

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В. В. Пузиков,

доктор экономических наук, профессор

(Государственный институт управления и социальных технологий БГУ, г. Минск, Республика Беларусь)

В условиях становления суверенитета Республики Беларусь, осуществления рыночных преобразований, формирования новой системы международных экономических отношений существенно возрастает значимость проблемы обеспечения экономической безопасности как в целом республики, так и субъектов хозяйствования в частности.

Прежде всего, значимость этого вопроса обусловлена тем, что трансформация экономики включает в себя ряд процессов преобразования, затрагивающих как обновление экономических основ общественной системы, реструктурирование экономики, так и практическое приспособление к требованиям мирового рынка, предполагающее новые формы внешнеэкономической деятельности.

В то же время современное состояние системы экономических отношений, определяемое первыми шагами в направлении трансформации, характеризуется рядом факторов и специфических аспектов и условий, обуславливающих неоднозначность экономической ситуации.

С одной стороны, реформирование народного хозяйства республики привело к дифференциации социальной структуры общества, к зримому проявлению противоречий в отношениях различных социальных групп, субъектов хозяйствования друг с другом и с государством.

В условиях изменения форм собственности, отсутствия отлаженных экономических механизмов, эффективной системы нормативно-правового регулирования экономических процессов противоречия экономических интересов привели к использованию таких форм и методов хозяйственной деятельности, которые дестабилизируют экономические отношения и часто имеют противоправный, антиобщественный характер. Речь идет о криминализации экономики и возрастании роли этого фактора как внутренней угрозы экономической безопасности общества.

С другой стороны, интеграционные процессы предполагают вхождение национальной экономики в международное разделение труда, определение места Беларуси в системе мирохозяйственных связей. Этот процесс идет очень сложно, поскольку попытки суверенного государства вписаться в интеграционные процессы в других регионах (после развала Союза) наталкиваются на существенное противодействие со стороны других государств, у которых в рамках их объединений и союзов уже сложилось стабильное разделение труда. Появление нового субъекта на таком рынке вызывает необходимость перераспределения ролей и квот, нежелание поступиться своими экономическими интересами. Это приводит в конечном итоге к «выталкиванию» со сложившегося рынка даже конкурентоспособной продукции, к использованию методов недобросовестной конкуренции.

Иными словами, внешние и внутренние процессы, обусловленные спецификой трансформации экономики республики, со всей остротой ставят вопрос защиты жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства, построения модели обеспечения экономической безопасности, применимой как на национальном уровне, так и на уровне субъектов хозяйствования.

В этих условиях прогнозирование социально-экономического развития республики должно, по нашему мнению, ориентироваться не только на определение направлений деятельности, расчет показателей достижения того или иного уровня экономического развития, но и на выявление условий, факторов, угроз реализации политики социально-экономического роста Беларуси. Иными словами, прогнозирование должно предусматривать выявление возможно возникающих проблем, оценку негативного влияния угроз и возможность введения контрмер по преодолению отклонений от намеченных направлений развития или расчетных показателей.

Соответственно, прогнозирование социально-экономического развития должно дополняться формированием стратегии обеспечения экономической безопасности республики. На основе прогноза возможных направлений и особенностей обеспечения экономической безопасности на том или ином этапе развития может строиться модель деятельности по обеспечению экономической безопасности, реализация которой будет обеспечивать обратную связь как в системе «политика – ее результативность», так и при внесении корректив в процесс прогнозирования социально-экономического развития Беларуси.

Обеспечение экономической безопасности достигается через преодоление различия и противоречивости экономических интересов. На международном уровне должно быть преодолено различие и противоречивость экономических интересов государств и их блоков, на национальном – различие и противоречия экономических интересов различных социальных групп. И для Беларуси сегодня проблема заключается в том, что на международной арене мы должны сами разрешать те противоречия, которые ранее решались на уровне взаимоотношений СССР с другими государствами и были подкреплены потенциалом, ресурсами всех республик. И рассчитывать мы чаще всего можем только на свои собственные силы даже во взаимоотношениях с государствами – бывшими членами Союза.

С позиции прогнозирования социально-экономического развития с учетом аспекта обеспечения экономической безопасности данная ситуация должна рассматриваться не просто в динамике, но и с учетом возможных несоответствий интересов республики и других государств и необходимых предполагаемых шагов, которые должны предпринять уполномоченные органы власти и управления. Следует прогнозировать возможных союзников в реализации взаимных интересов, возможные меры со стороны стран с противоположными подходами к той или иной ситуации и т. д. Иными словами, достижение компромисса во взаимоотношениях с другими государствами даже при неполной реализации интересов Беларуси, но при поддержании стабильности отношений может быть более приоритетным жизненно важным интересом.

На национальном уровне мы сегодня имеем совершенно новую ситуацию с методами разрешения противоречий интересов социальных групп. На уровне отношений субъектов хозяйствования противоречия интересов сегодня могут реализовываться через противоправные действия (хищения кредитов, псевдоприватизация и коррумпирование, мошенничество и другие виды преступлений).

В современных условиях реформирования существовавших общественно-политических систем, процессов суверенизации республик бывшего Советского Союза, проведения рыночных преобразований в экономиках государств – участников СНГ и ряда других социально-политических и экономических процессов система жизненно важных интересов приведена к положению достаточно существенного размежевания, вплоть до противоречия интересов, ранее считавшихся едиными, совпадавшими с общенародными. В настоящее время эти интересы четко разделяются на три основные группы: интересы личности, общества и государства.

Противоречивость этих групп интересов привела к необходимости вычленения новых понятий и терминов. В частности, в сфере обеспечения безопасности наряду с понятием «государственная безопасность» стало использоваться понятие «национальная безопасность». Соответственно, возникла необходимость разграничения этих понятий.

Различия и противоречивость интересов предопределяют то, что экономическая безопасность не является неизменным, статичным состоянием, а может быть обеспечена только в динамике, в постоянном изменении, поиске нового сочетания разнообразных, противоречивых интересов, определения путей их разрешения.

Известно, что взаимодействие интересов личности, общества и государства представляет собой многоуровневую и сложную систему. На уровне интересов личности необходимо их согласование в межличностных отношениях, соблюдение одной личностью прав, свобод и интересов другой личности. В этом же плане должны быть отрегулированы отношения личности с обществом и государством. И здесь необходимо взаимное уважение интересов.

В обществе у различных социальных слоев, национальных и религиозных групп существуют отличающиеся и противоречивые экономические интересы и потребности. Недопустимо удовлетворение интересов одного социального сообщества за счет другого. Соответственно, и национальные интересы должны вырабатываться путем преодоления противоречий между обществом и государством, в отношениях между государственной властью и субъектами хозяйствования различных форм собственности. Отсюда следует, что одним из направлений обеспечения экономической безопасности является система мер, обеспечивающих единство жизненно важных экономических интересов нации, общества, государства и личности, а также субъектов хозяйствования различных форм собственности.

Поэтому с позиции обеспечения национальной (государственной) экономической безопасности необходимо определить степень вмешательства государства на различных уровнях, в различных секторах экономики, способы и методы воздействия и регулирования (законодательное, административное или иное влияние) и его временные рамки, и прогноз социально-экономического развития должен предусматривать критерии введения тех или иных мер воздействия и ожидаемые последствия.

Так, конституционное закрепление приоритетности интересов личности по отношению к интересам общества и государства отражает демократическую направленность развития нашей республики, но часто вступает в противоречие с потребностями проведения преобразований в различных сферах жизнедеятельности: например, по вопросам социальной защиты граждан при введении рыночных условий хозяйствования, в процессе приватизации, устранении диспропорций между доходами и расходами и пр.

В то же время мировая практика рыночных преобразований в аналогичных республике условиях свидетельствует, что зачастую интересы личности можно обеспечить только через первоочередную реализацию общественных или государственных интересов, подчинение первых последним вплоть до их игнорирования или противопоставления интересам отдельных социальных групп (послевоенная Япония, Южная Корея и др.). Соответственно, в стратегическом направлении развития республики должны быть предусмотрены подходы к преобразованию общества, предотвращающие возможные отклонения от реализации национальных интересов.

При оценке фактора единства экономических интересов для достижения экономической безопасности нужно иметь в виду взаимосвязь международного и национального уровней. Преобладающие в стране экономические интересы влияют на формирование не только внутренней, но и внешней экономической политики.

Точно так же столкновение национальных интересов на международной арене приводит к изменению позиций отдельных стран во внутренних экономических вопросах. Хотя внешние угрозы обусловлены, с одной стороны, заинтересованностью иностранных компаний в реализации своих экономических интересов в ущерб интересам республики, но, с другой стороны, их реализация поддерживается стремлением субъектов хозяйствования республики обеспечить накопление первоначального капитала любыми методами. Такая ситуация обуславливает то, что деятельность иностранных партнеров не встречает противодействия со стороны республиканских субъектов внешнеэкономических связей. А зачастую наши

производители и потребители сами создают условия для нанесения ущерба экономическим интересам республики. Поэтому достижение баланса экономических интересов возможно с наименьшими потерями при условии соблюдения каждой из сторон следующих принципов экономических взаимоотношений: стабильность, надежность и предсказуемость.

С позиций рассматриваемого вопроса эти общие принципы реализуются как стабильность, надежность и предсказуемость экономической политики государств и деятельности других субъектов хозяйствования. И в этом отношении их следует рассматривать как элемент системы экономической безопасности, имеющий значение как для международного, так и для национального уровня. Итак, под обеспечением экономической безопасности понимается процесс создания условий для достижения баланса разнообразных интересов; устранение и предупреждение угроз, условий и других факторов, способных оказать негативное, дестабилизирующее воздействие на процессы реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Обеспечение экономической безопасности представляет собой целенаправленную, постоянно осуществляемую деятельность (хозяйственная, нормотворческая, аналитическая и иная) всех субъектов экономической безопасности по защите жизненно важных интересов республики, сохранению и развитию процессов экономического роста.

Существенным элементом этой деятельности в современных условиях является корреляция прогнозирования социально-экономического развития с формированием стратегии обеспечения национальной экономической безопасности.