую наша республика ратифицировала законом от 18 октября 2016 г. N 424-З «О ратификации Конвенции о правах инвалидов». К ним она относит лиц с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

При реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов основополагающим является принцип запрещения дискриминации по признаку инвалидности. Принцип недискриминации одновременно связан с принципом равенства, рассматриваемым как равноправие всех граждан независимо от обстоятельств, в том числе инвалидности. При этом равноправие не исключает проявления особой заботы об инвалидах (предоставление льгот, социальной поддержки и другого).

Согласно статье 27 Конвенции государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими; оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. Государства-участники обеспечивают и поощряют реализацию права на труд, в том числе теми лицами, которые получают инвалидность во время трудовой деятельности, путем принятия, в чем числе в законодательном порядке, надлежащих мер, направленных, в частности, на следующее:

а) запрещение дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех вопросов, касающихся всех форм занятости, включая условия приема на работу, найма и занятости, сохранения работы, продвижения по службе и безопасных и здоровых условий труда;

б) защита прав инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности и равное

вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда, включая защиту от домогательств, и удовлетворение жалоб;

с) обеспечение того, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими;

d) наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению;

e) расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы;

f) расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела;

g) наем инвалидов в государственном секторе;

h) стимулирование найма инвалидов в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры;

i) обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места;

j) поощрение приобретения инвалидами опыта работы в условиях открытого рынка труда;

k) поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест и возвращения на работу для инвалидов.

Надо отметить, что наш закон «О социальной защите прав инвалидов» также содержит важные нормы, обеспечивающие гарантии трудовых прав инвалидов. Так, согласно статье 19 закона в целях реализации творческих и производственных способностей инвалидов и с учетом индивидуальных программ реабилитации инвалидов им обеспечивается право работать у нанимателей с обычными условиями труда, в специализированных организациях, цехах и на участках, применяющих труд инвалидов, а также заниматься предпринимательской и иной деятельностью, не запрещенной законодательством. Отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации

инвалида. Не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидами, проходящими медицинскую, профессиональную, трудовую и социальную реабилитацию в соответствующих организациях независимо от срока пребывания в них.

В статье 20 закона зафиксирована сложившаяся еще с советских времен практика трудоустройства инвалидов: оно осуществляется в порядке, установленном законодательством, в том числе путем бронирования рабочих мест и создания специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Порядок установления брони для приема на работу инвалидов определяется Советом Министров Республики Беларусь. Минимальное количество рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов устанавливается нанимателям местными исполнительными и распорядительными органами или специальными государственными программами. Затраты на создание таких рабочих мест свыше трех процентов от среднесписочной численности работников компенсируются нанимателям за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством. За счет этих средств им также компенсируются затраты за приобретенное специализированное оборудование для создания рабочих мест для инвалидов. Создание и сохранение специализированных рабочих мест для инвалидов в организациях, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, и организациях, финансируемых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, осуществляются за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством.

То есть на уровне закона все вроде бы неплохо. Однако на практике не все так идеально. Поэтому и принят Национальный план действий по реализации положений ратифицированной Конвенции. В нашем трудовом законодательстве, к сожалению, мало стимулирующих нанимателя норм для приема на работу инвалидов. Даже в статье 16 Трудового кодекса среди категорий граждан, которым недопустим отказ в приеме на работу, инвалиды не указаны. Однако административными нормами проблему не всегда удастся решить. Поэтому следует в большей степени государственным органам, в частности местным исполнительным и распорядительным органам, создавать предприятия, на которых бы предоставлялась подходящая для инвалидов работа.

Не исключали бы и пересмотр некоторых гарантий, которые, на первый взгляд, установлены в интересах инвалидов, однако в реальности препятствуют их приему на работу. Правильно, что работающим инвалидам нанимателем создаются необходимые условия труда и отдыха в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, а условия труда, в том числе оплата труда, режим рабочего времени, устанавливаемые в коллективном договоре (соглашении) или трудовом договоре, не могут ухудшать положение или ограничивать права инвалидов по сравнению с другими работниками. В то же время с согласия инвалида, который пришел трудоустроиваться и хочет доказать нанимателю, что он в состоянии успешно выполнять работу, можно было предусмотреть в законодательстве право при приеме на работу устанавливать с его согласия предварительное испытание. Можно было обсудить и вопрос не о сокращенном, а о неполном рабочем времени на тех работах, которые предоставляются не в счет брони. Показательно, что привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, работе в выходные дни и в ночное время допускается только с их согласия и при условии, если такие работы не запрещены им индивидуальными программами реабилитации инвалидов. Конечно, такого рода решения о корректировке законодательства (исключая всякие спекуляции на этот счет) можно принимать только при условии положительного отношения общественных организаций инвалидов и их самих, комплексной оценке того, чтобы инвалиды более активно были вовлечены в общественную жизнь, включая и занятость с учетом их сил и возможностей.

Показателем успешности социально-экономического развития является то, насколько обеспечивается благосостояние людей. Статья 28 Конвенции предусматривает, что государства-участники признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности. Государства-участники признают право инвалидов на социальную защиту и на пользование этим правом без дискриминации по признаку инвалидности и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права, включая меры:

а) по обеспечению инвалидам равного доступа к получению чистой воды и по обеспечению доступа к надлежащим и недорогим услугам,

устройствам и другой помощи для удовлетворения нужд, связанных с инвалидностью;

b) по обеспечению инвалидам, в частности женщинам, девочкам и пожилым лицам с инвалидностью, доступа к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты;

c) по обеспечению инвалидам и их семьям, живущим в условиях нищеты, доступа к помощи со стороны государства с целью покрытия связанных с инвалидностью расходов, включая надлежащее обучение, консультирование, финансовую помощь и временный патронажный уход;

d) по обеспечению инвалидам доступа к программам государственного жилья;

e) по обеспечению инвалидам доступа к пенсионным пособиям и программам.

Было бы полезно, чтобы общественности предоставлялась информация, насколько успешно Правительство реализует эти требования. Такого рода информацию следует публиковать в республиканской печати, направлять в палаты Парламента.

В 1990 году в Верховный Совет Республики Беларусь (тогда еще БССР) было избрано 50 депутатов от общественных организаций, в том числе от общества инвалидов, общества слепых и общества глухих (они по сути также были инвалидами, но представляли различные общественные организации). Полагаем, что соответствующую квоту представителей общественных организаций, представляющих инвалидов также можно было бы предусмотреть в Избирательном кодексе при формировании Совета Республики Национального собрания. Это вполне вписывается в нормы Конституции. Что же касается Палаты представителей, то здесь иные принципы формирования, которые не позволяют такое квотирование. Однако и для Совета Республики решение данного вопроса было бы более приемлемым при условии поддержки его депутатами Советов депутатов базового уровня. Такой правовой обычай формирования Совета Республики с делегированием депутатами указанных Советов в его состав 1-2 членов, а также назначением Президентом Республики Беларусь 1-2 представителей общественных организаций инвалидов содействовало бы скорейшему решению проблем инвалидов.

Проблемы, волнующие инвалидов, остаются и требуют своего скорейшего решения. Необходимы организационные, правовые и идеологические меры в этой сфере отношений.