

ности, вызванной беженцами. Фактически последние цифры показывают, что в последние годы уровень преступлений против жизни и здоровья фактически уменьшился, несмотря на честные случаи. Хотя эта напряженность не привела к взрыву преступности, проблемы выходят на поверхность, и это вызывает определенные общественные волнения.

Швеция долгое время являлась одной из самых благополучных стран Европы в плане интеграции мигрантов. Хорошо скоординированная работа государственных органов, финансовая поддержка предлагаемых программ для мигрантов сделали Швецию примером для многих государств ЕС в данной сфере. Однако в 2015—2016 гг. Швеция начала принимать меры, предполагающие радикальное ужесточение законодательства о предоставлении убежища. В Швеции правоконсервативная партия «Шведские демократы» использует вопрос беженцев в собственных интересах. В 2015 г., когда миграционный кризис достиг своей кульминации, «Шведские демократы» извлекли из ситуации значительную выгоду, их рейтинг достиг 20—25 %. В 2018 г. состоятся в Швеции состоятся выборы. В связи с приходом к власти в Европе правых партий и определенными общественными настроениями антимигрантская партия «Шведские демократы» может показать значительные результаты, что в целом может сказаться на изменении миграционной системы этого государства.

ПРОБЛЕМА БЕЖЕНЦЕВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКБ ООН В АФРИКЕ В 2016—2017 гг.

Новицкая Е. Н., Селиванов А. В., Белорусский государственный университет

Одним из субрегионов, наиболее подверженных нестабильности, является Африка. Континент, который явился местом для самых разрушительных и кровопролитных конфликтов и переворотов. Для него характерны частые возобновления конфликтов и гражданских переворотов после прекращения огня и даже после подписанных мирных соглашений. Это, в частности, имело место в Демократической Республике Конго, Либерии, Судане, Эфиопии и Эритрее. Интересен тот факт, что после соглашений войны становились еще более ожесточенными и разрушительными. Такому развитию событий в Африке сопутствовало получение независимости стран континента начиная с 1960 г. Несмотря на прогресс, достигнутый в последнее время некоторыми африканскими государствами, число и интенсивность вооруженных конфликтов на континенте по-прежнему остаются предметом серьезной озабоченности. Это является проблемой не только для стран Африки, но и для ситуации в сфере международной безопасности в целом, так как проблемы региональной нестабильности и безопасности относятся к числу наиболее серьезных глобальных вызовов на рубеже XXI в.

В зависимости от причин конфликтов некоторые исследователи акцентируют свое внимание на природе человека; другие связывают их с внутренней природой и атрибутами государства; третьи выделяют причины системного свойства.

Отметим, что наиболее важным событием по проблематике беженцев стал Саммит ООН по вопросам беженцев и мигрантов, прошедший в сентябре 2016 г. в Нью-Йорке. Современной проблемой стоящей перед международным сообществом является невозможность контроля перемещения беженцев и вынужденных мигрантов, что отметил в своем докладе и Генеральный секретарь ООН. Международное сообщество не в состоянии проконтролировать и устранить взаимосвязанные и многочисленные причины, которые вынуждают людей покидать свои страны. В Африке в настоящее время находятся 8 миротворческих контингентов. В ходе Саммита был выработан комплекс мер в отношении беженцев. Их уже начали применять в таких африканских странах как Джибути, Сомали, Уганда и Эфиопия.

Деятельность Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев стала больше уделять внимание не только, непосредственно, подмандатным УВКБ ООН лицам, но также и внутренне перемещенным лицам, что очень присуще Африканскому региону. Проводится работа по искоренению ксенофобии по отношению к беженцам и мигрантам, что является немаловажной основой для призыва общественности к решению проблем мирового масштаба.

В 2017 г. УВКБ ООН определило ряд стратегических направлений своей деятельности на последующие 5 лет с учетом современных реалий в отношении беженцев. Они касаются пяти ключевых составляющих: защиты, реагирования, включения, расширения прав и возможностей, решения.

С 2013 г. в Южном Судане более 2 млн человек бежали в соседние страны. Примерно 1,9 млн граждан страны стали внутренне перемещенными лицами. По данным 2017 г. 1,4 млн беженцев из данной страны, а число внутренне перемещенных так и не уменьшилось. Статистика по иным странам Эфиопия (791 600), Иордания (685 200).

Согласно последним данным УВКБ ООН, по меньшей мере 65,6 млн человек — то есть каждый 113-й член человеческой семьи — находятся на положении вынужденных переселенцев в своей собственной стране или за ее пределами.

УВКБ ООН ставит перед собой цель по решению таких вопросов как:

- условия содержания беженцев под стражей (в 2016 г. благодаря вмешательству УВКБ ООН в Ливии удалось освободить почти 600 беженцев, а в первой половине 2017 г. еще 334 беженца;

- перемещение лиц, ищущих убежища (вопросы касаются смерти и нелегальный перевозок беженцев);

- укрепление национальных и региональных законов об убежище и механизмы защиты беженцев (закон о беженцах Джибути 2017 г., Найробская декларация для Африки);

- оказание помощи детям-беженцев и также инвалидам, лицам подвергшимся сексуальному и гендерному насилию (сотрудничество с ЮНИСЕФ, Хартия об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, Центр единого окна в Руанде);

- реагирование на чрезвычайные ситуации (Южный Судан, Нигерия, ДРК, Ангола;

— потоки беженцев в такие страны как Уганда (898 000), Судан (375 000), Эфиопия (375 000), Кения (97 000), ДР Конго (76 000), ЦАР (2200);

— продовольственная безопасность (в 2016 г. 99 % беженцев в Африке имели проблемы с доступом к продовольствию);

— поддержка сообществ беженцев и принимающих их стран и др.

В сентябре 2016 г. Африканский союз, делегации из Африки УВКБ в Женеве выработали меры по окончанию ситуации с беженцами в Руанде в конце 2017 г.

Чтобы искоренить проблему беженцев в Африке, необходимо начинать с ее истоков: необходимо перейти от урегулирования кризисов к предотвращению конфликтов. Также следует решать проблему низкого уровня образованности населения (одним из аспектов должно стать образование в области прав человека: в частности, что необходимо уважать выбор каждого, и то, что каждый имеет право выбора той или иной конфессии).

МОДИФИКАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА, ПРОЕКТ РЕГЛАМЕНТА ДУБЛИН IV

Павлова Т. Я., Белорусский государственный университет

В основу европейской системы предоставления убежища (дублинской системы) была положена Дублинская конвенция, утвержденная 1 июня 1990 г. и вступившая в силу с 1 сентября 1997 г. Кроме стран Европейского союза Дублинское соглашение подписали Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн. С сентября 2003 г. на смену конвенции пришел Дублинский регламент, так называемый Дублин II. С 2013 г. вступил в силу регламент Дублин III, в котором содержится механизм определения государства — члена ЕС, ответственного за рассмотрение ходатайства о международной защите граждан третьих стран или лиц без гражданства. Согласно указанному документу мигрант должен подать прошение о предоставлении убежища в первой европейской стране, границу которой пересек. В обязанности этой страны входит: регистрация мигрантов в европейской базе данных, где хранятся отпечатки пальцев, и рассмотрение запроса о предоставлении убежища. Однако с началом миграционного кризиса в 2015 г. дублинская система предоставления убежища фактически перестала работать, одни страны (Италия, Греция, Венгрия) столкнулись с неконтролируемым потоком мигрантов, пересекающих границу преимущественно нелегальным путем, а другие (Германия, Швеция) вынуждены были принять обязанность распределения значительного количества мигрантов на своей территории.

Об остром состоянии вопроса говорит тот факт, что ряд европейских стран (Венгрия, Польша, Чехия) отказались принимать беженцев по квотам ЕС. В некоторых европейских странах на границах введен дополнительный контроль. Венгрия построила заграждения на границе с Сербией и Хорватией для остановки неконтролируемого потока беженцев, что способствовало закрытию «балканского маршрута», по которому беженцы перебирались в страны центральной Европы (преимущественно в Германию).