

# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ИСТОЧНИК РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Елена Волк

## Введение

Международные договоры Республики Беларусь являются одним из регуляторов трудовых отношений наряду с национальными нормативными правовыми актами. Однако на практике международные нормы применяются крайне редко. Нормы международных договоров в Республике Беларусь могут применяться как опосредованно, так и непосредственно. Как отмечает Г. А. Василевич, не всегда признается, что прямой характер действия имеют нормы не только международных договоров, но и нормы Конституции [3, с. 104]. Вопросы правовой природы и применения международных договоров в национальной системе права занимались как белорусские, так и зарубежные авторы, в том числе В. И. Анишина [1], Д. К. Бекяшев [2], Г. А. Василевич [3], А. С. Довгерт [6], В. И. Миронов [12], Л. О. Мурашко [13], Л. В. Павлова [19; 20], К. Л. Томашевский [21], И. В. Шестерякова [24] и др. Однако, несмотря на достаточное большое количество работ по данной теме, в белорусском законодательстве существуют пробелы и недостатки, которые нуждаются в исправлении. Целью данной статьи является проведение анализа некоторых аспектов применения международных договоров в регулировании трудовых отношений и обоснование предложений по совершенствованию отдельных норм законодательства, касающихся понятия международного договора Республики Беларусь, а также его места в системе трудового права.

## Понятие и признаки международного договора

Определение международного договора дано в абзаце 11 части 1 статьи 1 Закона «О международных договорах Республики Беларусь (далее — Закон «О международных договорах»): «международный договор Республики Беларусь — международный договор (межгосударственный, межправительственный или международный договор межведомственного характера), заключенный в письменной форме Республикой Беларусь с иностранным государством (иностранными государствами) и (или) с международной организацией (международными организациями), который регулируется международным правом независимо от того, содержится он в одном документе или в нескольких свя-

занных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования и способа заключения (договор, соглашение, конвенция, решение, пакт, протокол, обмен письмами или нотами и другие наименования и способы заключения международного договора)» [16].

Приведенная дефиниция международного договора тавтологична, поскольку некорректно давать определение какого-либо понятия через само это понятие. Кроме того, акцент сделан на форме международного договора и упущен один из основных признаков данного явления.

Международный договор является одним из видов нормативных соглашений. Для более глубокого изучения международного договора с учетом разработок ученых-теоретиков и юристов-международников выделим его наиболее **существенные признаки**:

1) обособленность волеизъявлений, характеризуется тем, что, заключая договор, стороны исходят из своего личного интереса;

2) согласованность волеизъявлений. Как и любой другой, международный договор не может быть заключен до тех пор, пока не будет достигнуто согласие;

3) автономия воли сводится к тому, что стороны сами определяют содержание договоров;

4) формальное равенство (равноправие) субъектов означает не фактическое равенство сторон, а равноправие их волеизъявлений, наличие равных прав и обязанностей по заключению, изменению, дополнению договора и т. п.;

5) обязательное исполнение субъектами условий договора. Стороны обязаны исполнять принятые на себя обязательства и установленные международным договором нормы права. Однако иногда договор должен исполняться уже в новых условиях, которые стороны не могли предвидеть, и исполнение договора в данной ситуации может стать просто невозможным. При таких обстоятельствах сторона договора может отказаться от его исполнения. Поэтому В. В. Иванов пишет о предполагаемом обязательном исполнении условий договора [см.: 7];

6) как правило, длительность действия и неоднократность применения [см.: 5];

7) международный договор содержит в себе правовые нормы — правила общего и обязательно-го характера [10, с. 287]. Напомним, что под нормой права в общей теории права понимается пра-

*Автор:*

Волк Елена Анатольевна — аспирант кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета Белорусского государственного университета

*Рецензенты:*

Войтик Анатолий Александрович — кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета Белорусского государственного университета

Капыльский Михаил Павлович — начальник отделения социального законодательства Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

вило поведения, которое имеет общеобязательный характер, рассчитано на многократное применение и его реализация гарантируется государством [15, с. 243–244]. Особенностью правовых норм, закрепленных в нормативном договоре, является то, что они создаются в договорном порядке, в отличие от правил, закрепленных в нормативных правовых актах. Международный договор также может содержать и принципы права [9, с. 397];

8) заключению международных договоров предшествуют переговоры [14, с. 12];

9) обязательное опубликование (обнародование) [14, с. 12]. Под обнародованием международного договора, равно как и национального нормативного правового акта, понимается его доведение до всеобщего сведения путем опубликования в печати, распространения через другие средства массовой информации или иные общедоступные средства коммуникации;

10) публичный характер ввиду того, что сторонами международного договора являются публичные институты: государство, его органы, межгосударственные образования [10, с. 290].

Еще одним элементом, характеризующим сущность международных договоров, является их форма. Исходя из положений Венской конвенции ООН о праве международных договоров 1969 г. [4], можно выделить несколько требований к форме международного договора:

1) международный договор может заключаться как в письменной, так и в устной форме [22, с. 76]. Однако коль скоро международный договор содержит нормы права, то для формальной определенности этих норм он должен быть заключен только в письменной форме;

2) может иметь разные названия (договор, соглашение, конвенция, пакт, протокол);

3) может содержаться в одном или нескольких документах;

4) регулируется нормами международного права.

На основании изложенных признаков и формулировки международного договора в статье 1 Закона «О международных договорах», на наш взгляд, можно принять следующую дефиницию: «**международный договор Республики Беларусь — соглашение между Республикой Беларусь и иными субъектами международного права (государствами, международными организациями), заключенное в письменной форме в одном или нескольких документах, независимо от его конкретного наименования и способа заключения и содержащее в себе нормы права.**»

## Место международных договоров в системе источников трудового права Республики Беларусь

Международные договоры Республика Беларусь заключает на различных уровнях. В зависимости от представителей сторон, заключающих международный договор, выделяют:

1) *межгосударственный* — международный договор, заключенный от имени Республики Беларусь с иностранным государством (иностранными государствами) и (или) с международной органи-

зацией (международными организациями), что предусмотрено абзацем 8 части 1 статьи 1 Закона «О международных договорах» [16];

2) *межправительственный* — международный договор, заключенный Правительством Республики Беларусь с правительством иностранного государства (правительствами иностранных государств) и (или) с международной организацией (международными организациями), за исключением международных договоров, заключенных Правительством Республики Беларусь от имени Республики Беларусь (абз. 11 ч. 1 ст. 1 Закона «О международных договорах») [16];

3) *международный договор межведомственного характера* — международный договор, заключенный государственным органом (государственными органами) Республики Беларусь, департаментом государственного органа по вопросам, входящим в его (их) компетенцию, с соответствующим государственным органом (государственными органами) иностранного государства (иностранных государств) и (или) с международной организацией (международными организациями) (абз. 10 ч. 1 ст. 1 Закона «О международных договорах») [16].

Различна также и процедура вступления в силу. Международные договоры вступают в силу после ратификации, утверждения, присоединения, обмена нотами или письмами, в порядке правопреемства или после подписания (ч. 1 ст. 17 Закона «О международных договорах»).

Законом «О международных договорах» четко установлены виды международных договоров, подлежащих ратификации. Ратификация международных договоров, осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона (ст. 20 Закона «О международных договорах»). Аналогичным образом урегулирован порядок заключения межгосударственных, межправительственных и международных договоров межведомственного характера, решение об утверждении, правопреемстве, присоединении, подписании которых принимается Президентом Республики Беларусь в форме указа, Советом Министров в форме постановления либо руководителем соответствующего государственного органа (ст. ст. 11, 21–23, 24 Закона «О международных договорах») [15].

Однако в национальном законодательстве не решен вопрос о месте международных договоров в системе источников трудового права. Среди источников регулирования трудовых и связанных с ними отношений Трудовой кодекс (далее — ТК) в статье 7 международные договоры не упоминает. В указанной статье перечислены Конституция, ТК и другие акты законодательства о труде, коллективные договоры, соглашения, локальные нормативные правовые акты, трудовые договоры. В свою очередь, статья 8 ТК определяет правила применения международных договоров в регулировании трудовых отношений [23].

Нормы вступивших в силу международных договоров признаются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства (ч. 2 ст. 8 ТК) и, как правило, подлежат непосредственному применению. Но вступившие в силу международные договоры не могут являться частью внутрисударственного законодательства в силу того, что законодательство — это система нор-

мативных правовых актов, регулирующих общественные отношения. Данное определение дано в абзаце 4 части 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (далее – Закон «О нормативных правовых актах») [17]. А международный договор – это не нормативный правовой акт, а нормативное соглашение. Следовательно, правильнее говорить о том, что вступившие в силу международные договоры являются частью правовой системы Республики Беларусь. Поэтому в части 2 статьи 8 ТК слова «являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства о труде» следует заменить словами «являются частью системы источников трудового права».

Кроме того, необходимо определить соотношение международных договоров и актов законодательства Республики Беларусь.

В части 2 статьи 20 Закона «О нормативных правовых актах» указывается, что международный договор имеет силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора [17]. Некоторые авторы скептически относятся к этому правилу, обращая внимание на то, что в данном случае международный договор может быть отменен в одностороннем порядке последующим национальным нормативным правовым актом на основании принципа *lex posterior derogate priori* [19]. Несмотря на то, что речь идет о международных договорах, которые должны исполняться, нельзя все договоры поставить на одну ступень в системе права. Республика Беларусь заключает договоры на различных уровнях, соответственно предусмотрены разные способы имплементации международных норм. Например, межведомственный договор не может быть выше закона, так как органы власти, уполномоченные заключать международные договоры, обладают ограниченной компетенцией, предоставленной вышестоящими органами государства; они вправе представлять интересы государства только в отдельной сфере. На наш взгляд, международные договоры должны иметь приоритет перед актом, которым выражено согласие на его обязательность либо актом, который вправе издавать лицо (орган), подписавшее данный международный договор, если не требуется издание дополнительных нормативных правовых актов. Во-первых, данное правило избавит от такой проблемы, что международный договор может быть отменен последующим национальным правовым актом того же уровня. Во-вторых, в изданном единолично нормативном правовом акте государственного органа выражена лишь его воля. В процессе заключения международного договора происходит согласование воли нескольких государств (международных организаций). Заключенный международный договор должен выполняться, и действующее национальное законодательство необходимо привести в соответствие с международным договором.

Иерархия источников трудового права Беларуси в законодательстве не закреплена, однако проводятся исследования, показывающие место международных договоров в системе источников [20].

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства на основании части 1 статьи 8 Конституции [8]. В соответствии с этим общепризнанные принципы международного права занимают первое место в иерархии источников права.

Далее следует Конституция, которая является Основным Законом государства, имеющим высшую юридическую силу (ч. 1 ст. 2 Закона «О нормативных правовых актах») [17].

Международные договоры, ратифицированные Республикой Беларусь, в том числе конвенции МОТ, имеют приоритет перед кодексами, законами и декретами Президента Республики Беларусь. Данное место указанных международных договоров определено на основании системного толкования статей 8 и 116 Конституции, статьи 8 ТК и статей 23, 24 Закона «О международных договорах».

Правопреемство, присоединение, утверждение определенных международных договоров может оформляться указом Президента Республики Беларусь на основании статей 21, 23, 24 Закона «О международных договорах». Такие указы имеют приоритет над другими указами и директивами Президента Республики Беларусь [16].

Соответственно международные договоры, подписанные главами правительств, межправительственные договоры, не подлежащие ратификации, в отношении которых оформлено правопреемство или присоединение постановлением Совета Министров (ст.ст. 23, 24 Закона «О международных договорах»), имеют приоритет над постановлениями Совета Министров Республики Беларусь [16].

Межведомственные международные договоры, утвержденные государственным органом, имеют верховенство над нормативными правовыми актами данного государственного органа. В частности, в Республике Беларусь действует Меморандум между Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь и Кассационным Судом Республики Армения о взаимном сотрудничестве и обмене правовой информацией [11], который имеет приоритет над постановлениями Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. А Соглашение о взаимном сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан имеет приоритет над нормативными правовыми актами министерств, иных республиканских органов государственного управления [18]. Подписанные представителями определенных государственных органов межведомственные международные договоры вступают в силу с момента их подписания и не требуют принятия дополнительных государственных актов.

На основании изложенного, на наш взгляд, часть 2 статьи 20 Закона «О нормативных правовых актах» следует изложить в следующей редакции: «Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью права Республики Беларусь, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следу-

ет, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутрисударственного нормативного правового акта, и имеют приоритет над нормативным правовым актом, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора, и другими актами законодательства, имеющими равную или более низкую юридическую силу».

## Заключение

Проведенное в данной статье правовое исследование применения международных договоров Республики Беларусь в регулировании трудовых

отношений позволило сформулировать следующие основные выводы:

- определение международного договора, закрепленного в законодательстве, нуждается в определенной доработке;
- вступившие в силу международные договоры Республики Беларусь являются частью системы источников права, а не системы законодательства, что необходимо отразить в части 2 статьи 8 ТК;
- международные договоры Республики Беларусь должны иметь приоритет над нормативными правовыми актами, которыми выражено согласие на их обязательность для Беларуси, что должно быть отражено в законодательстве.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Анишина, В. И. Применение российскими судами международных трудовых норм: учеб.-метод. пособие / В. И. Анишина. М.: Права человека, 2003.
2. Бекяшев, Д. К. Международное трудовое право: учеб. пособие / Д. К. Бекяшев. М.: Велби; Проспект, 2008.
3. Василевич, Г. А. Нормативные правовые акты государственных органов Республики Беларусь. 2-е изд., доп. / Г. А. Василевич. Минск: Право и экономика, 2001.
4. Венская конвенция ООН о праве международных договоров // Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. 3-е изд., перераб. и доп. М.: МЦУПЛ, 2000. С. 64–94.
5. Горшенева, Ю. А. Нормативный договор как источник права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Ю. А. Горшенева; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. М., 2005.
6. Довгерт, А. С. Правовое регулирование международных трудовых отношений: учеб. пособие / А. С. Довгерт. Киев: НМК ВО, 1992.
7. Иванов, В. В. К вопросу об общей теории договора / В. В. Иванов // Государство и право. 2000. № 12. С. 73–79.
8. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). Минск: Амалфея, 2005.
9. Мартенс, Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов / Ф. Ф. Мартенс. СПб.: Типография А. Бенке, 1904.
10. Марченко, М. Н. Источники права / М. Н. Марченко. М.: Проспект-Велби, 2005.
11. Меморандум между Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь и Кассационным Судом Республики Армения о взаимном сотрудничестве и обмене правовой информацией // Нац. реестр нормативных правовых актов Респ. Беларусь. 2006. № 184. 3/1968.
12. Миронов, В. И. Законодательство о труде: теория и практика / В. И. Миронов. М.: Р. Валент, 2000.
13. Мурашко, Л. О. Нормотворческое пространство: проблемы правообразования в Республике Беларусь / Л. О. Мурашко. Минск: Бел. наука, 2008.
14. Мясин, А. А. Нормативный договор как источник права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А. А. Мясин; Саратов. гос. акад. права. Саратов, 2003.
15. Общая теория государства и права / А. Ф. Вишневский [и др.]; под общ. ред. А. Ф. Вишневого. 2-е изд., исправ. и доп. Минск: Амалфея, 1999.
16. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-З // Нац. реестр нормативных правовых актов Респ. Беларусь. 2008. № 184. 2/1518.
17. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 10 янв. 2000 г. № 361-З [Электронный ресурс] // Эталон — Беларусь / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. Минск, 2009.
18. О подписании Соглашения о взаимном сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 февр. 2004 г., № 129 // Нац. реестр нормативных правовых актов Респ. Беларусь. 2004. № 23. 5/13783.
19. Павлова, Л. В. Имплементация договорных обязательств Республики Беларусь в национальном законодательстве / Л. В. Павлова // Москов. журн. междунар. права. 2006. № 1. С. 201–207.
20. Павлова, Л. В. Международное право в правовой системе государства / Л. В. Павлова // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. 1999. № 3. С. 3–9.
21. Томашевский, К. Л. Источники трудового права Беларуси и России: сходства и различия / К. Л. Томашевский // Проблемы международного и сравнительного трудового права и права социального обеспечения: сб. материалов науч. конф., Омск, 20–21 окт. 2006 г. / Омск. гос. ун-т, юрид. фак.; отв. ред. М. Ю. Федорова. Омск, 2006. С. 23–27.
22. Тункин, Г. И. Теория международного права / Г. И. Тункин. М.: Зерцало, 2000.
23. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.; одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 1 марта 2009 г. Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009.
24. Шестерякова, И. В. Международно-правовое регулирование труда / И. В. Шестерякова; под ред. Н. П. Антипова. Саратов: Саратов. гос. акад. права, 2004.

**«Международный договор Республики Беларусь как источник регулирования трудовых отношений» (Елена Волк)**

В статье проведено исследование понятия, существенных признаков и формы международного договора. Обоснована необходимость уточнения его определения, закрепленного в законодательстве. Определено место международных договоров в системе права Республики Беларусь. Рассмотрен вопрос о соотношении международных договоров и национальных нормативных правовых актов. Правовое исследование применения международных договоров Республики Беларусь в регулировании трудовых отношений позволило сформулировать изменения в часть 2 статьи 8 Трудового кодекса, а также в законы «О международных договорах Республики Беларусь» и «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

**«International Treaties of the Republic of Belarus as a Source of Regulating Labour Relations» (Elena Volk)**

The article investigates the concept, essential features and forms of international treaties. The necessity to specify the definition fixed in legislation is explained and the place of international treaties in the legislation of the Republic of Belarus is defined. The correlation of international treaties and domestic legal acts is considered. Expert study of application of international treaties of the Republic of Belarus to regulate labour relations allowed to formulate amendments to part 2 of Article 8 of the Labour Code and to the Laws «On International Treaties of the Republic of Belarus» and «On Legal Rules and Acts of the Republic of Belarus».