

МЕТОДИКА РАЗРАБОТКИ ФИНАНСОВОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И. С. Полоник, В. В. Полоник

Финансовая программа – это способ представления намерений государства по реализации установленных макроэкономических целей в виде достижения необходимых макроэкономических параметров с помощью осуществления взаимосвязанного непротиворечивого комплекса мер.

Отличием финансовой программы от других прогнозных документов государства является четкая структурированность и жесткая взаимосвязка всех блоков макроэкономических показателей. Цель разработки финансовой программы – консолидировать все расчеты в единую систему взаимосвязанных показателей и таким образом представить четкий непротиворечивый план по осуществлению комплекса мер и достижению установленных целей. В финансовых программах подчеркивается важность мер денежно-кредитной, налогово-бюджетной и валютной политики для контроля за отечественным спросом и ликвидации нарушений равновесия платежного баланса. Помимо этого важным для финансовой программы является реализация мер по достижению целевых ценовых параметров.

Обязательными блоками финансовой программы являются:

1. Оценка состояния экономики, цели и задачи финансовой программы, механизмы и методы ее выполнения;
2. Прогнозирование макроэкономических показателей совокупного спроса и предложения, объемов производства;
3. Прогнозирование цен;
4. Прогнозирование денежных агрегатов;
5. Прогнозирование операций государственного сектора;
6. Прогнозирование показателей платежного баланса.

Разработка каждого блока финансовой программы должна быть закреплена за соответствующим органом государственного управления. Координацию разработки финансовой программы должно осуществлять Министерство экономики.

Финансовая программа должна составляться с учетом перспективы. В переходной экономике, характеризующейся динамичными структурными изменениями, уместной является разработка среднесрочной программы на 3 года. Финансовая программа составляется в несколько этапов. На первом этапе разрабатывается так называемая базисная программа, основанная на том допущении, что экономическая политика

страны не будет подвергаться изменениям по сравнению с недавним прошлым (продляются существующие тенденции, учитывается влияние предполагаемых в прогнозном периоде внешних факторов). Базисная программа составляется с целью дать ответ на вопрос о том, будут ли существующие проблемы решены сами по себе, или же они сохраняют свою остроту и даже обостряться. Прогнозы составляются для каждого блока с целью показать те вопросы, которые встают при прогнозировании отдельных секторов.

Базисная программа служит ориентиром при разработке нормативной программы. Нормативная программа должна быть основана на использовании комплекса мероприятий, разработанного с целью достижения поставленных макроэкономических целей.

Об эффективности предлагаемого комплекса мероприятий по достижению поставленных целей можно судить путем сравнения базисной и нормативной программ. Для описания необходимых регулирующих мер производится детализация показателей доходов и расходов бюджета по взаимоотношениям с другими секторами экономики:

1. **ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА С РЕАЛЬНЫМ СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ.** Взаимоотношения государственного сектора экономики с реальным сектором могут быть выражены следующими показателями (табл. 1).

Табл. 1

**Детализация взаимоотношений государственного сектора с
нефинансовым сектором экономики**

	1 год	2 год	3 год
Доходы от реального сектора экономики			
Налоги на юридические лица кроме налогов с фонда заработной платы			
за вычетом черныбыльского налога			
Косвенные налоги на товары и услуги			
Текущие неналоговые доходы бюджета в части поступлений от юридических лиц реального сектора экономики			
Капитальные неналоговые доходы бюджета в части поступлений от юридических лиц реального сектора экономики			
Доходы от предоставления государственных услуг и продажи капитальных активов, находящихся в собственности государства			
Расходы на реальный сектор экономики			
Государственные капиталовложения в части материальных затрат			
Ценовые дотации производителям			
Дотации и субсидии предприятиям в части материальных затрат			
Субвенции местным бюджетам в части материальных затрат			
Государственные закупки товаров и услуг на внутреннем рынке			

Примечание – Собственная разработка

2. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА С СЕКТОРОМ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ. С сектора домашних хозяйств взимаются все виды налогов на заработную плату и личные доходы, имущественные налоги, административные платежи, прочие налоги с населения (табл. 2).

Табл. 2

**Взаимоотношения государственного сектора экономики с
сектором домашних хозяйств**

	1 год	2 год	3 год
Доходы			
Налоги на личные доходы			
Взносы в фонды социального страхования			
Расходы			
Заработная плата			
Социальные платежи:			
Пенсии, стипендии, пособия, прочие			

Примечание – Собственная разработка

3. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА С ФИНАНСОВЫМ СЕКТОРОМ. Взаимоотношения государства с финансовым сектором строятся на погашении дефицита бюджета (табл. 3).

Табл. 3

Взаимоотношения государственного сектора с финансовым сектором

	1 год	2 год	3 год
Доходы			
Прибыль Национального банка Республики Беларусь			
Проценты от предпринимательской деятельности государства			
Дивиденды от предпринимательской деятельности государства			
Кредиты Национального банка Республики Беларусь на финансирование дефицита республиканского бюджета			
Источники, получаемые от банков			
Расходы			
Бюджетные займы			
Бюджетные ссуды			
Погашение основного долга по долгосрочным кредитам			
Погашение основного долга			

Примечание – Собственная разработка

4. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА С ВНЕШНИМ СЕКТОРОМ ПРЕДСТАВЛЕНЫ В ТАБЛ. 4.

Табл. 4

Взаимоотношения государственного сектора с внешним сектором

	1 год	2 год	3 год
Доходы			
Доходы от внешнеэкономической деятельности (налоги на реальный сектор)			
Кредиты международных финансовых организаций			
Кредиты правительств иностранных государств			
Прочие источники внешнего финансирования			
Доходы от продажи государственных товаров и услуг за рубежом			
Процентные доходы от капиталовложений за рубежом			
Расходы			
Расходы на международную деятельность			
Расходы на обслуживание государственного долга по кредитам международных финансовых организаций			
Расходы на обслуживание государственного долга по кредитам правительств иностранных государств			
Расходы на обслуживание государственного долга по кредитам из прочих источников внешнего финансирования			
Льготы иностранным инвесторам			
Платежи по страхованию импортеров и экспортеров			
Инвестиции за рубежом			1

Примечание – Собственная разработка на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь

5. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА С ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ. Взаимоотношения государственного сектора экономики с самим собой занимают значительную часть финансовых операций, и без них не может балансироваться счет государства (табл. 5).

Табл. 5

**Взаимоотношения государственного сектора с
государственным сектором экономики**

Доходы, полученные государственным бюджетом из правительственного сектора	Расходы государственного бюджета на цели правительственного сектора
Трансферты другим	
Отчисления из республиканского бюджета в местные бюджеты на цели финансовой помощи	Получение финансовой помощи бюджетами других уровней (в обычном порядке)
Отчисления из республиканского бюджета в местные бюджеты на цели субвенций	Получение субвенций местными бюджетами (в случае экстренных ситуаций или депрессивного региона)

Продолжение таблицы 5

Деятельность силовых структур	
Доходы от таможенных органов в связи с пресечением контрабанды Дополнительные налоговые поступления в результате деятельности органов финансовых расследований Доходы МВД от производственных участков ИТУ	Национальная оборона и Министерство по чрезвычайным ситуациям Правоохранительные органы, суд и прокуратура Содержание органов власти
Государственные сбережения	
Использование чистых иностранных активов государства Разбронирование государственных резервов	Увеличение чистых иностранных активов государства Пополнение государственных запасов и резервов
Взаимоотношения с наднациональными государственными органами	
Доходы от доли в собственности Союзного государства Беларуси и России	Платежи в бюджет Союзного государства Беларуси и России

Примечание – Собственная разработка

Все перечисленные выше показатели сводятся в агрегированные показатели национальных счетов (табл. 6):

Таблица 6

**Счета и статьи системы национальных счетов для
государственного сектора экономики**

Сводные счета системы	Показатели налогово-бюджетной системы
1. Счет производства	Налоги на продукты Субсидии
2. Счет образования доходов	Субсидии на производство и импорт
3. Счет распределения первичных доходов	Чистые налоги на производство и импорт
4. Счет вторичного распределения доходов	Доходы от собственности, полученные государственным сектором от «остального мира»
5. Счет использования валового национального располагаемого дохода	Текущие трансферты, полученные государственным сектором от «остального мира»
6. Счет операций с капиталом	Капитальные трансферты, полученные государственным сектором от «остального мира»
7. Финансовый счет	Принятие государственным сектором финансовых обязательств

Примечание – Собственная разработка

Трудность прогнозирования всей совокупности финансовых показателей государственного сектора в системе национальных счетов состоит в сложности и обилии взаимосвязей внутри налоговой системы и с другими секторами экономики. Однако эти показатели наиболее употребимы в международной статистике. Поэтому необходимо определить ос-

новные категории, применяемые в системе национальных счетов для отражения государственного бюджета.

Литература

1. *Полонки, В. В.* Моделирование долгосрочного развития экономики Республики Беларусь с учётом влияния денег / С.С. Полоник // Новая экономика— 2015. – №2 (66). – с. 123–128.
2. *Полоник, С. С.* Подходы к разработке стратегии формирования долгосрочной финансовой безопасности Республики Беларусь / С.С. Полоник, В.В. Полоник // Новая экономика № 1 (67) 2016. – с. 31–37.
3. *Ануреев, С. В.* Денежно–кредитная политика, диспропорции и кризисы. – М.: Кнорус, 2009. – 448 с.

МЕХАНИЗМ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ МЕНЕДЖМЕНТА

С. С. Полоник, М. А. Смолярова

Современный мир характеризуется постоянным ростом конкуренции. Все множество причин этого можно разделить на три группы: экономические, информационные и антропогенные. Ужесточение конкурентной борьбы в современном мире является естественным следствием развития экономики, высоких информационных технологий и антропогенных факторов. Поэтому решение задачи разработки механизма создания и последовательного развития конкурентных преимуществ менеджмента отечественных организаций является объективно необходимым, обусловленным сложившимся положением дел.

Формируя механизм создания и развития конкурентных преимуществ менеджмента на макро, т.е. государственном уровне, необходимо, прежде всего, определить субъектов этого механизма, т.е. тех, кто будет принимать участие в его реализации.

Можно говорить о четырех субъектах, в той или иной степени заинтересованных в создании и развитии механизма создания и развития конкурентных преимуществ менеджмента:

- государство;
- отечественные предприятия;
- возможные зарубежные инвесторы;
- вузы, научно-исследовательские и консалтинговые организации страны.

Каждый из этих субъектов вносит свой вклад в функционирование названного механизма и получает нужные ему результаты.

С ростом производительности (а значит, и конкурентоспособности) в стране увеличиваются зарплаты, и актуальность приобретает повышение