

СОТРУДНИЧЕСТВО АЗЕРБАЙДЖАНА СО СТРУКТУРАМИ ООН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОФИЛЯ

Фарид Дамирли

В международных отношениях второй половины XX — начала XXI в. существенное место занимает деятельность Организации Объединенных Наций. Вне зависимости от того, выступает ли в ООН карликовое европейское княжество Монако или несколько ведущих мировых держав, таких как Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Китай, — каждое государство имеет единственный голос по рассматриваемому вопросу.

В настоящее время ООН является крупнейшей международной организацией, учрежденной на основе добровольного объединения усилий суверенных государств в целях поддержания и упрочения мира и безопасности, а также развития международного экономического сотрудничества.

Следует отметить, что важную роль в экономической, социальной и политической жизни стран — членов ООН играют ее специализированные структуры. Среди них следует выделить Программу развития ООН (ПРООН), Конференцию ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организацию ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Международную организацию труда (МОТ), Всемирную туристскую организацию (ВТО), Международный союз электросвязи (МСЭ). Их значение заключается в поддержке развивающихся стран. Часть из них занимаются узкоотраслевыми проблемами, как, например, МСЭ, а другие, такие как МОТ и ФАО, активно участвуют в развитии международных экономических отношений.

Целью настоящей статьи является анализ сотрудничества Азербайджана с организациями и программами ООН социально-экономического профиля. Особую актуальность данная статья приобретает с учетом отсутствия исследований по данной проблематике.

За период времени после обретения независимости в 1991 г. Азербайджан по росту экономики вырвался на первое место в мире в результате получения огромной прибыли от продажи углеводородных ресурсов. Благодаря высоким показателям роста ВВП в мире и стремительным темпам экономического развития Азербайджан сегодня является ведущим государством на Южном Кавказе. Выгодное геополитическое положение Азербай-

джана, соединяющего Европу и Азию, делает страну привлекательной для зарубежных инвестиций. В 2007 г. в полную силу использовался нефтепровод Баку—Тбилиси—Джейхан (объемы добычи нефти в стране достигли 42 млн т). В этом же году был сдан в эксплуатацию газопровод Баку—Тбилиси—Эрзурум, откуда газ поступает на европейские рынки. По прогнозам Всемирного банка, нефтяной бум должен продлиться вплоть до 2010 г. [9], затем ожидается неуклонное снижение спроса.

С небольшим внешним государственным долгом, составляющим на 1 января 2008 г. 2,1 млрд дол. США [1], и увеличивающимися доходами Азербайджан сегодня остается одной из стран для привлечения потока прямых иностранных инвестиций [13, р. 16]. Важно также отметить, что получаемые доходы наряду со средствами международных организаций уже сегодня направляются на разные инфраструктурные, социальные проекты и программы.

Однако для того, чтобы обеспечить дальнейшее устойчивое экономическое развитие и избежать «перегрева» экономики, необходимо совместно со специализированными учреждениями ООН направить усилия на развитие не только нефтяного сектора. Используя финансовые ресурсы и консультации экспертов этих учреждений, посредством как внешних, так и внутренних ресурсов следует шире развивать программы ООН и в других отраслях экономики. В этой связи нужно более детально рассмотреть и проанализировать деятельность основных из них.

Программа развития ООН. В настоящее время ПРООН — это влиятельнейшая международная организация, имеющая свои представительства в 166 странах мира. Они готовят рекомендации для оказания финансовой помощи развивающимся государствам. Помощь ПРООН представляется по пятилетним планам и по конкретным проектам. При этом доля финансирования может составлять от 50 до 100 %, в зависимости от уровня развития конкретного государства, нуждающегося в такой помощи. ПРООН активно сотрудничает с Международным банком реконструкции и развития (МБРР) [7].

ПРООН представлена в Азербайджане с 1993 г. За это время в стране при поддержке Правительства Азербайджана было подготовлено и реализовано несколько программ, направленных на оказание помощи в развитии разных сфер эконо-

Автор:

Дамирли Фарид — аспирант кафедры международных экономических отношений Азербайджанского государственного экономического университета

Рецензенты:

Данильченко Алексей Васильевич — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой международных экономических отношений Белорусского государственного университета

Пережелкин Вячеслав Александрович — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики Национальной академии наук Беларуси

мики. Несмотря на достигнутые результаты в экономическом развитии, в Азербайджане все еще высок уровень бедности. При этом важно отметить, что Правительство страны при содействии ПРООН успешно реализовало Государственную программу по сокращению бедности и экономического развития на 2003–2005 годы. Снижению уровня бедности с 46,7 до 20 % способствовало увеличение зарплат, повышение пенсий и улучшение социальных условий для населения [6].

Совместно с Правительством Азербайджана был разработан Проект содействия развитию на 2005–2009 годы, успешно реализуемый сегодня. Уже в 2006 г. началась подготовка подобного проекта на 2010–2014 гг., где будут выделены направления деятельности ООН в Азербайджане на ближайший период времени [3].

Международная организация труда. Деятельность МОТ основана на принципах трехстороннего представительства: правительства, предпринимателей и трудящихся, что находит прямое отражение в основе формирования руководящих органов МОТ и национальных делегаций стран-членов, занимающихся разработкой рекомендаций и проектов международных конвенций по вопросам труда и прав профсоюзов. Приоритетной проблемой, рассматриваемой МОТ с конца 1980-х гг., стал вопрос о взаимозависимости гражданских, социальных и экономических прав человека. Стабильные темпы роста, наблюдаемые в экономике Азербайджана начиная с 1995 г., обеспечили социальное развитие страны и создали необходимые условия для повышения уровня жизни населения, создания новых рабочих мест и обеспечения занятости. Только в 2003–2006 гг. было создано около 500 000 новых рабочих мест [6].

В целях получения базовой информации о количестве и структуре рабочей силы в Азербайджане с 7 мая по 6 июня 2003 г. при финансовой поддержке ПРООН и технической помощи МОТ на всей территории республики было проведено исследование экономической активности населения, которое внедряется в статистическую практику Азербайджана [5].

Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Международный фонд сельскохозяйственного развития. Деятельность ФАО и МФСР в Азербайджане направлена на обобщение и анализ информации по вопросам питания, природопользования, сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства и рыболовства, а также выделение выгодных кредитов на развитие сельскохозяйственной отрасли.

Главное направление в деятельности ФАО — решение экономических проблем в вопросах всемирного сельского хозяйства. В Азербайджане при поддержке ФАО в рамках Программы технического сотрудничества осуществляются семь проектов [8] развития сельскохозяйственного сектора с участием 40 % населения. При этом было бы целесообразным открыть представительство ФАО в Азербайджане. Такой шаг помог бы оценке и реализации нужных сельскохозяйственных проектов. Следует также отметить, что ФАО непосредственно оказывает Азербайджану техническую помощь для вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО).

МФСР начал свою деятельность в Азербайджане в 1997 г. с проекта приватизации хозяйств в нескольких регионах. В настоящее время со стороны МФСР выделены льготные кредиты на сумму 18,3 млн дол. США на осуществление двух крупных проектов в области ирригации и сельского хозяйства [10].

Организация ООН по промышленному развитию. Содействию промышленного развития развивающихся стран и установлению нового международного экономического порядка способствует ЮНИДО, ставшая специализированным агентством ООН в 1985 г. [6]. Азербайджан, ставший членом этой организации в 1993 г., всегда тесно сотрудничал с ней. В 2005 г. состоялся визит Генерального директора ЮНИДО в Азербайджан. Министерство экономического развития Азербайджана и ЮНИДО подписали Программу сотрудничества между Азербайджаном и ЮНИДО на 2005–2010 годы. В рамках этой Программы в Азербайджане реализуется проект в области переработки сельскохозяйственных продуктов.

За время сотрудничества в Азербайджане было реализовано несколько проектов в сфере энергетики и альтернативной энергии, в том числе по развитию малых и средних предприятий, а также созданию промышленных городков. Благодаря проводимой индустриальной политике и тесному сотрудничеству с международными организациями рост промышленного производства в Азербайджане является самым высоким среди стран СНГ и составил в 2007 г. 35,6 % [4].

Цели в области развития Декларации тысячелетия. Необходимо также отметить, что в рамках ООН осуществляется реализация целей в области развития Декларации тысячелетия. Азербайджан, так же как и другие страны, подписал Декларацию тысячелетия в 2000 г. Восемь целей в области развития, сформулированных в этом документе, предусматривают достижение различных показателей (от сокращения к 2015 г. вдвое масштабов крайней бедности до прекращения тенденции к распространению ВИЧ/СПИДа к этому же сроку) и составляют план действий, согласованный всеми странами мира и всеми ведущими мировыми учреждениями в области развития. Эти цели позволили мобилизовать беспрецедентные усилия по удовлетворению потребностей беднейших слоев населения в мире [5]. Вышеперечисленные организации играют огромную роль в достижении этих целей. Примером может служить подготовленная при поддержке Представительства ПРООН в Азербайджане Государственная программа по сокращению бедности на 2006–2015 годы, подписанная Президентом Азербайджанской Республики И. Алиевым 20 июня 2005 г.

Как отметил Президент Азербайджанской Республики И. Алиев: «Борьба с бедностью является одним из основных приоритетов для нас... С этой точки зрения мы должны близко работать с международными организациями. В Азербайджане не должно быть бедных людей» [2, с. 2].

Таким образом, можно отметить, что для Азербайджана, как для страны с переходной экономикой, существует необходимость осуществления проектов в рамках перечисленных организаций. Со-

трудничество международных организаций с Правительством Азербайджана в реализации проектов предоставляет возможности развития таких отраслей, как сельское хозяйство, промышленное производство, туризм и т. д., а также позволяет повысить потенциал государственных кадров.

Однако возникает вопрос, стоит ли привлекать любую помощь? Как показывает мировая практика, наблюдается дублирование большинства реализуемых проектов. Из этого можно сделать вывод о том, что было бы целесообразнее инвестировать или направить проекты в приоритетные отрасли экономики.

Сегодня в Азербайджане развитие не-нефтяного сектора является приоритетным и стратегически важным. В связи с этим целесообразно вложение доходов, полученных от продажи природных богатств (нефти и газа), в развивающиеся отрасли экономики. Важно отметить, что инвестиции, как внутренние, так и иностранные, вкладываются в информационно-коммуникационные технологии, сферу туризма, развитие промышленности, а также в сельское хозяйство.

Однако, несмотря на высокие темпы экономического развития, необходимо также учесть и фактор инфляции в стране, которая составила около 13 % в 2007 г., и укрепление национальной валюты — маната. Это напрямую связано с зависимостью экономики от нефтяного сектора и огромным потоком нефтедолларов. Важно обеспечить инвестирование нефтедолларов в производственные сферы, приносящие конкретный доход. Негативную роль в высокой инфляции играют монополии. Официально в реестре Министерства экономического развития зарегистрировано около 100 монополий. Для такой небольшой страны, как Азербайджан, это может иметь отрицательные последствия по снижению инфляционных мер.

Одной из главных причин инфляции является все еще невысокий уровень производства промышленных и сельскохозяйственных продуктов в стране, несмотря на значительный рост промыш-

ленного производства. Отечественные товары не только не могут конкурировать на рынке, но и не имеют возможности экспортироваться в другие страны, что является одним из важных элементов экономического развития страны.

В этом контексте нельзя не сказать о важности деятельности специализированных структур ООН в Азербайджане, таких как ФАО, МФСР, ВТО и др. В рамках этих структур в Азербайджане осуществляются проекты для дальнейшего развития различных сфер экономики. Так, например, при помощи Всемирной туристской организации в Азербайджане осуществляется программа для повышения потенциала развития туризма. С целью более эффективного использования ресурсов вышеперечисленных организаций нужно сконцентрироваться на новых, более детальных проектах, которые помогли бы не только восстановить экономические сферы, оставшиеся в наследство с советского периода, но и сделать их самыми передовыми.

В заключение хотелось бы отметить, что приоритетными в деятельности ООН являются экономическая и социальная сферы. Преамбула Устава ООН гласит, что главная цель Организации — содействие экономическому и социальному прогрессу всех стран и народов, а в первой главе Устава в числе прочих поставлена задача осуществления международного сотрудничества и разрешения международных проблем экономического порядка. Важно отметить, что экономическими вопросами в текущей деятельности занято приблизительно 80 % всего персонала Секретариата ООН. В связи с этим возникает необходимость создания более детальной стратегии сотрудничества Правительства с экономическими органами и специализированными учреждениями ООН на долгосрочной основе. Такое сотрудничество поможет полностью избавиться, во-первых, от зависимости национальной экономики от нефтяного сектора, а во-вторых, развивать собственное производство, легкую и тяжелую индустрию и наращивать дальнейший экономический потенциал Азербайджана.

ЛИТЕРАТУРА

1. Годовой отчет Министерства финансов Азербайджана за 2007 г. // Текущий архив Министерства финансов Азербайджана.
2. Годовой отчет Резидента-координатора ООН в Республике Азербайджан за 2006 г. Баку, 2007.
3. Обсуждена реализация *UNDAF* в Азербайджане [Электронный ресурс] // Аналитическое и информационное Агентство «FINEKO». Режим доступа: <http://abc.az/cgi-bin/wnews_one.cgi?nid=19738&lang=>. Дата доступа: 10.12.2007.
4. О социально-экономическом развитии и торгово-экономических отношениях государств — участников Содружества Независимых Государств в первом полугодии 2007 г. и о прогнозных оценках на год [Электронный ресурс] // Содружество Независимых Государств. Режим доступа: <<http://cis.minsk.by/main.aspx?uid=10304>>. Дата доступа: 05.08.2007.
5. Отчет Министерства труда и социальной защиты Азербайджана за июль 2006 г. // Текущий архив Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджана.
6. Отчет Министерства экономического развития Азербайджана за июль 2006 г. // Текущий архив Министерства экономического развития Азербайджана.
7. About UNDP [Electronic resource] // United Nations Development Programme. Mode of access: <<http://www.undp.org/about/>>. Date of access: 20.07.2007.
8. Azerbaijan — Technical Cooperation [Electronic resource] // United Nations Food and Agriculture Organization. Mode of access: <<http://www.fao.org/countryprofiles/index.asp?lang=en&iso3=AZE&subj=7>>. Date of access: 02.09.2007.
9. Country Partnership Strategy for Republic of Azerbaijan: FY07-10, December 7, 2006. Report number: 37812-AZ [Electronic resource] // World Bank. Mode of access: <<http://siteresources.worldbank.org/INTAZERBAIJAN/Resources/AzerbaijanCountryPartnershipStrategy.pdf>>. Date of access: 30.01.2008.
10. IFAD operation in Azerbaijan [Electronic resource] // International Fund for Agricultural Development. Mode of access: <<http://www.ifad.org/english/operations/pn/aze/projects.htm>>. Date of access: 15.08.2007.
11. State programme on Poverty Reduction and Economic Development 2003/2004 (SPPRED): Progress Report / UNDP, Ministry of Economic Development of the Republic of Azerbaijan, 2005.
12. UNIDO overview [Electronic resource] // United Nations Industrial Development Organization. Mode of access: <<http://www.unido.org/doc/3352>>. Date of access: 02.09.2007.
13. World Investment Report 2006. FDI from Developing and Transition Economies: Implications for Development. World Bank, 2007.

**«Сотрудничество Азербайджана со структурами ООН социально-экономического профиля»
(Фарид Дамирли)**

Организация Объединенных Наций является самой крупной и влиятельной международной организацией, которая играет важную роль для стабильности мира, оказания гуманитарной помощи и развития международных экономических отношений. ООН также является ведущей организацией в обеспечении экспертной поддержки и оказании содействия всем независимым государствам мира посредством специализированных учреждений и программ.

Главным приоритетом Азербайджанской Республики является достижение устойчивого экономического развития. В этом контексте для получения максимальной выгоды от членства в ООН акцент должен быть сделан в направлении развития внешней социально-экономической политики Азербайджана к более тесному сотрудничеству с международными организациями, особенно со структурами ООН.

«Cooperation of Azerbaijan with the UN Socio-economic Structures» (Farid Damirli)

The United Nations is the largest and most influential international organization which plays an enormous role for the stability of the world, humanitarian aid and in international economic relations process. It is also a major key player in providing the necessary expertise and assistance to all sovereign countries of the world by means of its specialized agencies and programmes.

One of the main priorities of the Republic of Azerbaijan is the achievement of sustainable economic development. In this context, in order to gain maximum benefit from the membership in the UN the emphasis should be made on directing foreign socio-economic policy of Azerbaijan towards close cooperation with international organizations, especially the UN and its structures.