

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В ПЕРИОД ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П. В. Кухтин,

кандидат экономических наук, доцент

(Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация)

Управление государственной собственностью в период преобразования экономических отношений в стране – одна из наиболее сложных и малоразработанных проблем в экономической науке. Пока нет

однозначных ответов на вопросы: какую роль при этом должна играть государственная собственность в рыночной экономике.

Для рациональной организации социально-экономической системы страны необходимо четкое определение субъектов и объектов собственности. Только строгое юридическое закрепление конкретных объектов собственности за их субъектами, уточнение статуса последних с установлением соответствующих гарантированных прав, экономической и другой ответственности независимо от вида собственности создает мощные экономические и другие стимулы для рациональной организации ее использования и воспроизводства.

Применительно к государственной собственности долгое время доминировало утверждение о том, что главная задача государства – любыми способами избавиться от собственности, а рыночная система сама отрегулирует взаимоотношения хозяйствующих субъектов. В результате такого подхода экономика катастрофически потеряла не только объемы производства и реализации услуг, но и рынки сбыта, и, прежде всего, внешние рынки. Более полно и точно управление государственной собственностью можно определить как систему организационно-экономических отношений между различными субъектами по поводу организации воспроизводства и использования объектов государственной собственности посредством организационно-экономических функций, форм и методов с целью обеспечения реализации основополагающих социальных и экономических интересов общества и государства. В настоящее время назрела необходимость смены приоритетов в политике приватизации с целью такого управления государственной собственностью, чтобы обеспечить повышение эффективности функционирования организаций, а не только максимизация бюджетных поступлений от приватизации объектов государственной собственности. На сегодняшний день процесс управления федеральной собственностью сталкивается с существенными проблемами, которые связаны с показателями эффективности этого управления.

При эффективном управлении государственной собственностью должны быть решены следующие задачи: обеспечение сохранности объектов государственной собственности; рациональное использование; приращение государственного имущества.

Повышение эффективности управления требует обоснования участия федеральных органов управления в этом процессе. Наличие большого количества разнообразных объектов государственной собственности требует сложной системы управления. При этом важнейшая роль в управлении государственной собственностью принадлежит системе исполнительной власти, в которую входят министерства РФ (федеральные министерства) и иные федеральные органы исполнительной власти (государственные комитеты РФ, федеральные комиссии России, федеральные службы России, федеральные агентства, федеральные надзоры России, а также Управление делами Президента России).

Эффективность государства определяется не столько объемом контролируемой им собственности, сколько действенностью политических, правовых и административных механизмов соблюдения общественных интересов в стране.

Для формирования и эффективного функционирования развитой экономики недостаточно факторов самоорганизации, необходима также и государственная организация управления государственной собственностью, представляющая собой сложную совокупность действий государства, включающую:

- определение государственной политики в области государственной собственности;
- образование институциональной основы управления (учреждение органов исполнительной власти и наделение их компетенцией), учреждение субъектов, осуществляющих непосредственное владение государственной собственностью (необходимо определить виды субъектов, установить их правовой статус, осуществить учет и регистрацию);
- учет объектов государственной собственности (инвентаризация, классификация объектов, учет в реестрах объектов и сделок с ними);
- распределение объектов государственной собственности между субъектами;
- осуществление непосредственного управления в различных формах (приватизация, разграничение государственной собственности, национализация, гражданско-правовые сделки, управление пакетами акций, банкротство и пр.).

В основе критериев эффективности – принципы государственного управления, являющиеся объективно обусловленными нормативными требованиями, выработанными практикой социального и государственного управления, и средствами регулирования связи между целями и результатами управленческой деятельности. В свою очередь, эффективность управления недвижимостью во многом зависит от реализации совокупности подходов и принципов при решении проблем. Для этого необходимо заново возродить в стране систему ответственности как материальной, так и уголовной за сохранность государственной недвижимости и поддержание ее в надлежащем состоянии. Необходимо усилить контролируемую роль государственных институтов власти: федеральных, региональных, муниципальных и особенно правоохранительных органов. Накопленный на сегодняшний день опыт управления государственной недвижимостью, показывает, что концептуальной основой управления должен стать системный подход.