

МОДЕЛИ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИЯТИЯ

Одна из важнейших проблем, характерных для сегодняшней экономики, - это проблема ухудшения инновационного климата. Барьером на пути к инновационному развитию в «тяжелые времена» является нехватка инвестиционных ресурсов. Ключ к решению данной проблемы заключается в синтезе государства и частного сектора. Государство несет ответственность перед обществом за бесперебойное обеспечение публичными благами, чем и объясняется тенденция к сохранению ряда отраслей и производств в государственной собственности. В то же время частному предпринимательству присущи мобильность, высокая эффективность использования ресурсов, склонность к инновациям. Задействовать преимущества обеих видов собственности без глубоких социальных перемен и потрясений можно в рамках государственно-частного партнерства.

Мировой опыт показывает, что экономические процессы идут тем эффективнее, чем выше в них участие частного капитала, частного бизнеса. Но и без государственной поддержки в таком важном деле, как перестройка экономики на инновационные рельсы, конечно, не обойтись.

Государственно-частное партнёрство (ГЧП) — совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

Что касается понятия государственно-частного партнёрства, то среди специалистов нет единого мнения о том, какие формы взаимодействия власти и бизнеса можно отнести к ГЧП. *Широкая трактовка* подразумевает под ГЧП конструктивное взаимодействие власти и бизнеса не только в экономике, но и в политике, культуре, науке и т.д.

В числе базовых признаков государственно-частных партнёрств в *узкой (экономической) трактовке* можно назвать следующие:

- сторонами ГЧП являются государство и частный бизнес;
- взаимодействие сторон закрепляется на официальной, юридической основе;

- взаимодействие сторон имеет равноправный характер;
- ГЧП имеет чётко выраженную публичную, общественную направленность;
- в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются ресурсы и вклады сторон;
- финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определённых пропорциях.

В широком смысле к основным формам ГЧП в сфере экономики и государственного управления можно отнести: любые взаимовыгодные формы взаимодействия государства и бизнеса; государственные контракты; арендные отношения; финансовую аренду (лизинг); государственно-частные предприятия; соглашения о разделе продукции (СРП); концессионные соглашения.

В Республике Беларусь данный вид сотрудничества только начинает осваиваться. Основным фактором, препятствующим развитию весьма эффективного вида синтеза, является недостаточность информации по практическому использованию возможностей партнеров. Зачастую предприятия, рассматривая совместный проект, не отслеживают механизм эффективного сотрудничества. С этой целью необходимо построение модели, которая раскроет сущность взаимодействия государства и бизнеса. Реализуя общий проект, государство и бизнес являются равноправными партнерами.

Государство несет ответственность перед обществом за своевременное и качественное выполнение услуг в определенных сферах общественной инфраструктуры. К таким сферам относятся: безопасность и правопорядок (оборона, милиция, суд, тюрьмы, чрезвычайные ситуации), государственное управление (статистика, закон, правительство, регулирование, надзор), жизнеобеспечение (ЖКХ, окружающая среда, социальное жилье, культурное наследие, спорт, туризм), здоровье (поликлиники, больницы, госпитали), образование (университеты, школы, детские сады, исследовательские центры), мобильность (автодороги, ж\д, городской транспорт, аэропорт, связь, навигация).

Именно эти сферы могут стать сферами государственно-частного партнерства. Причиной такого спроса на ГЧП в данных областях является необходимость государства обеспечить качество общественных услуг и эффективное их предоставление. В тоже время оно сталкивается с

определенными проблемами при самостоятельном выполнении своих обязательств. Решением может стать выгодное сотрудничество с бизнесом.

Для плодотворного сотрудничества нужен надежный партнер, отвечающий всем требованиям. Государство объявляет конкурс на улучшение объектов инфраструктуры. По результатам которого, выбирает квалифицированного частного партнера, обладающего наилучшим набором компетенций.

Процесс создания (модернизации, реконструкции) объектов общественной инфраструктуры состоит из нескольких блоков: цель, бюджет, здания и сооружения, оборудование, бизнес-процесс, персонал, контроль. За результаты деятельности во всех блоках отвечает государство. При сотрудничестве государство делегирует полномочия на выполнения определенных этапов частному партнеру. Самый эффективный механизм сотрудничества предполагает переход блоков здания и сооружения, оборудование, бизнес-процесс, персонал «в руки» частного бизнеса.

Основные цели, которые преследует государство при ГЧП – предоставление услуг большему числу потребителей, повышение качества таких услуг, эффективность системы предоставления услуг. Бизнес, решая эти проблемы, может предложить новый бизнес-процесс, переобучение персонала, замену оборудования, модернизацию зданий и сооружений.

Каждый партнер вносит свой вклад в общий проект. Так, бизнес обеспечивает финансовые ресурсы, профессиональный опыт, эффективное управление, гибкость и оперативность в принятии решений, способность к новаторству. Со своей стороны государство обеспечивает полномочия собственника, возможность предоставления налоговых и иных льгот, гарантий, а также материальных и финансовых ресурсов. В ГЧП оно получает возможность заняться исполнением своих основных функций – контролем, регулированием, соблюдением общественных интересов. Неизбежные предпринимательские риски при этом перераспределяются в сторону бизнеса. Общественная же значимость ГЧП заключается в том, что в итоге выигрывает общество как потребитель более качественных услуг.