

Основное направления повышения эффективности бюджетного регулирования в Республике Беларусь

Н. А. Мельникова, к.э.н., доцент,

Белорусский государственный университет

г. Минск

Основной задачей бюджетного регулирования является перераспределение бюджетных ресурсов между уровнями бюджетов с целью их сбалансирования. Каждому уровню бюджетного регулирования соответствуют различные формы и методы планирования бюджета и организации его исполнения с целью разработки многовариантных решений, достижения максимального эффекта и обеспечения их оптимального сочетания. Для бюджета Республики Беларусь на рубеже XX-XXI вв. характерен ряд особенностей: расширение сферы бюджетных отношений, охватывающей воспроизводственную, финансовую, социальную, фискальную системы; централизация финансовых ресурсов в государственном бюджете, включение в его состав внебюджетных целевых фондов; увеличение объема бюджетных ресурсов в ВВП, что связано с постоянным финансированием различных предприятий и сфер; формирование и развитие национальной системы налогообложения, ориентированной на реализацию фискальной функции; расширение круга участников бюджетного процесса; усиление социальной направленности системы государственных расходов; наличие бюджетного дефицита и внутреннего государственного долга в пределах безопасного уровня;

В начале XXI в. произошли существенные изменения в построении современной бюджетной системы Беларуси, отвечающие рыночным требованиям развития национальной экономики. Однако по-прежнему существует ряд проблем, которые требуют дальнейшего совершенствования бюджетной сферы и законодательства с целью повышения эффективности управления расходами государственного бюджета, что весьма актуально в сложившихся кризисных экономических и финансовых условиях

функционирования национальной экономики. Как свидетельствует опыт ряд стран с рыночной экономикой (США, Англия, Нидерланды и др.), основной задачей по повышению эффективности использования бюджетных средств является постепенный переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь выделяемых бюджетных ресурсов с достижением конкретных результатов деятельности государственных органов и бюджетных организаций. Использование единой системы бюджетных программ расширяет сферу применения целевых методов бюджетного планирования, повышает качество бюджетных программ и обеспечивает формирование государственного бюджета, нацеленного на получение результатов, соответствующих приоритетам государственной политики.

Переход на программно-целевые методы бюджетного планирования должен сопровождаться конкретизацией бюджетных расходов и обязательств, включая принятые целевые программы, с последующей оценкой целесообразности их сохранения и вариантов их реструктуризации. При этом формируется реестр расходных обязательств бюджетов всех уровней в целях сопоставления расходных обязательств с их ресурсными возможностями. Результаты оценки эффективности расходов должны учитываться при формировании бюджетов на очередной финансовый год.

В Республике Беларусь программно-целевые методы бюджетного планирования используются недостаточно активно. Однако на протяжении последних нескольких лет определяются и реализуются новые подходы к управлению государственными бюджетными средствами. Так, в 2006 г. была завершена работа по приведению бюджетной классификации в соответствие с международными стандартами статистики государственных финансов. В настоящее время государственные доходы классифицируются по четырем основным группам: налоговые и неналоговые доходы, взносы на социальное страхование и безвозмездные поступления. Государственные

расходы, согласно бюджетной классификации, определяются по функциональному, ведомственному и экономическому (предметному, целевому) принципам.

Одним из основных направлений бюджетного планирования является переход к среднесрочному бюджетированию с целью достижения прозрачности и ясности при планировании бюджетных расходов исходя из имеющихся ресурсов, а также повышение качества принимаемых решений относительно структуры бюджетных расходов. В настоящее время по-прежнему главным приоритетом государственных расходов остаются расходы на социальную сферу. Вместе с тем реализуется стратегия по упорядочению программ социальной помощи. В 2008 г. осуществлен переход к адресной социальной помощи, сокращены льготы отдельным категориям граждан, а также по видам оказываемой социальной помощи, государственной поддержки.

В современных условиях в республике продолжается упорядочение государственной поддержки и реальному сектору экономики по следующим направлениям: сокращение объема государственной поддержки посредством субсидий, субвенций и дотаций; конкретизация и сокращение льгот отдельным хозяйствующим субъектам с целью формирования конкурентных условий их функционирования; уменьшение объема финансирования сферы жилищно-коммунальных услуг на основе пересмотра тарифов и рационализации ценообразования; принятие мер по совершенствованию процедур государственных закупок и устранению нарушений в данной сфере. Определены и используются конкретные и прозрачные критерии при проведении тендеров, что способствует предоставлению реальных возможностей для участия в конкурсах всех желающих.

Основными целями реформирования межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу являются: определение и закрепление доходных источников и статей расходов за каждым уровнем бюджетной системы на долгосрочной основе; обеспечение равного доступа к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям граждан;

создание долгосрочных стимулов для местных органов власти по поддержанию конкурентной среды; создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, способствующего экономическому росту региона; использование механизма обеспечения ответственности местных органов власти за проводимую бюджетную политику.

При сохранении высокого уровня социальных расходов бюджетная политика в 2006-2009 гг. ориентируется на оптимизацию государственных обязательств, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе совершенствования форм и процедур их финансирования. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. предусматривается обеспечить создание условий для полного и устойчивого выполнения обязательств государства и концентрации ресурсов бюджета на достижении целей и решении задач социально-экономического развития при одновременном сокращении неэффективных расходов.

Изменения в бюджетной политике должны быть направлены на создание макроэкономических условий для стимулирования экономического роста и структурной перестройки экономики, снижение налоговой нагрузки и повышение жизненного уровня населения. Реструктуризация системы управления государственными финансами способна повысить эффективность использования бюджетных средств, сократив неэффективные проекты и программы. В этой области необходимо перейти к целевым методам бюджетного планирования, а именно, к бюджетированию государственных бюджетных средств. Данные меры способны обеспечить сбалансированность бюджетов различных уровней и устойчивость бюджетной системы страны, а также выполнение принятых расходных обязательств, повышение эффективности и результативности системы государственного финансирования.

Список используемых источников

1. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики: теория и практика. – М.: Издательство РДЛ, 2004. – 288 с.
2. Жук А. Нет предела совершенству //Белорусы и рынок. – 2008. - № 1. – 8 января. – С. 9.
3. Закон Республики Беларусь «О бюджетной классификации Республики Беларусь» от 5 мая 1998 г. №158–3 (с изменениями и дополнениями) // НРПА Республики Беларусь. – 2003. – №125. – С.3-10.
4. Закон республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» от 4 июня 1993 г. №2347-ХП (с изменениями и дополнениями) // НРПА Республики Беларусь. – 2006. – №6. –2/1177. – С.4–7.
5. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы. – Мн., 2006.
6. Мельникова Н.А. Бюджетная и налоговая системы Республики Беларусь: учеб. пособие для студентов экон. и юрид. фак. БГУ. – Мн.: БГУ, 2005. –262 с.
7. Сорокина Т.В. Государственный бюджет: Учеб. пособие. – Мн.: БГЭУ, 2004. – 289 с.
8. Старченко Т.М., Александрович Я.М. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2007. - №1. – С. 17-19.
9. Ходосовский В. Декларация намерений // Белорусы и рынок. – 2008. – №8. – 25 февраля. – С. 21.
10. Хотько А.В. Бюджет – 2008: задачи и возможности их решения // Экономика. Финансы. Управления. – 2008. – №2. – С. 77-83.