

**УДК 336.2**

***РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ЧЕРЕЗ СОКРАЩЕНИЕ  
«ТЕНЕВЫХ ДОХОДОВ» НАСЕЛЕНИЯ***

***Колесник Е.А., аспирантка***

***(Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь)***

*Аннотация:* «Теневые доходы» населения оказывают высокое негативное влияние на функционирование пенсионного обеспечения в Республики Беларусь. Государственный бюджет недополучает социальные отчисления, при этом ежегодно испытывает увеличение уровня пенсионной нагрузки. В работе предложено теоретическое обоснование модели пенсионного обеспечения через дифференциацию ставок социальных отчислений путем их варьирования равно пропорционально от получаемого уровня дохода населения.

*Ключевые слова:* пенсионная система, социальная политика, налоговые вычеты, теневые доходы, социальные гарантии.

В Беларуси, как и в большинстве страна, вопрос о «серых зарплатах» обсуждался неоднократно и по настоящий день является достаточно актуальным. Сопряжено это, в первую очередь, с пенсионным обеспечением в контексте социальной защиты населения, которое за последние годы подвергалось в Республике Беларусь реформированию неоднократно. Однако доля государственных расходов на пенсионные выплаты в ВВП повышается из года в год. Поэтому, помимо экономических и демографических факторов, важно отметить и влияние недополученных социальных вычетов из «теневых доходов» населения. Со стороны государства были предприняты попытки качественно приостановить рост «серых зарплат» через различные нормативные инструменты.

Так от 2 апреля 2015 года был подписан Президентом Республики Беларусь Декрет № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», который направлен на стимулирование трудоспособных граждан к трудовой деятельности и обеспечения исполнения ими конституционной обязанности по участию в финансировании государственных вопросов [1]. Важной припиской будет «к официальной трудовой деятельности», однако сам вопрос с «серыми зарплатами» не решается. Ведь работодатель может выплачивать зарплату как в официальной форме (размер которой прописывается в трудовом договоре, и из которой непосредственно и делаются налоговые вычеты в ФСЗН и иные удержания), так и в неофициальной (размер которой устанавливается по договоренности работодателя с работником без каких-либо официальных документов).

Казалось бы, с вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 г. №534 «О вопросах социального обеспечения» [2] и Указа Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» будет донесена основная составляющая ответственности за свое пенсионное благополучие до работающих граждан за «серую зарплату», ведь право на трудовую пенсию по возрасту, за выслугу лет предоставляется при наличии стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании не менее 15 лет 6 месяцев, а с января 2017 г. указанный стаж работы ежегодно с начала года увеличивается на 6 месяцев до достижения 20 лет [3].

Только вот в нормативных документах не учитывается сугубо личная заинтересованность как работодателя, так и работника. Как говорится, знание и понимание в полной мере ответственности за нарушение закона не в достаточной степени выступает мотивирующим инструментом для обеих сторон одновременно.

И если со стороны работодателя проявляется интерес к сокрытию истинного размера заработной платы как объекта исчисления платежей в ФСЗН, аргументированный их высоким уровнем, то работающая сторона, чаще всего, становится «жертвой тонкого манипулирования» со стороны нанимателя, соглашаясь на выдвигаемые условия, а страх потери места работы и источника средств к существованию заставляет работников игнорировать налоговую ответственность. При этом «зарплатные чаевые» (а именно так можно назвать те суммы заработка, размер которых не фиксирован и заверен «добрым словом работодателя») лишают трудящегося определенных социальных гарантий.

К примеру, размер будущей пенсии может неприятно удивить, т.к. она начисляется исходя из размера официальной заработной платы, начисленной работнику за его труд. Такая же ситуация складывается при расчете оплаты за периоды временной нетрудоспособности работника, исчислении среднего заработка за время трудового отпуска и др. Также подводными камнями могут оказаться получение кредита в банке, оформление визы и т.д.

Однако работники осознанно идут на риски. Ведь в любом случае уровень заработной платы устанавливается работодателем, а это уже зависит от его морально этических принципов. Вот и получается «замкнутый круг» между методами сокращения роста «зарплат в конвертах» со стороны государства, работодателями и работниками.

Несомненно, важно отметить и негативный эффект от неофициальных доходов населения на реализацию социальной политики в стране в целом. С учетом действующей «солидарной» пенсионной системы пополнение казны в ФСЗН становится более затруднительным, а дефицит восполняется из государственного бюджета. Отсюда и необходимость в повышении трудового стажа и пенсионного возраста, ведь, как и количество населения пенсионного возраста (в 2016 году – 2619,3 тыс. чел), так и сумма расходов на его обеспечение увеличивается [4].

Если анализировать мировой опыт организации пенсионных систем и их взаимосвязь с «теневыми зарплатами» населения, то в рамках условно-накопительной пенсионной системы рост уровня таких доходов – достаточно сомнительное мероприятие, т.к. по опыту других стран такая пенсионная система предполагает социальные вычеты непосредственно из зарплаты работника, а в нашей стране, как уже говорилось выше, данное налоговое бремя несет работодатель.

Но тут возникает проблема с переходом на ту самую условно-накопительную пенсионную систему. В рамках нашей экономической действительности процесс остается затруднительным, ведь такая система предполагает наличие стабильного развития экономики, наличие таких игроков на финансовой арене страны как негосударственные пенсионные фонды, инвестиционные

фонды, сильная регламентирующая правовая база, гарантии сохранения накоплений со стороны государства и контролирующих финансовых органов т.д.

Если абстрагироваться от имеющейся правовой составляющей опыта решения данной проблемы, а «перевести взор» на налоговые вычеты социальной политики и их перераспределении между работодателем и работником, то возможно именно их изменение станет отрывной точкой на пути к сокращению роста «серых зарплат».

В контексте решения вопроса по сокращению «теневых доходов» нужно рассматривать дифференциацию ставок социальных отчислений от работодателя и самого работника (как в ФСЗН, так и в рамках введения условно-накопительных счетов или развития профессионального страхования), путем их варьирования равно пропорционально от получаемого уровня дохода, то есть чем выше официальный заработок у сотрудника, тем выше его ставки отчисления в соответствии с законодательно установленными нормами. Чем ниже доход сотрудника, тем выше нагрузка по социальным отчислениям для работодателя. Важно проработать предлагаемую модель пенсионного обеспечения, уделив особое внимание участникам, их правам, обязанностям, проработать уровни отчислений и установить нормы доходов, из которых они будут производиться.

Через распределение социальных отчислений появляется возможность вывести «теневые зарплаты», сохранить пенсионные права работающих граждан (путем минимизации возможности организации работодателями неофициального дохода у работников), постепенно ввести условно-накопительный элемент в пенсионной системе страны, обеспечить снижение нагрузки на государственный бюджет по обеспечению социальной политики.

#### *Список использованных источников*

1. Декрет № 3 «О предупреждении социального иждивенчества» [Электронный ресурс] / [www.president.gov.by](http://www.president.gov.by) – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/official\\_documents\\_ru/view/dekret-3-ot-2-aprelja-2015-g-11135/](http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/dekret-3-ot-2-aprelja-2015-g-11135/) – Дата доступа: 10.03.2017 г.
2. Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 534 «О вопросах социального обеспечения» [Электронный ресурс] / [www.gb.by](http://www.gb.by) – <https://www.gb.by/izdaniya/glavnyi-bukhgalter/ukaz-prezidenta-respubliki-belarus-ot-31> – Дата доступа: 10.03.2017 г.
3. Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» [Электронный ресурс] / [www.mintrud.gov.by](http://www.mintrud.gov.by) – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru/infa1> – Дата доступа: 13.03.2017 г.

4. Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, и средний размер назначенных им пенсий [Электронный ресурс] / [www.belstat.gov.by](http://www.belstat.gov.by) – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/sotsialnaya-zaschita-nseleniya/graficheskii-material-grafiki-diagrammy\\_10/chislennost-pensionerov-sostoyaschih-na-uchete-v-organah-po-trudu-zanyatosti-i-sotsialnoi-zaschite-i-srednii-razmer-naznachennyh-im-pensii/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/sotsialnaya-zaschita-nseleniya/graficheskii-material-grafiki-diagrammy_10/chislennost-pensionerov-sostoyaschih-na-uchete-v-organah-po-trudu-zanyatosti-i-sotsialnoi-zaschite-i-srednii-razmer-naznachennyh-im-pensii/) – Дата доступа: 13.03.2017 г.