

## Список цитированных источников:

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296–З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г., № 197–ФЗ : принят Гос. Думой 21 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона РФ от 29.07.2017 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.

3. Трудовой кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Эділет. – Режим доступа: [http://www.enbek.gov.kz/sites/default/files/tk\\_rk\\_rus\\_0.pdf](http://www.enbek.gov.kz/sites/default/files/tk_rk_rus_0.pdf). – Дата доступа: 08.02.2017.

4. Трудовой кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс] // М-во юстиции Кыргызской Респ. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505>. – Дата доступа: 30.09.2017.

5. Трудовой кодекс Республики Армения [Электронный ресурс] // Нац. собрание Респ. Армения. – Режим доступа: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2131&lang=rus#1a>. – Дата доступа: 30.09.2017.

## ЗАЩИТА ПЕНСИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

**Мелешко Х.Т.**

*доцент кафедры гражданского процесса и трудового права  
юридического факультета Белорусского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент*

Право на пенсию по своей сущности относится к социально-экономическим правам и является одним из важнейших элементов правового положения личности. Это право реализуется посредством пенсионных правоотношений, которые возникают в силу наступления определенных жизненных обстоятельств.

В теории права эти обстоятельства именуются юридическими фактами. Именно они превращают абстрактную модель поведения, закрепленную в норме права, в реальное поведение субъектов правоотношений по пенсионному обеспечению.

Почти все правоотношения по пенсионному обеспечению возникают, изменяются и прекращаются при наличии сложного юридического состава, то есть совокупности установленных законом юридических фактов. Если в юридическом составе отсутствует хотя бы один из необходимых фактов, то пенсионное правоотношение не возникает.

Особенность этих правоотношений состоит в том, что участвующее в них физическое лицо при соблюдении установленных законом условий

имеет субъективное право на получение пенсии, а государственный орган обязан ее начислить.

По своей экономической природе правоотношения по пенсионному обеспечению граждан являются распределительными, а по юридической – социально-обязательными.

Правовое регулирование пенсионных правоотношений осуществляется множеством нормативных правовых актов, изданных различными органами власти и управления и устанавливающих довольно сложную систему условий пенсионного обеспечения различных категорий граждан в зависимости от их социального статуса, условий труда, а также местности, в которой протекала трудовая деятельность.

Множественность источников, регулирующих пенсионные правоотношения, обусловлена тем, что социальные функции государства осуществляются не одним звеном государственного механизма, а в силу разделения властей многими его звеньями.

В последние годы система источников права социального обеспечения изменилась и трансформировалась как по форме, так и по содержанию. В системе источников этой отрасли права особое место занимают акты, в которых содержатся общепризнанные принципы международного права, а также международные договоры нашего государства.

Одной из проблем, приводящих к снижению качества применяемых нормативных правовых актов и эффективности их применения, является отсутствие системного подхода к формированию законодательства.

Как известно, систематизация законодательства – это средство активного совершенствования правового регулирования и создания условий, обеспечивающих использование нормативного материала на практике.

Актуальность кодификации законодательства о социальном обеспечении не вызывает сомнений, но решение этой проблемы в настоящее время затруднительно, так как отсутствует концепция регулирования соответствующей сферы общественных отношений.

Во-первых, для разработки кодекса, то есть акта с долгим сроком действия, необходимо, чтобы устоялись концептуальные представления обо всех без исключения аспектах регулируемой сферы. Во-вторых, нужно учитывать динамику отношений. В условиях реформирования кодекс не может быть стабильным, он быстро устареет. В-третьих, сначала надо провести ревизию действующего законодательства, устранить его внутренние противоречия, реформировать организационную структуру и только потом приступить к кодификации [1, с. 121].

На наш взгляд, на современном этапе целесообразна поэтапная систематизация источников права по отдельным видам социального обеспечения. С целью устранения необоснованной дифференциации и комплексного уре-

гулирования системы отношений в пенсионном обеспечении граждан нашего государства целесообразно начать кодификацию с принятия Пенсионного кодекса Республики Беларусь.

В Республике Беларусь функционируют четыре пенсионные подсистемы: первая – страховая (перераспределительная) для наемных и некоторых других работников, за которых уплачиваются пенсионные страховые взносы, а также их семей; вторая – система профессиональных пенсий, охватывающая лиц, которым по Закону Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» [2] назначались досрочные пенсии по возрасту в связи с неблагоприятными условиями труда (вредными, опасными, тяжелыми), а также за выслугу лет; третья – система государственного пенсионного обеспечения, субъектами данной подсистемы являются военнослужащие, государственные служащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, то есть лица, занимающиеся определенной деятельностью; четвертая – негосударственная система пенсионного обеспечения, построенная по принципу добровольного пенсионного страхования.

Эти четыре подсистемы должны быть предусмотрены в Пенсионном кодексе. В каждой подсистеме следует предусмотреть условия приобретения права на пенсию, процедуру ее назначения, лаконично вопросы финансирования и др.

Пенсионные системы, как и иные социальные системы, нуждаются в экономической гарантированности, то есть они обусловлены состоянием экономики страны.

Политические решения в области пенсионного обеспечения должны приниматься с учетом их финансовых последствий, оценку которых должны осуществлять независимые актуарии (специалисты, оценивающие будущее пенсионных систем с финансовой точки зрения).

Государство – субъект, предоставляющий защиту в случае наступления социально-рисковых ситуаций. Обладая суверенитетом, государство самостоятельно определяет степень и способы своего участия в пенсионном обеспечении граждан, но любая система социального обеспечения предполагает выполнение государством следующих функций: создание нормативной правовой системы; определение источников финансирования и их наполнение; создание системы соответствующих органов и контроль за их деятельностью.

Необходимость поддержания в будущем реальной стоимости (покупательской способности) пенсии будет вынуждать государство направлять в пенсионную систему все больше бюджетных средств. В связи с этим перспективным направлением пенсионной системы в Республике Беларусь

должно стать сочетание государственных пенсионных обязательств со стимулированием нанимателей и работников к уплате добровольных дополнительных взносов на пенсионное обеспечение.

Три показателя характеризуют государственную пенсионную систему. Первый – это доля внутреннего валового продукта (далее – ВВП), которая используется на нужды пенсионного обеспечения. В Республике Беларусь она ниже, чем в других развитых странах. Второй показатель – абсолютный уровень пенсии. В нашем государстве он в среднем немного более 400 руб. в месяц, а у подавляющего большинства пенсионеров не превышает 300 руб. Третий – относительный уровень пенсии или коэффициент замещения его прежнего индивидуального заработка. В нашем государстве при среднем, типичном заработке он не достигает 40% заработка. В связи с этим необходимо увеличить долю ВВП, которая используется для нужд пенсионного обеспечения.

Конвенция МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» от 28 июня 1952 г. № 102 [3] предусматривает, что размер пенсии по возрасту не должен быть менее 40% заработка. В Европейском кодексе социального обеспечения, который принят позднее, эта норма выше. Статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированного СССР, и следовательно, обязательного для исполнения нашим государством, предусматривает обязательства договаривающихся государств обеспечить каждому достойный уровень жизни, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния.

Достойный уровень жизни – это уровень не ниже минимального стандарта, определенного Конвенцией МОТ № 102. В нашем государстве наметилась тенденция к снижению этого уровня, несмотря на то, что размер пенсии поставлен в зависимость не только от заработка, но и длительности стажа работы.

#### **Список цитированных источников:**

1. Право социального обеспечения : учеб. / под ред. М.В. Филиповой. – М. : Юрист, 2006. – 446 с.
2. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596–XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Конвенция № 102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения» [Электронный ресурс] : [принята в г. Женева 28.06.1952 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.