

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТ

на тему:

«Проблемы оптимизации импортных потоков как средства сокращения дефицита торгового баланса Беларуси»

РЕЗЮМЕ И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Руководитель проекта: *к.э.н. Юрик Валентина Владимировна*

**Проект подготовлен по заказу Правительства РБ при поддержке Представительства
Всемирного банка в РБ**

(все права принадлежат Всемирному Банку)

Минск: июнь-июль 1999 г.

**Резюме по исследовательскому проекту
«Проблемы оптимизации импортных потоков
как средства сокращения дефицита торгового баланса Беларуси»**

1. Внешняя торговля играет в экономическом развитии Беларуси важнейшую роль, определяемую зависимостью внутреннего производства от импорта энергоносителей и другого стратегического сырья, современного технологического оборудования и комплектующих материалов, отдельных видов продовольствия и медикаментов. В не меньшей степени экономика Беларуси зависит от экспорта готовой продукции, что связано с относительно малой емкостью внутреннего рынка и необходимостью получения средств в иностранной валюте на оплату импорта.
2. Основу внешней торговли Беларуси составляет обмен товарами, что обусловлено доминированием в экономике страны перерабатывающей промышленности (ее доля в экспорте товаров и услуг превышает 90%). В 1998 году объем экспорта товаров увеличился по сравнению с 1995 годом на 49%, импорт на 53%, в результате чего отрицательное сальдо торгового баланса возросло в 1,7 раза с -857 млн. долл. (6,1% ВВП) до -1493 млн. долл. (8,5% ВВП).
3. Выгодное географическое расположение Беларуси способствует преобладанию экспорта транспортных и других видов услуг над их импортом, в связи с чем традиционный профицит внешней торговли услугами частично компенсирует дефицит внешнеторгового баланса Беларуси. Однако за три последних года экспорт услуг сократился на 3,5% при одновременном росте импорта услуг на 30%, в результате чего профицит услуг уменьшился с +572 млн. долл. в 1996 году до +440 млн. долл. в 1998 году или на треть, а уровень компенсации товарного дефицита профицитом услуг снизился с 44% до 29% или на треть.
4. Суммарные объемы экспорта товаров и услуг Беларуси возросли за последние три года на 51%, импорта – на 56%, что привело к росту отрицательного сальдо общего внешнеторгового баланса в 1,6 раза с -674 млн. долл. в 1995 году (4,8% ВВП) до -1058 млн. долл. в 1998 году (6,0% ВВП). Неуклонный рост дефицита внешнеторгового баланса в течение последних пяти лет и существенное сокращение в 1998 году традиционных источников его финансирования привели к появлению в правительственных кругах Беларуси идеи оптимизации импорта как средства ограничения внешнеторгового дефицита страны.
5. Анализ динамики реального обменного курса белорусского рубля, а также сложившихся в 1996-1998 годах внешнеторговых цен и условий торговли на внешних рынках убеждает в том, что проводившаяся в 1996-1998 годах политика стимулирования экспорта за счет перманентной девальвации белорусского рубля не привела к автоматическому решению проблемы оптимизации импорта и ограничения внешнеторгового баланса. Во многом это связано с грубыми ошибками в проведении денежно-кредитной политики, когда девальвация проводилась с запаздыванием, как вынужденная реакция на избыточную денежную эмиссию и непродуманные административные ограничения на внутреннем валютном рынке. Это вело к сокращению возврата валютной выручки, росту диспропорций между рублевым спросом на иностранную валюту и ее предложением, неконтролируемому падению рыночного курса белорусского рубля и адекватному росту внутренних цен, снижающему эффективность девальвации.
6. По сравнению с 1995 годом официальный обменный курс белорусского рубля снизился к началу 1999 года почти в 20 раз, а его средние рыночные котировки – почти в 40 раз, однако из-за значительно большего, чем в странах-партнерах, роста внутренних цен, реальная девальвация белорусского рубля составила за три последних года лишь 28%, в том числе 20% в 1996 году, 6% в 1997 и 4% в 1998 году. Следствием реальной девальвации рубля стал

рост товарного экспорта, который по сравнению с 1995 годом реально вырос на 33%, опередив в своем росте импорт, который реально увеличился лишь на 26%.

7. Опыт прошлых лет свидетельствует о классической реакции белорусского экспорта как на 30%-ную реальную ревальвацию белорусского рубля в 1995 году, проявившуюся в нулевом росте реального экспорта в 1996 году и увеличении экспортных цен на 21%, так и на девальвацию в 1996-1997 гг., обусловившую в 1997-1998 гг. понижение средних экспортных цен примерно на 6% и приросте реального экспорта на 33-36%. Повторная ревальвации белорусского рубля в конце 1998 - начале 1999 гг., вызванная совместным действием девальвации российского рубля и гиперинфляционным ростом внутренних цен в Беларуси, быстро привела к резкому падению объемов экспорта в Россию до уровня 1996 года.

8. Белорусский импорт реагировал на девальвацию и ревальвацию далеко не по классическим схемам. Во-первых, отсутствие реального сокращения импорта при девальвации белорусского рубля в 1996-1997 годах объясняется искусственным поддержанием высокого спроса на импорт со стороны бюджетной сферы, предприятий агропромышленного комплекса и строительной индустрии за счет их прямого и косвенного государственного субсидирования, включая льготное эмиссионное кредитование и продажу иностранной валюты по заниженному официальному курсу белорусского рубля. Во-вторых, реальное сокращение импорта на фоне ревальвации рубля в конце 1998 – начале 1999 годов, является следствием тесной связи импорта и экспорта, при которой других источников оплаты импорта, кроме как доходов от экспорта, в стране становится все меньше и меньше.

9. Эмиссионное стимулирование импорта на фоне реальной девальвации рубля в 1996-1998 годах привело к опережающему росту цен импорта (прирост за 3 года на 22%) по сравнению с относительно меньшим приростом цен экспорта (14%). Результатом этого стало существенное ухудшение условий внешней торговли, индекс которых снизился с 1,02 в 1996 году до 0,94 в 1998 году. Как следствие, чистые ценовые потери внешнеторгового дохода страны из-за более высокого роста цен импорта над ценами экспорта увеличились со 104 млн. долл. в 1996 году до 615 млн. долл. в 1998 году или в 5,9 раза, а в сумме за три последних года они составили около 1,1 млрд. долл., что свидетельствует о негативной результативности попыток ограничения роста импорта посредством плохо организованной девальвации на фоне значительной денежной эмиссии и вызываемой этим гиперинфляцией. Весь эффект от сокращения темпов реального роста импорта был сведен на нет опережающим ростом цен импорта, вследствие чего добиться прекращения роста номинального отрицательного сальдо внешней торговли Беларуси не удалось.

10. Из-за высокой степени специализации экономики Беларуси в составе бывшего СССР внешнеторговый товарный оборот республики в 1991 году составлял примерно 72% ВВП. В связи с имевшими место на протяжении последних лет существенными различиями в динамике внутренних и экспортно-импортных цен объем внешнеторгового товарного оборота Беларуси в 1998 году достиг 108% ВВП или в 1,5 раза больше, чем до начала реформ. При этом номинальные объемы белорусского экспорта и импорта товаров в 1998 году сократились по сравнению с соответствующими показателями 1991 года примерно в 2,6 и 2 раза соответственно, в то время как уменьшение реального ВВП составило около 22% или на порядок меньше, что говорит о более низком реальном уровне экспортно-импортных квот Беларуси в составе ВВП, чем принято считать с использованием текущих статистических данных.

Так, в 1998 году импорт товаров и услуг в текущих ценах составил 60% ВВП Беларуси, что на первый взгляд вполне сопоставимо с такими равными Беларуси по численности населения и сходными по структуре экономик европейскими странами как Венгрия (45%), Чехия (63%) и Бельгия (70%). Однако при анализе товарных импортных квот этих стран с использованием реалистичных величин ВВП (на основе специальных таблиц международных сопоставлений *International Financial Statistics*) соотношение импорта товаров и ВВП Беларуси в 1998 году

оценивается на уровне не более 21%, Венгрии - 31%, Чехии - 28% и Бельгии – 66%, что в корне опровергает бытующие в правительственных и экономических кругах Беларуси представления о степени реальной зависимости экономики от импорта: *она реально значительно ниже, чем принято считать.*

11. Вывод о недостаточности участия Беларуси в международной торговле усиливается при сопоставлении объемов товарного экспорта и импорта в расчете на душу населения. Здесь Беларусь со среднедушевым импортом около 800 долл. отстает от Венгрии (1700 долл.) в 2,1 раза, от Чехии (2600 долл.) – в 3,3 раза, от Бельгии (13600 долл.) – в 17 раз, что со всей очевидностью указывает на ошибочность существующих в Беларуси представлений об избыточности импорта и связанных с этим идей о необходимости его ограничения путем оптимизации. Результаты сравнений по экспорту показывают, что при величине среднедушевого экспорта Беларуси в 1998 году около 700 долл. отставание от Венгрии (1400 долл.) составляет 2 раза, от Чехии (2200 долл.) – 3,1 раза и от Бельгии (14400 долл.) – почти 21 раз, что свидетельствует о низком уровне белорусского экспорта и необходимости его роста, который попросту будет невозможен без расширения импорта товаров и услуг, используемых при производстве экспортной продукции.

12. По уровню отрицательного среднедушевого торгового баланса, составившего в 1998 году около 100 долл. Беларусь выгодно отличается от Венгрии (-300 долл.) и Чехии (-400 долл.) и значительно уступает Бельгии, имеющей положительный внешнеторговый баланс на душу населения в размере около 800 долл. И даже с учетом отставания Беларуси по уровню сопоставимого среднедушевого ВВП от Венгрии в 1,6 раза и от Чехии в 2,3 раза, отношение отрицательного сальдо торгового баланса Беларуси к ВВП, рассчитанному на основе таблиц международных сопоставлений, составляющее за 1998 год около 3,4% или в 1,2 раза меньше, чем у Венгрии (-4,2%) и в 1,4 раза меньше, чем у Чехии (-4,7%), что указывает на необходимость поиска не столько путей ограничения импорта, сколько устойчивых источников его оплаты.

13. Анализ импорта Беларуси показывает, что в среднем за 1996-1998 годы в структуре товарного импорта Беларуси две трети занимал импорт промежуточных товаров, около 22% приходилось на инвестиционный и 11% на потребительский импорт. За три года при одновременном росте объемов импорта его структура значительно улучшилась в пользу инвестиционного импорта, доля которого возросла с 19 до 25%, на фоне стабильного потребительского импорта (11%) и сокращения доли импорта промежуточных товаров с 70 до 64%. Такие тенденции в структуре импорта связаны с рационализацией и отсутствием в стране излишнего импорта продовольствия, с последовательным относительным сокращением импорта энергоносителей и с активизацией инвестиционных процессов, направленных на модернизацию существующих производств и технологий с целью удержания позиций на конкурентных рынках сбыта экспортной продукции. Однако, в конце 1998 года и 1 квартале 1999 года на фоне сокращения абсолютных объемов импорта в его структуре отмечен рост доли промежуточного импорта и сокращение долей потребительского и, особенно, инвестиционного импорта.

14. Анализ динамики реального ВВП и реального импорта товаров и услуг в сопоставимых ценах 1995 года показывает, что общая импортоемкость экономики Беларуси в 1998 году не намного отличалась от уровня 1995-1996 годов, если не принимать во внимание 1997 год, когда импортоемкость повысилась на 11%, что было связано с резким ростом импорта черных металлов на нужды промышленности и строительства, в частности труб для строительства газопровода «Ямал - Западная Европа». Если в 1995 году на каждый триллион рублей произведенного ВВП приходилось 46,4 млн. долл. товарного импорта, то в 1998 году – 47,7 млн. долл. или всего на 3% больше.

Анализ динамики энергоимпортоемкости экономики Беларуси показывает устойчивое и ощутимое ее уменьшение в среднем на 4,5-5% за каждый из последних трех лет, что является

весьма положительным фактором с точки зрения снижения зависимости экономики от импорта энергоносителей и повышения коэффициента их использования на единицу произведенного конечного продукта. Если в 1995 году на каждый триллион рублей ВВП импортировалось энергоносителей всех видов в суммарном объеме 295 тонн условного топлива, то в 1998 году – 248 тонн или на 16% меньше.

Металлоимпортоспособность белорусской экономики наоборот увеличилась с 8,7 тонн импорта черных металлов на каждый триллион рублей ВВП в 1995 году до 13,5 и 12,6 тонн в 1997 и 1998 годах, что связано с реальным увеличением за три года объема ввозимых в страну черных металлов с 1 до 1,9 млн. тонн или почти в 2 раза. (Без учета импорта труб для строительства газопровода «Ямал - Западная Европа» металлоимпортоспособность ВВП Беларуси в 1997 году составила 12,4 тонн и в 1998 году – 12,3 тонн, что в 1,4 раза больше, чем в 1995 году).

15. Дифференциация дефицита торгового баланса по важнейшим разделам товарной номенклатуры и их группировка по принципу пассивных (превышение импорта над экспортом) и активных (превышение экспорта над импортом) разделов показывает, что бывшие ранее чистыми экспортёрами ведущие отрасли белорусской промышленности – машиностроение, металлообработка и химическая промышленность, начинают сдавать свои активные позиции, в настоящее время нуждаются в коренной модернизации производства и без мощного притока инвестиций на эти цели не смогут взять на себя в ближайшие годы основное бремя опережающего роста выпуска экспортной продукции с целью компенсации затрат по импорту энергоносителей, другого стратегического сырья и промежуточной продукции, необходимых для поддержания макроэкономической стабильности. Усилиями же только легкой и деревообрабатывающей промышленности Беларуси (которые также нуждаются в модернизации производства, и которые, кроме того, при сбыте своей продукции встречаются с искусственными ограничениями на европейском и иных зарубежных рынках) проблему роста дефицита внешней торговли решить практически невозможно.

16. Для экономик переходного периода характерны два полярных состояния дефицита торгового и платежного баланса.

Первое из них связано с опережающим ростом импорта сложного технического оборудования, комплектующих и полуфабрикатов на нужды модернизации производства, что в перспективе позволит увеличить объемы экспорта и доходов от внешней торговли. В этом случае дефицит торгового баланса не является поводом для беспокойства при условии, что в стране осуществляется разумная стратегия привлечения иностранных инвестиций для целей модернизации и расширения производства товаров и услуг. По истечении определенного срока указанные инвестиции обеспечат дополнительный рост экспортной выручки, которая частично будет использована для погашения ранее привлеченных кредитов.

Второе состояние дефицита торгового баланса является следствием преобладания в структуре импорта потребительских и промежуточных товаров на фоне недостаточного привлечения иностранных инвестиций в производственную сферу, что ухудшает перспективы экономического развития страны. В результате дефицит торгового баланса усугубляется дефицитом платежного баланса, что, в свою очередь, вызывает нарастание проблем обеспечения платежеспособности государства по внешним долгам в виду недостатка нормальных источников финансирования.

17. На протяжении 1995-1998 годов основным источником финансирования внешнеторгового дефицита Беларуси являлся рост кредиторской задолженности по импортным операциям, классифицируемое по методологии платежного баланса и

международных расчетов как чрезвычайное финансирование, доля которого возросла с 40% в 1995 году до 57% дефицита счета текущих операций в 1998 году.

Рост объемов прямых инвестиций в экономику Беларуси, начиная с 1996 года, объясняется поставкой оборудования и труб для строительства российского газопровода «Ямал-Европа», которые составляли 73%, 60% и 48% от общего объема прямых инвестиций. Объемы иностранных инвестиций непосредственно в акционерный капитал оставались на низком уровне и не превысили в 1998 году 0,5% ВВП страны. Долгосрочные займы, включая кредиты международных финансовых организаций, были весомыми лишь в 1995 году, когда обеспечили финансирование 60 % дефицита текущего счета. На протяжении 1996-1997 гг. их значимость в финансировании текущих операций не поднималась выше 8,5%, из-за прекращения кредитования по линии МВФ, отсутствия новых и сворачивания старых кредитных линий Всемирного банка, ЕБРР и других. При этом, начиная с 1998 года, прирост долгосрочных займов был меньше сумм выплат в счет погашения кредитов предыдущих лет.

18. Для перехода к устойчивому экономическому росту, сопровождаемому увеличением основного и оборотного капитала во всех секторах экономики, Беларусь нуждается в быстром и масштабном реформировании производственного потенциала. Это означает необходимость увеличения импорта не только сырья и комплектующих материалов для роста производства готовой продукции перерабатывающих отраслей, но и опережающего импорта современного оборудования и технологий, что в течение достаточно большого периода, от 10 до 25 лет будет объективно предопределять наличие у Беларуси отрицательного сальдо торгового баланса и в целом текущего счета платежного баланса, компенсируемого притоком иностранного капитала.

В этой связи следует обратить особое внимание на то, что часто встречающееся среди правительственных чиновников разного уровня и ряда экономистов Беларуси мнение о необходимости быстрого достижения положительного или нулевого сальдо торгового баланса и текущего счета платежного баланса является крайне ошибочным, так как такую роскошь могут позволить себе только страны с избыточными или оптимальными внутренними накоплениями.

19. Беларусь в настоящее время чрезвычайно далека от оптимума в формировании внутренних сбережений и, тем более, от их избытка и невостребованности на внутреннем рынке в связи с чрезвычайно малой величиной денежных сбережений предприятий и домашних хозяйств, которые в соотношении с ВВП сократились с 25,6% в 1990 году до 5,8% в 1998 году или в 4,4 раза, а по срочным вкладам в национальной валюте с 25,6% до 1,7% ВВП или в 15 раз.

Принимая во внимание то, что в настоящее время средний по стране износ основных фондов превышает 50%, Беларусь вынуждена будет активно привлекать иностранный капитал для модернизации действующих и создания новых производств, а, следовательно, в течение ближайших лет будет чистым импортером иностранного капитала, чему всегда сопутствует отрицательное сальдо торгового баланса.

20. Беларусь не входит в число стран-мировых лидеров по производству высокотехнологичной, наукоемкой продукции. Соответственно основу экспорта в настоящее время составляют поставки за рубеж стандартизированной промышленной продукции с большей или меньшей степенью переработки отечественного и импортного сырья и осуществление транзитных транспортных услуг.

Очевидно, что из-за длительной неотрегулированности макроэкономической и финансовой политики, препятствующей формированию нормальных условий для роста внутренних инвестиций и инноваций, в ближайшее пятилетие Беларусь сможет развивать производство наукоемкой и высокотехнологичной продукции лишь при интенсивном привлечении иностранного капитала, технологий, ноу-хау и передового менеджмента из высокоразвитых

стран, что требует быстрого улучшения международного инвестиционного рейтинга страны на основе кардинального изменения принципов сотрудничества с международными политическими и финансово-экономическими организациями.

Более реалистичным является расширение масштабов и повышение качества производства и экспорта стандартизированной продукции традиционных отраслей промышленности и развитие спектра не только транспортных, но информационных, финансовых и других видов услуг, что также возможно при условии повышения инвестиционной привлекательности национальной экономики в непростом соперничестве за иностранный капитал с аналогичными странами с переходной экономикой.

21. Логическим продолжением политики привлечения иностранных инвестиций из индустриально развитых стран мира является компенсационное увеличение экспорта стандартизированной продукции в страны-доноры. В этой связи очевидно, что в перспективе Беларусь ожидает неизбежная переориентация экспорта из стран СНГ на индустриальные и другие успешно развивающиеся страны, способные своевременно рассчитываться в сравнительно твердой валюте, необходимой Беларуси для оплаты сырьевого импорта и финансирования модернизации производства.

22. По опыту таких стран с переходной экономикой, как Чехия, Венгрия, Польша, успешно привлекающих иностранные инвестиции, для Беларуси ежегодный объем привлечения только прямых инвестиций должен составлять 300-500 млн. долл. на начальном этапе внешних заимствований, с достижением оптимума на уровне 1,3-1,5 млрд. долл. по мере создания условий наибольшего благоприятствования для роста внутренних накоплений и притока иностранных инвестиций.

23. В Беларуси уже сейчас существуют экспортные производства, реализации продукции которых препятствуют торговые барьеры на рынках промышленно развитых стран. Не являясь членом ВТО, Беларусь как республика бывшего СССР классифицируется как «нерыночная экономика» и подпадает под действие индивидуальных правил, зачастую произвольно устанавливаемых каждой страной-импортером. Особенно велики нетарифные барьеры по текстилю, химической продукции, металлам – то есть по важнейшим белорусским экспортным товарам. В этой связи к национальным интересам Беларуси относится вступление в ВТО.

24. Итоговый вывод анализа результатов внешней торговли Беларуси состоит в том, что при экспортной ориентации экономики открытого типа путь к росту эффективности внешней торговли и, на этой основе, к увеличению национального богатства страны и реальных доходов ее граждан не может проходить через ограничение и без того сократившегося в 2-3 раза по сравнению с дореформенными годами импорта товаров и услуг, а также не через эфемерные попытки его оптимизации административными мерами, как это практикуется в Беларуси в последние годы.

25. Стратегическим направлением экономического развития Беларуси является создание условий для расширения и удешевления импорта, повышения эффективности его использования на основе опережающих темпов роста внутреннего производства и экспорта товаров и услуг. В условиях недостатка внутренних сбережений источником финансирования растущих объемов импорта для модернизации внутреннего производства должны стать иностранные инвестиции, устойчивый приток которых автоматически и кардинально решает проблему финансирования дефицита торгового баланса, а, следовательно, делает бессмысленными попытки оптимизации импорта средствами государственной экономической политики.

*июнь-июль 1999 г.
Минск, Беларусь*

V. Заключительная часть (выводы)

1. Анализ внешней торговли Беларуси показал, что наиболее опасными тенденциями 1995-1998 гг. явились следующие:

- последовательное нарастание внешнеторгового дефицита (от –674,4 млн. долл. в 1995 году до –1058 млн. долл. в 1998 году);
- сокращение абсолютных объемов экспорта и импорта, которое началось со второй половины 1998 года и продолжилось в 1999 году, практически до уровня четырехлетней давности;
- сокращение актива в торговле услугами;
- продолжающееся падение объемов внешней торговли и высокий уровень операций без участия денежных средств (бартера, давальческого сырья);
- сокращение поступлений валютной выручки от торговли товарами и услугами;
- ухудшение условий торговли на внешних рынках;
- нарастание просроченной задолженности по текущим операциям платежного баланса.

1. Падение импорта в 1 квартале 1999 года стало одной из основных причин сокращения белорусского экспорта и представляет существенную угрозу экономическому росту страны в целом.

2. В 1999 году в связи с достижением внешнеторговой сбалансированности на основе сжатия экспортно-импортных потоков и сокращением поступлений валютной выручки проблема внешнеторгового дефицита трансформировалась в проблему дефицита импорта. Экономика Беларуси, не располагающая собственными минеральными и другими природными ресурсами, нуждается в расширении качественного импорте, который не являлся избыточным, а удовлетворял неотложные потребности производства и потребления и являлся реальным фактором поддержания экономического роста.

3. Анализ структуры импорта по направлениям использования показал, что в настоящее время объектом сокращения поставок *не должен являться потребительский импорт*, доля которого сократилась до 11% в общем объеме импорта. Факторами сокращения и рационализации импорта явились девальвация и резкое снижение платежеспособного спроса населения, а также административные меры ограничения импортных поставок. Объектом сокращения также *не может быть и инвестиционный импорт*, который составляет базис модернизации и развития производственного потенциала республики. Более того, эта составляющая требует постоянного расширения на основе импорта современных средств производства и технологий, в том числе соответствующих услуг, в основном из стран остального мира.

4. Направления сокращения и рационализации импорта существуют в составе промежуточного импорта. Так, сокращению за счет внедрения энергосберегающих и прогрессивных технологий в наибольшей степени могут быть подвержены объемы энергоносителей (электроэнергия, газ, нефть), но этот процесс должен быть связан с ростом импорта нового технологического оборудования и соответствующих промышленных технологий. По группе энергоносителей оптимизация импорта в наибольшей степени может быть связана с повышением отдачи от единицы энергоресурсов на основе их всемерной экономии, а также переориентации на потребление более дешевых энергоносителей. Что касается импортного сырья, полуфабрикатов, комплектующих, входящих в состав промежуточного импорта, то необходимость роста объемов промышленного производства, в первую очередь экспортного, требует соответствующего расширения ввоза качественного сырья и материалов для выпуска конкурентоспособной продукции, что связано с расширением закупок импортной продукции и, следовательно, не может подвергаться сокращению.

5. В целом, как показывают исследования, темпы роста ВВП развивающихся стран тем выше, чем активней ориентации их стратегий на внешние рынки и чем больше места занимала опора на расширение экспорта в мерах экономической политики. Продуктивной стратегией роста для малых стран может быть только активная опора на экспорт, а не импортозамещение, поскольку коэффициент корреляции между импортозамещением и экономическим ростом имеет отрицательную величину, а между ростом экспорта с опорой на внешнее финансирование и темпами роста ВВП – положительную. Вместе с тем, при наличии производственных мощностей и местных ресурсов эффективное замещение импорта должно развиваться (например, по таким товарным позициям, как стеклотара, посуда стеклянная, кирпич огнеупорный в Беларуси имеются возможности расширения их производства на отечественных предприятиях с использованием местного сырья).

6. При экспортной ориентации экономики открытого типа путь к оптимизации импорта и сокращению дефицита внешней торговли лежит через расширение импорта качественных товаров и услуг (сырья, комплектующих, оборудования, технологий), необходимых для выпуска и реализации конкурентоспособной экспортной продукции. В условиях недостатка внутренних сбережений источником финансирования расширения импорта должны стать международные инвестиции, позволяющие стране на этапе реформ дополнить внутренние капиталовложения и обеспечить модернизацию и обновление промышленного потенциала для производства конкурентоспособной экспортной продукции.

7. На первоначальном этапе внешних заимствований усилия правительства должны активизировать привлечение прямых инвестиций как наиболее предпочтительного источника, не связанного с ухудшением состояния платежного баланса, поскольку обратные выплаты по прямым инвестициям напрямую связаны с эффективностью вложений в экономику и не требуют участия бюджетных средств. Кроме того, как показывает опыт, прямые иностранные инвестиции, осуществляемые менеджерами мирового уровня, являются прибыльными для всех сторон даже в условиях неразвитости местного предпринимательства.

8. Если применить стандарты таких стран с переходной экономикой, как Чехия, Венгрия, Польша, успешно привлекавших и привлекающих международные инвестиции, то для Беларуси ежегодный объем привлечения только прямых инвестиций должен составить не менее 300-500 млн. долл. на начальном этапе широкомасштабных заимствований, достигая величины 1,3-1,5 млрд. долл. в условиях создания наибольшего благоприятствования будущему экономическому росту. Указанные цифры должны являться реальными ориентирами для правительства Беларуси, которое уже сегодня должно ставить перед собой задачу достижения целевых ориентиров привлечения прямых иностранных инвестиций и делать реальные шаги в этом направлении, проводя ответственную и активную экономическую политику.

9. В целом для проведения ответственной политики внешних заимствований и успешного привлечения международных инвестиций необходима постоянная забота о поддержании устойчивого кредитного рейтинга. Для кредиторов важна «кредитная история», т.е. своевременное погашение ранее привлеченных заимствований (отсутствие исключительного финансирования в платежном балансе страны). При этом должны соблюдаться такие безусловные индикаторы платежеспособности как сбалансированный бюджет и надежные валютные резервы, а также такие необходимые слагаемые имиджа страны - надежного заемщика как политическая стабильность, преемственность и предсказуемость экономического курса, политическая и экономическая открытость и прозрачность.

10. Расширение притока международных инвестиций в республику возможно только после урегулирования взаимоотношений с МВФ в рамках проведения стабилизационной программы и получения соответствующих кредитов МВФ и Всемирного банка.

Сотрудничество с международными финансовыми организациями не ограничивается только рамками чисто финансовых отношений – МВФ и Всемирный банк это еще и институты, оказывающие заметное воздействие на суверенный кредитный рейтинг страны при определении перспектив вложений иностранного капитала в то или иное государство.

11. В Беларуси уже сейчас есть экспортные отрасли и экспортный потенциал мирового уровня, реализации продукции которого препятствуют существенные торговые барьеры на рынках промышленно развитых стран. Не являясь членом ВТО, Беларусь как республика бывшего СССР продолжает классифицироваться как «нерыночная экономика» и подпадает под действие индивидуальных правил, зачастую произвольно устанавливаемых каждой страной-импортером. Особенно велики нетарифные барьеры по текстилю, химической продукции, металлам – то есть по важнейшим белорусским экспортным товарным позициям мирового уровня конкурентоспособности. В этой связи важнейшим этапом расширения экспорта Беларуси по этой продукции должно стать вступление в ВТО.

12. Асимметричная зависимость экономики Беларуси от России ограничивает экономические возможности Беларуси. Приоритетным направлением развития внешней торговли Беларуси на пути к интеграции в мировую экономику должен стать переход к сбалансированной направленности экспортно-импортных потоков, предполагающий переориентацию белорусского экспорта из стран СНГ на рынки индустриальных и успешно развивающихся стран, которые способны своевременно рассчитываться в сравнительно твердой валюте, необходимой для оплаты сырьевого импорта и финансирования модернизации производства.

13. С учетом опыта переходных экономик, на пороге XXI века пространство выбора для Беларуси сводиться к двум основным вариантам: либо Беларусь сумеет стать (или остаться) индустриальной страной и добиться темпов роста, сопоставимых с темпами роста экономик нового индустриального типа, использовавших и продолжающих использовать иностранные инвестиции для эффективного экономического развития; либо Беларусь выберет путь дальнейшего закрытия экономики, отстранения от рынков капитала, сворачивания внешнеторговых связей и превращение в окраину большой России, лишенную свободы самостоятельного экономического выбора.

*июль 1999 г.
Минск, Беларусь*