

# ОБ УЧАСТИИ БЕЛОРУССКОЙ ДЕЛЕГАЦИИ В 59-Й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

**Сергей Матус**

С 6 по 10 октября 2008 г. в Женеве (Швейцария) проходила 59-я сессия Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. На сессии присутствовали делегации государств — членов Исполнительного комитета и других стран, присоединившихся к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев. Последние были приглашены Верховным комиссаром ООН по делам беженцев для участия в мероприятии. Кроме того, в работе сессии принимали участие представители УВКБ ООН, Международной организации по миграции, Европейской комиссии, а также ряда других международных организаций. Сессия Исполнительного комитета УВКБ ООН была посвящена подведению итогов деятельности за период, прошедший после проведения предыдущей сессии, обсуждению актуальных задач в сфере вынужденной миграции и принятию Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев на 2008–2009 гг.

Республика Беларусь получила приглашение для участия своих представителей в работе 59-й сессии Исполнительного комитета УВКБ ООН в качестве страны, присоединившейся к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев. В состав белорусской делегации входили Постоянный представитель Республики Беларусь при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве С. Ф. Алейник, заместитель начальника Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь С. А. Матус и советник Постоянного представительства Республики Беларусь при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве Е. В. Лазарев.

Сессию открыл Верховный комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерриш. В своей вступительной речи Верховный комиссар представил стратегическое видение предстоящего года, которое основывается на десяти принципах, обозначенных в его заключительной речи на 58-й сессии Исполнительного комитета. Было отмечено, что согласно своему мандату УВКБ ООН является ведущим агентством в мире по защите беженцев и поиску долгосрочных решений для них.

Верховный комиссар обратил внимание на возникающие перед мировым сообществом новые проблемы вынужденного перемещения, в частности недавнее повышение общего количества беженцев, и в связи с этим настоятельную необходимость совершенствования системы реагирования на чрезвычайные ситуации в мире. Он также представил оценку глобальных потребностей для оказания своевременной и адекватной помощи вынужденным мигрантам, в том числе на доставку необходимых вещей для поддержания их материальных прав. Были отмечены важность предстоящего диалога по проблемам защиты, убежища и миграции, безгражданства, поиска долгосрочных решений для беженцев, таких как добровольная репатриация, реинтеграция, переселение и местная интеграция, а также положительное значение для улучшения работы с лицами, ищущими убежища, прогрессивных изменений в национальном законодательстве об убежище.

Большое внимание в своей речи А. Гутерриш уделил результатам принятых мер, направленных на реформу УВКБ ООН, в том числе сокращение расходов на содержание штата и административных расходов, децентрализацию и регионализацию структур и функций, упрощение определенных вспомогательных финансовых, программных и технических процедур.

В ходе общей дискуссии по вопросам деятельности УВКБ ООН, прошедшей 7 октября 2008 г., состоялось выступление заместителя начальника Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь С. А. Матуса, в котором была представлена ситуация в сфере вынужденной миграции в Беларуси. Было подчеркнуто, что Республика Беларусь достигла значительных результатов в построении национальной системы предоставления убежища, основанной на международно-признанной концепции убежища, и предприняла реальные шаги к интеграции в мировую систему защиты беженцев. В Беларуси создан прочный правовой фундамент для работы с беженцами, определены государственные органы, осуществляющие управление в области вынужденной миграции.

Отмечено, что вопросы, связанные с дальнейшим совершенствованием законодательства в сфере вынужденной миграции, созданием справедливой и надежной процедуры определения статуса беженца, остаются для нашего государства в числе приоритетных. Подтверждением этому является значительный прогресс, который достигнут Республикой Беларусь в данной области в последнее время. В первую очередь, это принятие в июне текущего года нового Закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», которым наряду с возможностью предоставления лицам, ищущим убежища, статуса беженца также предусмотрено предоставление других форм защиты, а именно: дополнительной и временной защиты. В соответствии с новым Законом рассмотрение ходатайств иностранцев будет осуществляться в рамках единой процедуры, первым этапом которой является экспертиза оснований для предоставле-

*Автор:*

Матус Сергей Александрович — заместитель начальника Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

ния статуса беженца, согласно Конвенции 1951 г. Затем, по мере необходимости, будет следовать экспертиза возможных оснований для предоставления дополнительной защиты. Временная защита, согласно Закону? будет предоставляться в случае одновременного массового прибытия в Беларусь лиц, ищущих убежища, и невозможности в этой связи индивидуального рассмотрения их ходатайств о защите.

В ходе выступления было указано, что совершенствование белорусского законодательства о предоставлении убежища с учетом современных тенденций в данной области явилось итогом активизации международного сотрудничества и повышения результативности взаимодействия с УВКБ ООН. В ходе работы над законопроектом было изучено соответствующее законодательство ряда государств Европейского союза, а также учтены рекомендации, высказанные УВКБ ООН. Отмечалось, что принятие нового Закона является очередным шагом нашего государства на пути создания прогрессивной, отвечающей современным реалиям национальной системы убежища для лиц, нуждающихся в международной защите.

Участникам сессии Исполнительного комитета УВКБ ООН были представлены сведения о количестве лиц, ищущих убежища в Беларуси, и результатах проведения процедуры определения статуса беженца, а также тенденции по изменению количественных и качественных показателей вынужденной миграции. Было отмечено, что количество лиц, ищущих убежища, в последние годы в Беларуси имело тенденцию к снижению, однако за 9 месяцев 2008 г. число поданных ходатайств в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на треть. Кроме того, значительно расширился перечень государств, из которых прибывают в Беларусь беженцы. Предполагается, что в 2009 г. после вступления в силу нового Закона, предусматривающего институт дополнительной защиты, количество лиц, ищущих убежища в республике, также может возрасти. В связи с этим было особо отмечена важность продолжения конструктивного и взаимовыгодного сотрудничества между Беларусью и УВКБ ООН с целью дальнейшего укрепления потенциала национальной системы убежища.

В выступлении был обозначен несомненный прогресс, достигнутый в активизации и углублении взаимодействия между органами государственного управления Республики Беларусь и УВКБ ООН в Беларуси за последнее время. Благодаря конструктивному взаимодействию Представительства УВКБ ООН в Беларуси, Министерства внутренних дел и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь в рамках тематической программы «Миграция и убежище» в текущем году были разработаны два проекта международной технической помощи, реализация которых будет способствовать эффективному решению в Беларуси миграционных проблем. В настоящее время оба проекта проходят рассмотрение в рамках конкурса, проводимого Европейской комиссией, и в случае их окончательного одобрения станут серьезным заделом для будущего плодотворного сотрудничества между Беларусью, государствами Европейского союза и УВКБ ООН.

Было отмечено также, что Республика Беларусь поддерживает Европейско-Азиатскую программу по вынужденному перемещению и миграции как перспективный и эффективный механизм расширения и укрепления взаимодействия между странами СНГ, Европейского союза и азиатского региона, заинтересованными в совершенствовании систем управления миграционными процессами, а также в решении возникающих проблем в сфере убежища и миграции в духе диалога и сотрудничества.

Верховный комиссар ООН по делам беженцев А. Гутерриш, в ответ на выступление белорусской делегации отметил, что УВКБ ООН высоко оценивает значительную работу Беларуси по совершенствованию национальной системы предоставления убежища. Верховный комиссар подчеркнул, что Беларусь традиционно находится на перекрестке миграционных потоков и в этой связи ее роль в международных миграционных процессах чрезвычайно важна. А. Гутерриш подчеркнул, что УВКБ ООН ценит конструктивное и плодотворное взаимодействие с Беларусью и намерено всесторонне его развивать.

Для обсуждения состояния и перспектив сотрудничества между Беларусью и УВКБ ООН 8 октября 2008 г. по инициативе Штаб-квартиры УВКБ ООН состоялась встреча белорусской делегации с Директором Европейского бюро Штаб-квартиры УВКБ ООН Пиркко Курула.

В ходе встречи члены белорусской делегации проинформировали П. Курула об ожидающемся в ближайшее время завершении внутрисударственных процедур для подготовки к подписанию Соглашения между Республикой Беларусь и УВКБ ООН о правовом статусе Представительства УВКБ ООН и его персонала в Республике Беларусь, дающего возможность определить условия, на которых эта организация в рамках ее мандата будет представлена в Беларуси. Было предложено организовать визит Верховного комиссара в Беларусь в конце 2008 — начале 2009 г. для подписания названного Соглашения. Члены белорусской делегации подчеркнули, что такой визит мог бы продемонстрировать внимание УВКБ ООН к Беларуси и восточноевропейскому региону в целом, а также продвинуть взаимодействие между Беларусью и УВКБ ООН. П. Курула положительно восприняла сообщение об ожидающемся завершении процедур по подготовке к подписанию Соглашения между Республикой Беларусь и УВКБ ООН о правовом статусе Представительства УВКБ ООН и его персонала в Республике Беларусь и подтвердила заинтересованность УВКБ ООН в скорейшем оформлении этого документа.

Директор Европейского бюро Штаб-квартиры УВКБ ООН была проинформирована о состоявшемся подписании Меморандума о сотрудничестве и взаимопонимании между Исполкомом СНГ и Администрацией Международной организации по миграции. В ходе встречи было предложено рассмотреть возможность подписания аналогичного документа между УВКБ ООН и Исполкомом СНГ. П. Курула проявила интерес к подписанному Меморандуму и выразила готовность изучить вопрос о подписании аналогичного документа со стороны УВКБ ООН.

Представители белорусской делегации напомнили П. Курула о предложении Министерства внутренних дел Республики Беларусь использовать Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, созданный на базе Академии МВД Республики Беларусь, для организации учебных курсов по тематике деятельности УВКБ ООН. Директор Европейского бюро отметила, что после своего визита в Беларусь в феврале 2008 г. активно продвигает белорусскую инициативу по использованию Международного учебного центра.

П. Курула, высоко оценив усилия Беларуси по противодействию торговле людьми, в том числе в международном контексте, сообщила о повышении активности в данном направлении УВКБ ООН. В настоящее время рассматривается возможность подписания трехстороннего документа о сотрудничестве в этой сфере между УВКБ ООН, УНПО ООН и ОБСЕ.

П. Курула также отметила усилия Беларуси по укреплению института убежища. В этой связи была дана высокая оценка недавно принятому Закону «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Особо был отмечен тот факт, что белорусская сторона учла многие замечания УВКБ ООН на стадии подготовки Закона.

П. Курула предложила рассмотреть вопрос о подписании Республикой Беларусь Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. Несмотря на отсутствие серьезных проблем, связанных с правовым положением лиц без гражданства, подписание Беларусью Конвенции будет свидетельствовать о международном укреплении этого документа и позволит республике интегрироваться в европейскую систему обращения с лицами без гражданства, а также явится условием для вступления в Совет Европы. В этой связи П. Курула предложила проработать вопрос проведения в Беларуси под эгидой Совета Европы семинара на тему безгражданства.

В заключение встречи П. Курула позитивно оценила уровень сотрудничества между Беларусью и УВКБ ООН и выразила готовность последнего к всестороннему его расширению.

Подводя итоги участия белорусской делегации в 59-й сессии Исполнительного комитета УВКБ ООН, можно отметить, что обеспечение белорусского представительства на данном мероприятии способствовало укреплению имиджа Республики Беларусь как активного участника международного сотрудничества в сфере вынужденной миграции, а также позволило представить международному сообществу объективную информацию о достижениях Беларуси в сфере защиты лиц, ищущих убежища. Встреча белорусской делегации с Директором Европейского бюро Штаб-квартиры УВКБ ООН П. Курула явилась свидетельством заинтересованности Штаб-квартиры УВКБ ООН в обсуждении актуальных вопросов, касающихся вынужденной миграции, противодействия торговле людьми и безгражданства и расширения сотрудничества с Республикой Беларусь в данной сфере.

По результатам участия в 59-й сессии Исполнительного комитета УВКБ ООН планируется продолжить работу по подготовке к подписанию Соглашения между Республикой Беларусь и УВКБ ООН о правовом статусе Представительства УВКБ ООН и его персонала в Республике Беларусь. Кроме того, Министерством внутренних дел совместно с Министерством иностранных дел Республики Беларусь будет рассмотрен вопрос о целесообразности присоединения Беларуси к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства.