

УДК: 338.24

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ ПО РАЗРАБОТКЕ ФИНАНСОВОЙ ПРОГРАММЫ

**Заведующая кафедрой менеджмента и экономики социальной
сферы, к.э.н., доцент, Полоник И. С., аспирант Полоник В. В.**
(Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь)

Аннотация: в научной статье разработаны методические подходы по разработке финансовой программы.

Ключевые слова: финансовая программа, макроэкономические показатели, денежные агрегаты, платёжный баланс.

Финансовая программа – это намерения государства по реализации установленных макроэкономических целей и показателей с помощью проведения взаимосвязанного комплекса мер.

Цель финансовой программы может состоять в обеспечении заданного уровня эффективности функционирования экономики. Однако чаще меры, предусмотренные в финансовой программе, направлены на ликвидацию неравновесия между совокупным спросом и предложением, которое, как правило, проявляется в неудовлетворительном состоянии платежного баланса, высоких темпах инфляции и низком или снижающемся объеме производства.

В тех случаях, когда существуют макроэкономические диспропорции, обеспечение соответствия между потребностями в ресурсах и их наличием требует осуществления (корректировки) в той или иной форме. Если не принять своевременно целенаправленные меры, такое регулирование может носить беспорядочный характер и оказаться неэффективным. Особенность финансовых программ состоит в том, что они направлены на проведение упорядоченной корректировки путем своевременного принятия корректирующих мер и обеспечения надлежащего объема внешнего финансирования (равновесия платежного баланса).

В финансовых программах подчеркивается важность мер денежно-кредитной, налогово-бюджетной и валютной политики для контроля за ответственным спросом и ликвидации нарушений равновесия платежного баланса. В то же время финансовые программы также отражают действие других мер экономической политики, особенно тех из них, которые направлены на увеличение совокупного предложения. Такие меры должны способствовать уменьшению величины спада объема производства и сокращения занятости в течение периода экономической корректировки, а в конечном счете – должны обеспечить устойчивое состояние платежного баланса.

Помимо этого, важным для финансовой программы является реализация мер по достижению целевых ценовых параметров, поскольку рост цен в экономике (инфляция), как правило, является следствием неравновесия между совокупным спросом и предложением, на ликвидацию которого и направлена разработка финансовой программы. Помимо этого, необходимость разработки блока ценовых параметров диктуется тем, что все показатели в финансовой программе представляются в стоимостном выражении, и ценовые показатели используются для перевода физических объемов макроэкономических показателей в стоимостную форму.

Существует множество блоков финансовой программы. Обязательными блоками являются:

1. Оценка состояния экономики, цели и задачи финансовой программы, механизмы и методы ее выполнения;
2. Прогнозирование макроэкономических показателей совокупного спроса и предложения, объемов производства;
3. Прогнозирование цен;
4. Прогнозирование денежных агрегатов;
5. Прогнозирование операций государственного сектора;
6. Прогнозирование показателей платежного баланса.

Следует отметить, что большая часть макроэкономических показателей представленных блоков уже прогнозируется в Республике Беларусь на краткосрочную и среднесрочную перспективы в рамках различных государственных документов: Прогноза социально-экономического развития, Основных направлений денежно-кредитной политики, Закона о бюджете Республики Беларусь.

В связи с этим на первом этапе для Республики Беларусь возможно составление финансовой программы по представленной структуре на основе уже имеющихся прогнозных показателей, а в дальнейшем – разработка специальной модели балансировки и консолидация всех расчетов в единую систему.

Разработка каждого блока финансовой программы должна быть закреплена за соответствующим органом государственного управления:

- общего блока, макроэкономических и ценовых показателей – за Министерством экономики,
- денежных агрегатов – за Национальным банком,
- операций государственного сектора – за Министерством финансов,
- платежного баланса – за Министерством экономики во взаимодействии с Национальным банком и Министерством иностранных дел. Координацию разработки финансовой программы должно осуществлять Министерство экономики.

Финансовая программа должна составляться с учетом перспективы. Понятие «среднесрочности» не является строгим. Обычно среднесрочные программы рассчитываются примерно на пять лет. В переходной экономике, характеризующейся динамичными структурными изменениями, уместной является разработка среднесрочной программы на 3 года.

Как правило, финансовая программа на будущий год разрабатывается достаточно подробно, поскольку в этом случае существует более настоятельная необходимость в разработке всеобъемлющего комплекса экономических мер, а также имеется надежная информация. Программы на среднесрочный период разрабатываются менее подробно, причем нередко основное внимание в них уделяется общим последствиям в плане корректировке внешней экономической политики, и по своему характеру они отличаются меньшей определенностью.

Финансовая программа составляется в несколько этапов. На первом этапе разрабатывается так называемая базисная программа, основанная на том допущении, что экономическая политика страны не будет подвергаться изменениям по сравнению с недавним прошлым (продляются существующие тенденции, учитывается влияние предполагаемых в прогнозном периоде внешних факторов). Базисная программа составляется с целью дать ответ на вопрос о том, будут ли существующие проблемы решены сами по себе, или же они сохраняют свою остроту и даже обостряться.

Базисная программа служит ориентиром при разработке нормативной программы. Нормативная программа должна быть основана на использовании комплекса мероприятий, разработанного с целью достижения поставленных макроэкономических целей. Для этого готовиться комплекс не противоречащих друг другу прогнозов счетов основных секторов с учетом результатов осуществления предлагаемых мер. Учитывая существование связей между секторами, для обеспечения согласованности всех элементов программы эти прогнозы разрабатываются не один за другим, а совместно друг с другом.

Об эффективности предлагаемого комплекса мероприятий по достижению поставленных целей можно судить путем сравнения базисной и норматив-

ной программ. Сравнение нескольких вариантов нормативной программы в соответствии с возможными вариантами управленческих мероприятий позволяет выбрать наиболее эффективную нормативную программу в рамках достижения поставленных целей.

Список использованных источников

1. Полоник В.В., Полоник С.С. Подходы к разработке стратегии формирования долгосрочной финансовой безопасности Республики Беларусь / В.В. Полоник, С.С. Полоник // Новая экономика – 2016. – № 1(67). – с. 31–37.
2. Полоник, В.В. Моделирование долгосрочного развития экономики Республики Беларусь с учётом влияния денег / С.С. Полоник // Новая экономика – 2015. – №2 (66). – с. 123–128.