

дело после истечения сроков, установленных судом для представления отзыва, доказательств и иных документов без вызова сторон и др.

Также, на наш взгляд, рационально закрепить на законодательном уровне термин «судебный приказ», продолжать разгружать судебную систему, расширив полномочия нотариусов в совершении исполнительные надписи.

Литература

1. *Шадловская О. Д.* Упрощённые судебные производства: понятие и сущность // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. – № 2. – С. 135–138.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-З : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 декаб. 1998 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Армения [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1918&lang=rus#2>. – Дата доступа: 14.04.2017.
4. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс] : 31 октяб. 2015 г., № 377-V // Информационная система ПАРАГРАФ PRG.KZ / ТОО «ИнфоТех&Сервис». – Алматы, 2017.
5. *Нам, Г. М., Нам, Т. А.* Упрощённое производство по гражданскому процессу Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Информационная система ПАРАГРАФ PRG.KZ. – 2017. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36923278#pos=0;0. – Дата доступа: 14.04.2017.
6. О некоторых вопросах нотариальной деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 августа 2011 г., № 366 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДВУХПАЛАТНОГО ПАРЛАМЕНТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

А. М. Бондаренко

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь – это верхняя палата белорусского Парламента, которая была создана после внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, принятых на республиканском референдуме 1996 года.

Статус Совета Республики регулируется такими нормативными правовыми актами как Конституция, Закон Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. «О Национальном собрании Республики Беларусь», Регламентом Совета Республики, а статус члена Совета Республики закреплён в Законе Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. «О статусе

депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь». Согласно части второй ст.91 Конституции Совет Республики является палатой территориального представительства. Это значит, что его члены представляют не народ в целом, в отличие от депутатов Палаты представителей, а те административно-территориальные единицы, от которых они были избраны.

Порядок формирования Совета Республики регулируется Конституцией и Избирательным кодексом. Согласно ст.91 Конституции от каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов назначаются Президентом Республики Беларусь. Как видно из вышесказанного 56 членов Совета Республики избираются косвенными выборами. Таким образом Совет Республики является единственным органом Республики Беларусь формируемый непрямыми выборами.

Стоит отметить, что в процедуре выдвижения кандидатов в члены Совета Республики существуют пробелы: Избирательный кодекс устанавливает, что правом выдвижения кандидатов в члены Совета Республики обладают Президиумы местных Советов, а также соответствующие исполнительные комитеты. Документы о выдвижении, передаваемые в Центральную избирательную комиссию, должны включать заявление о согласии баллотироваться. Исходя из формулировки можно сделать вывод, что местные органы сами выдвигают кандидатов, но Кодекс не содержит четких дополнительных требований к кандидатам и подробной процедуры выдвижения, то есть фактически любой гражданин, удовлетворяющий требованиям Конституции, может попросить о его выдвижении, но решение этого вопроса является прерогативой исключительно местных органов. Законодательно не содержит подробную процедуру, а существующая практика является правовым обычаем. Поэтому существует необходимость внести изменения в Избирательный кодекс, которые закрепят более подробный порядок выдвижения лиц в кандидаты в члены Совета Республики. Например, указать, что к выдвижению его могут рекомендовать трудовые коллективы, политические партии, должностные лица, а также граждане могут самовыдвигаться, четко прописать каким образом эти лица изъявляют желание выдвинуться, как они аргументируют необходимость своего выдвижения в кандидаты, какие документы для этого подаются и в каком порядке. Также возможно прописать требование к местным органам, чтобы они выдвигали кандидатов от вышеперечисленных групп, но в такой пропорции, чтобы избранные 8 представителей территории включали в себя пропорциональное коли-

чество представителей партий, трудовых коллективов, самовыдвиженцев и т.д.

Также существуют проблемы в процедуре назначения членов Совета Республики Президентом. Согласно ч.2 ст.91 Конституции “8 членов Совета Республики назначаются Президентом” [1, с. 23], но Президент за весь период существования Совета Республики ни разу не назначил сразу всех восьмерых членов Совета Республики, поэтому считаем целесообразно законодательно закрепить обязанность Президента назначать всех восьмерых членов Совета Республики сразу после избрания Совета Республики нового созыва, с целью более быстрого укомплектования Совета Республики и повышения качества его деятельности.

К членам Совета Республики, назначаемых Президентом, законодательством не предъявляются какие-либо дополнительные требования, кроме закрепленных в Конституции. Формально Президент может назначить на эту должность любого гражданина, но учитывая важность Совета Республики как представительного органа, считаем, что его членами могут быть те лица, которые имеют управленческий опыт, имеют заслуги перед обществом и государством. Также членами Совета Республики можно назначить ученых, общественных деятелей, людей искусства, которые также внесли свой вклад в развитие общества. Если посмотреть на практику назначения, то Президент руководствуется этим принципом и назначал в Совет Республики лиц, перечисленных из всех этих групп. Данная практика представляет собой правовой обычай. Если посмотреть на практику зарубежных государств, то можно увидеть законодательное закрепление этих критериев. Например, в Конституции Италии сказано, что “Президент Республики может назначить пожизненно сенаторами пять граждан, прославивших Родину выдающимися достижениями в социальной, научной, художественной и литературной областях” [3]. Считаем возможным закрепить в Конституции Республики Беларусь или Законе «о Национальном собрании» аналогичные критерии.

В зарубежных государствах существуют такие способы формирования верхних палат как:

1. По принципу наследования (Палата лордов Великобритании);
2. Путем назначения. Это способ заключается в том, что глава государства, либо глава правительства назначает всех членов верхней палаты. (Канада, Барбадос, Иордания, Гренада, Ямайка);

Сенат Канады включает в себя 105 сенаторов, которые назначаются генерал-губернатором по представлению премьер-министра. Каждая провинция Канады имеет разное количество сенаторов. Онтарио и Квебек-24 сенатора, Манитоба, Сасквачеван, Альберта и Британская Колумбия-6 сенатора, Новая Шотландия, Нью-Брансуик-10 сенаторов, Остров

Принца Эдуарда-4 места, провинция Ньюфаундленд-6 сенаторов, Юкон и северо-западные территории-1 сенатора. В Иордании всех членов Собрания аянов Народного собрания (верхней палаты) назначает король, что говорит о том, что данный способ формирования верхней палаты характерен для монархий:

3. Путем выборов. Верхняя палата избирается прямым или косвенным путем.

Прямыми выборами формируется сенат США, каждый штат, выбирает по два представителя. Палата советников японского парламента включает 252 советника, они избираются от префектур (152 советника) и общенационального округа (100 советника);

4. Косвенным путем формируется французский сенат. Сенаторы избираются коллегиями, формируемые в каждом департаменте, включающие депутатов от региональных и генеральных советов, депутаты Национального собрания от данного департамента, делегаты муниципальных советов. Норвежский Лагтинг (верхняя палата Стортинга) также формируется косвенным путем. Сначала избирают Одельстинг (нижняя палата), затем избранные депутаты избирают из четверти своего состава членов Лагтинга;

5. Формирование смешанным путем. Специфика данного способа заключается в сочетании назначаемости и выборности, верхней палаты, также часть мест может занимать по наследству.

Ярким примером формирования верхней палаты смешанным путем является Сенат Итальянской республики. По Конституции этого государства 315 сенаторов избираются прямыми выборами. Бывшие президенты Италии становятся пожизненными сенаторами, если не подадут в отставку. Также Президент может назначить пожизненными сенаторами пять человек, которые прославили Италию своими заслугами в научной, художественной, общественной и литературных сферах.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь также формируется смешанным путем – 56 членов Совета избираются косвенным путем, еще 8 назначаются Президентом.

Подводя итог можно сказать, что порядок формирования Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь имеет определенные проблемы, которые заключаются в наличии процедурных пробелов, компенсируемые сложившейся практикой и правовыми обычаями. Для их устранения, с целью повышения качества работы данного органа необходимо:

1. Закрепить в Избирательном кодексе четкую и подробную процедуру выдвижения местными органами кандидатов в члены Совета Республики;

2. Законодательно закрепить обязанность Президента назначать всех восьмерых членов Совета Республики сразу после избрания Совета Республики нового созыва, с целью более быстрого укомплектования Совета Республики и повышения качества его деятельности;

3. Опираясь на опыт иностранных государств, законодательно закрепить более подробные критерии к лицам, назначаемых Президентом в Совет Республики.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. И доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 64 с.
2. Избирательный кодекс Республики Беларусь : с изм. И доп. По состоянию на 17 июня 2015 г. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. – 224 с.
3. Конституция Итальянской Республики / Пер. с итал. Л. П. Гринберга // Конституции государств Европейского Союза / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М.: Издательская группа ИНФРА-М–НОРМА, 1997. – С. 423–450.

ВОЕННЫЙ ОМБУДСМЕН КАК МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Ю. А. Владимирская-Голоскок

Институт омбудсмена (омбудсмана, уполномоченного по правам человека, парламентского комиссара) по праву признается важнейшим механизмом защиты прав и свобод граждан, в том числе и военнослужащих, в большом количестве государств. Зарождение указанного института имело место еще в далеком XIX веке и с течением времени он получил широкое распространение. Необходимо констатировать, что по состоянию на сегодняшний день почти в пятидесяти странах мира имеются около 150 органов и структур, которые в той или иной мере выполняют функции омбудсмена.

Такая востребованность и авторитет данного института объясняются многими демократическими чертами и процедурами его деятельности, характеризующими его статус и обеспечивающими эффективность защиты прав и законных интересов гражданина: независимость в системе государственных органов, несменяемость, обладание правом законодательной инициативы, доступность и отсутствие формализованных процедур разбирательств жалоб и прошений, бесплатность оказания помощи [2, с. 191].

Омбудсмены – это прежде всего должностные лица парламента. Однако с позиций общественного мнения они считаются «народными три-