

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА СТАТУСА БЕЖЕНЦА, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»

Татьяна Тумашик

Приоритетным направлением деятельности Министерства внутренних дел Республики Беларусь, уполномоченного проводить единую государственную политику в области вынужденной миграции, координировать деятельность иных республиканских органов государственного управления и осуществлять взаимодействие в данной области с другими государственными органами и иными организациями в части обеспечения практической реализации Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», вступившего в силу 3 июля 2009 г., является переработка целого ряда нормативных правовых актов и приведение их в соответствие с вышеуказанным Законом.

В ходе пересмотра законодательства Министерством внутренних дел в установленном порядке были внесены соответствующие изменения и дополнения в 12 нормативных правовых актов, утвержденных Указами Президента Республики Беларусь, и 23 — постановлениями Правительства Республики Беларусь, а также подготовлена новая редакция 7 нормативных правовых актов по вопросам вынужденной миграции. Комплексная переработка законодательства затронула практически все сферы жизнедеятельности, в которых иностранец, которому предоставлен статус беженца или дополнительная защита в Республике Беларусь, и частично иностранец, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь (далее — иностранец, ходатайствующий о защите), могут принимать участие.

Изменения и дополнения в 23 нормативных правовых акта, утвержденных постановлениями Правительства Республики Беларусь, объединены в одном документе — постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам вынужденной миграции».

В данном контексте заслуживают внимания изменения и дополнения в Положение о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 146. Прежде всего, дополнения коснулись пункта 2 указанного Положения, в котором предусмотрена возможность высылки иностранца из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод белорусских граждан и других лиц. Указанные дополнения, которые утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646, вводят категорию иностранцев, которые могут быть высланы из Республики Беларусь в том случае, если они создают угрозу национальной безопасности или совершили на территории нашего государства преступление, отнесенное Уголовным кодексом Республики Беларусь к категории тяжких или особо тяжких. В таком случае под высылку может попасть иностранец, ходатайствующий о защите, иностранец, которому предоставлен статус беженца или дополнительная либо временная защита, иностранец, рассмотрение ходатайства о защите которого прекращено, иностранец, получивший отказ в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, иностранец, получивший отказ в продлении срока предоставления дополнительной защиты, иностранец, утративший статус беженца или дополнительную защиту, иностранец, у которого аннулирован статус беженца или дополнительная защита в Республике Беларусь.

Существенные изменения затронули правовые основания приостановления, возобновления и прекращения высылки. Более того, если ранее в вышеуказанном Положении предусматривалась возможность приостановления высылки иностранца в случае регистрации органом внутренних дел ходатайства о признании его беженцем или подачи заявления о предоставлении убежища в Республике Беларусь, то постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 в пункт 23 Положения внесены изменения, согласно которым установлена обязательная норма приостановления высылки иностранца в случае его обращения в установленном порядке с ходатайством о защите либо с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь.

Наряду с этим в пункте 23 указанного Положения конкретизируются основания возобновления высылки, в соответствии с которыми данная процедура возобновляется после истечения 15 дней со дня ознакомления иностранца с решениями о прекращении рассмотрения ходатайства о защите либо об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, если он не использовал право на

Автор:

Тумашик Татьяна Владимировна — начальник отдела по вопросам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

обжалование указанных решений в суд, после вступления в законную силу соответствующего решения суда в случае обжалования указанных решений, а также после ознакомления иностранца с решением об отказе в предоставлении убежища.

Кроме того, в пункт 23 Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь введены основания прекращения высылки. При этом прекращение высылки предусмотрено не только в отношении иностранца, которому предоставлен статус беженца или дополнительная защита либо убежище. Высылка также прекращается вне зависимости от принятия отрицательных решений либо результатов их обжалования в суд в отношении такого иностранца, который не может быть возвращен или выслан против его воли на территорию государства, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие его расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где ему угрожают пытки. Такое законодательное закрепление невозможности возвращения определенной категории иностранцев полностью соответствует международно-признанной концепции невысылки.

Соответствующие изменения затронули также и Положение о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 пункт 10 Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства изложен в новой редакции. В данном пункте изменения коснулись оснований приостановления депортации, были конкретизированы основания ее возобновления и введены основания прекращения такой процедуры. В этой связи депортация приостанавливается на основании постановления компетентного органа в случае обращения иностранца в установленном порядке с ходатайством о защите либо с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь.

Процедура возобновления депортации иностранцев привязана к результатам рассмотрения ходатайств о защите либо заявлений о предоставлении убежища и в первом случае зависит, в свою очередь, от участия иностранца в судебном обжаловании решений, принятых по ходатайству о защите. Так, возобновление депортации предусмотрено после истечения 15 дней со дня ознакомления иностранца с решениями о прекращении рассмотрения ходатайства о защите либо об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, если иностранец не использовал право на обжалование данных решений в суд. В случае обжалования иностранцем отрицательного решения по ходатайству о защите (из числа вышеназванных решений) депортация возобновляется после вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы иностранца. Возобновление данной процедуры наступает также после ознакомления иностранца с решением об отказе в предоставлении убежища.

Следует отметить, что процедура прекращения депортации установлена в отношении иностранца, которому предоставлен статус беженца или дополнительная защита либо убежище в Республике Беларусь, а также иностранца, который не может быть возвращен или выслан против его воли на территорию государства, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие его расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где ему угрожают пытки.

Неизменной в Положении о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства остается норма, предусматривающая получение санкции прокурора на необходимые действия по отмене или принятию мер по задержанию иностранца в случае, если этого требует приостановление либо возобновление депортации.

Претерпели изменения и дополнения отдельные нормы Положения о порядке заполнения и выдачи документов об общем базовом и общем среднем образовании, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2006 г. № 1343 «Об образцах документов об общем базовом и общем среднем образовании и внесении дополнения в Положение о Министерстве образования Республики Беларусь», и Положения о практике учащихся учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 ноября 2001 г. № 1672.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 в пункт 8 Положения о порядке заполнения и выдачи документов об общем базовом и общем среднем образовании, определяющий порядок заполнения указанных документов, внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми для завершивших обучение на уровне общего базового образования иностранцев, ходатайствующих о защите, в бланк документа об образовании фамилия, собственное имя, отчество и год рождения выпускника вносятся в соответствии со свидетельством о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, для иностранцев, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, — в соответствии с удостоверением беженца, а для иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита, — в соответствии со свидетельством о предоставлении дополнительной защиты. В случае отсутствия указанных документов в бланк документа об общем базовом образовании данные сведения о выпускнике вносятся из соответствующих документов его законного представителя.

Для завершивших обучение на уровне общего среднего образования иностранцев из числа ходатайствующих о защите либо получивших статус беженца или дополнительную защиту установлено внесение в бланк документа об образовании личных данных выпускника из документа, удостоверяю-

щего личность, или свидетельства о регистрации ходатайства о защите, либо свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь (при отсутствии документа, удостоверяющего личность).

Новые изменения в Положении о порядке заполнения и выдачи документов об общем базовом и общем среднем образовании значительно упрощают оформление иностранцам, ходатайствующим о защите, и иностранцам, которым предоставлен статус беженца или дополнительная защита, реализовавшим предоставленное им в нашей стране право на обучение в учреждениях, обеспечивающих получение общего среднего образования, наравне с белорусскими гражданами, документов об общем базовом либо общем среднем образовании, по сравнению с ранее действующим порядком, когда необходимые сведения о выпускнике вносились в бланк документа об образовании для завершивших обучение на уровне общего базового образования только из свидетельства о рождении, а для завершивших обучение на уровне общего среднего образования — из документа, удостоверяющего личность, т. е. из документов, которые чаще всего не могут быть представлены в связи с их отсутствием у данной категории иностранцев.

Соответствующие изменения коснулись и пункта 38 Положения о практике учащихся учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования, определяющего требования к организации практики, являющейся одним из основных этапов осуществления образовательного процесса в системе среднего специального образования.

В указанном пункте постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 дополнен перечень документов, которые учащийся при прохождении практики в организации и прибытии в отдел кадров данной организации обязан иметь при себе. Исходя из этого при отсутствии документа, удостоверяющего личность, учащийся может иметь при себе свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь либо свидетельство о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь. Дополненная указанным образом в ходе переработки законодательства норма Положения о практике учащихся учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования, распространена также и на учащихся из числа иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь, при отсутствии у них документов, удостоверяющих личность.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» иностранцы, ходатайствующие о защите, и иностранцы, которым предоставлена дополнительная защита, по аналогии с иностранцами, которым предоставлен статус беженца, в своих правах на трудоустройство приравнены к иностранцам, постоянно проживающим в Республике Беларусь. Такое закрепление прав на трудоустройство позволит данной категории иностранцев, пребывающей или проживающей в нашей стране на временной основе, использовать возможности упрощенного для них порядка трудоустройства, не требующего получения специальных разрешений.

В этой связи весьма важным является внесение необходимых дополнений в Положение о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 ноября 2006 г. № 1549 «Об утверждении положений о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета и о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации».

Так, в пункте 2 Положения о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета предусмотрено, что органы по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов регистрируют в качестве безработных не только трудоспособных граждан Республики Беларусь, но и иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, не имеющих работы, т. е. не противоречащей законодательству деятельности, связанной с удовлетворением личных и общественных потребностей, и заработка в виде заработной платы, дохода либо вознаграждения за выполненную работу. Такой порядок регистрации безработными представляет особую важность для иностранцев, которым предоставлен статус беженца, и, прежде всего, для тех из них, кто по различным причинам не имеет возможности подыскать необходимую жилую площадь для оформления разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, но в то же время в соответствии с предоставленным законодательством правом получил для этих целей разрешение на временное проживание в нашем государстве.

Наряду с этим в пункте 5 Положения о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета, определяющем порядок работы в органах по труду, занятости и социальной защите с теми гражданами, которые в соответствии с законодательством не могут быть зарегистрированы в качестве безработных, а следовательно, учитываются как граждане, обращающиеся по вопросам трудоустройства, указанная категория граждан дополнена иностранными гражданами и лицами без гражданства, ходатайствующими о защите либо о предоставлении убежища в Республике Беларусь, и иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь. Отсюда следует, что иностранцы, ходатайствующие о защите либо о предоставлении убежища, наравне с гражданами Республики Беларусь имеют возможность обращаться в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в вопросах их трудоустройства в течение периода рассмотрения их ходатайств о защите либо заявлений о предоставлении убежища. По аналогии, для иностранцев,

которым предоставлена дополнительная защита, установлена возможность оказания соответствующими государственными органами содействия в поиске работы и трудоустройстве в течение всего периода, на который им такая форма защиты в нашей стране предоставлена.

Неотъемлемым от процесса профессиональной деятельности граждан является обеспечение обязательного страхования работающих от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В связи с этим постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 внесены соответствующие дополнения в Положение об условиях, размерах и порядке оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2003 г. № 1300.

Данные дополнения позволяют распространить нормы указанного Положения на иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита, и тем самым обеспечить доступность реализации установленных правовых норм для тех иностранцев данной категории, кто не имеет объективной возможности представить документ, удостоверяющий личность.

В частности, в пункте 6 указанного Положения, устанавливающим порядок оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, предусмотрено, что при личном обращении потерпевшего к страховщику вместе с заявлением об оплате дополнительных расходов потерпевший должен предъявить документ, удостоверяющий личность, или свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь либо в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность — свидетельство о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь.

Согласно существующей практике, значительная часть иностранцев, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, с учетом исторически сложившихся национальных традиций отдают предпочтение предпринимательской деятельности, в том числе в торговой сфере. Данная сфера деятельности остается привлекательной для иностранцев, ходатайствующих о защите, и не исключено, что торговля окажется преимущественной с точки зрения применения профессиональных навыков и для иностранцев, которым впоследствии в соответствии с законодательством Республики Беларусь будет предоставлена дополнительная защита.

В целях создания условий для реализации на практике установленных для данной категории иностранцев прав трудоустройства, в том числе и в сфере торговли, были переработаны Правила торговли на рынках Республики Беларусь, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2003 г. № 1623 «О некоторых вопросах деятельности рынков». Указанные Правила регулируют отношения, возникающие между органом управления рынка, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю на рынках, иными физическими лицами, осуществляющими продажу товаров на рынках, а также покупателями.

В результате приведения Правил торговли на рынках Республики Беларусь в соответствие с вновь принятым Законом Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» в ряд пунктов указанных Правил постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 внесены дополнения, касающиеся возможности предоставления в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, таких документов, как свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь и свидетельство о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь. Установленный с учетом дополнений порядок позволит иностранцам, ходатайствующим о защите, и иностранцам, которым предоставлена дополнительная защита, при отсутствии у них документа, удостоверяющего личность, выполнить нормативные требования по формированию необходимого перечня документов и представлению его в орган управления рынка для получения торгового места на рынке во всех предусмотренных законодательством случаях: и когда указанный иностранец является индивидуальным предпринимателем (п. 19.1 Правил), и когда он является физическим лицом, не осуществляющим предпринимательскую деятельность (п. 19.2 Правил), а также в том случае, если он является физическим лицом, осуществляющим виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (п. 19.2¹ Правил).

Кроме того, в пункте 28 Правил торговли на рынках Республики Беларусь предусмотрено, что работникам продавца, а также продавцам — физическим лицам, не осуществляющим предпринимательскую деятельность, предоставлена возможность иметь при себе или свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, либо свидетельство о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 внесены дополнения в подпункт 8.2 пункта 8 Положения о Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. № 229 «О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и определяющего порядок формирования и ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с утвержденными дополнениями в Едином государственном регистре при включении индивидуального предпринимателя указываются фамилия, имя и отчество, дата и год рождения, место жительства, а также данные документа, удостоверяющего личность, свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь и свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь при отсутствии документа, удостоверяющего личность. Дополнительные нормы, учтенные в Едином государственном регистре, распространяются на индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных из числа иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита, при отсутствии у них документов, удостоверяющих личность.

Актуальными для иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита и у которых отсутствует документ, удостоверяющий личность, являются изменения и дополнения, внесенные в Правила оказания услуг почтовой связи, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 сентября 2004 г. № 1111, обеспечивающие возможность для данной категории иностранцев получения почтовых отправок и печатных средств массовой информации в отделениях почтовой связи посредством установки абонентских почтовых ящиков для временного пользования (п. 6 Правил); получения у операторов почтовой связи, осуществляющих финансовые операции, подлежащие особому контролю, денежного перевода, сумма которого равна или превышает 2000 базовых величин для физических лиц либо равна или превышает 20 000 базовых величин для индивидуальных предпринимателей, на основании среди прочих документов не только документа, удостоверяющего, но и подтверждающего личность (п. 87¹ Правил); получения заказных писем с отметкой «Судебная повестка. С заказным уведомлением», которые могут вручаться проживающим совместно с адресатом при его отсутствии совершеннолетним членам семьи (п. 112 Правил); получения посылки, почтового отправления с объявленной ценностью и денежного перевода на сумму до одной базовой величины на дому или в отделении почтовой связи без доверенности адресата совершеннолетнему члену его семьи (п. 126 Правил).

Для обеспечения выдачи почтовых отправок во всех перечисленных случаях иностранцам, ходатайствующим о защите, и иностранцам, которым предоставлена дополнительная защита, пункт 147 Правил оказания услуг почтовой связи перечень документов, требуемых для выдачи почтовых отправок, кроме ранее обозначенных документов, к которым относились документ, удостоверяющий личность, водительское удостоверение и военный билет военнослужащего срочной службы, дополнен для иностранцев, ходатайствующих о защите, свидетельством о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, для иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита, — свидетельством о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь при отсутствии у них документа, удостоверяющего личность, а также справкой об обращении с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь — для получения заказных отправок письменной корреспонденции теми иностранцами из числа ходатайствующих о защите, которым на тот момент не могло быть выдано в установленном порядке свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь.

Подобные документы, включающие справку об обращении с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, свидетельство о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь, также дополнительно внесены в пункт 13 Правил гостиничного обслуживания в Республике Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2006 г. № 471. Такое дополнение дает возможность иностранцам, ходатайствующим о защите, и иностранцам, которым предоставлена дополнительная защита, при отсутствии у них документа, удостоверяющего личность, заключать договор на предоставление услуг по гостиничному обслуживанию.

Доступными для данной категории иностранцев стали и услуги, осуществляемые ломбардом в соответствии с Положением о порядке проведения ломбардных операций, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 мая 1994 г. № 353. Внесенные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 дополнения в пункт 5 указанного Положения позволяют ломбарду не только заключать договоры займа под залог имущества с белорусскими гражданами и иностранцами по предъявлению паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, в том числе и удостоверения беженца, но и производить ломбардные операции как с иностранцами, ходатайствующими о защите, по предъявлении ими свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, так и с теми иностранцами, которым предоставлена дополнительная защита и у которых отсутствует документ, удостоверяющий личность, по предъявлении ими свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь.

Благодаря переработке Правил бытового обслуживания потребителей, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2004 г. № 1590, на указанную категорию иностранцев получили распространение правоотношения, возникающие между исполнителями и потребителями при оказании таких бытовых услуг, как ремонт, окраска и пошив обуви; ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи; ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектрон-

ной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлических изделий; изготовление и ремонт мебели; химическая чистка и крашение, услуги прачечных; техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования; услуги бань и душевых, парикмахерских, услуги по прокату, аренде транспортных средств, ритуальные и обрядовые услуги, услуги фотоателье и фото- и кинолабораторий, прочие услуги производственного характера, т. е. любого вида бытовых услуг, которые могут быть затребованы каждым человеком в его повседневной жизни.

В частности, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 в пункт 13 Правил бытового обслуживания потребителей внесены дополнения, согласно которым при утрате потребителем документа, подтверждающего заказ на бытовую услугу, или корешка к нему изделие выдается потребителю на основании его письменного заявления по предъявлении, помимо документа, удостоверяющего личность потребителя, также и свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь либо свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь (в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность).

Кроме того, пункты 38, 89 и 93 Правил бытового обслуживания потребителей дополнены аналогичной нормой, позволяющей потребителю представлять вышеуказанные документы при оформлении заказа на оказание бытовых услуг по прокату, а также бытовых услуг по техническому обслуживанию и ремонту механических транспортных средств в случае отсутствия у него документа, удостоверяющего личность.

Внесены также изменения и дополнения в Правила автомобильных перевозок пассажиров, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972 «О некоторых вопросах автомобильных перевозок пассажиров». В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 изменения и дополнения коснулись требований указанных Правил, связанных с оформлением при отсутствии у пассажира багажной квитанции акта выдачи багажа с последующей его выдачей на основании документа, удостоверяющего личность, или свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, либо свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь (в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность) пассажира (пп. 75, 78 Правил), а также оформлением билета для международной перевозки пассажира автобусом в регулярном сообщении на аналогичных основаниях (пп. 140, 142 Правил) и проверкой при подобных перевозках соответствия данных, указанных в билете, данным документа, удостоверяющего личность, или свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, либо свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь при отсутствии у пассажира, участвующего в международных автомобильных перевозках, документа, удостоверяющего личность (п. 218 Правил).

Наряду с вышеизложенным утверждены дополнения, касающиеся возможности представления свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь либо свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, при осуществлении таких процедур, как регистрация и снятие с учета транспортных средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (пп. 14, 16 и 36 Положения о порядке государственной регистрации и государственного учета транспортных средств, снятия с учета и внесения изменений в документы, связанные с регистрацией транспортных средств, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1849), медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (п. 7 Положения о порядке медицинского освидетельствования водителей транспортных средств, самоходных машин для установления факта употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ и состояния опьянения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2002 г. № 1773), а также обращение физического лица с заявлением о предоставлении сведений о правонарушениях и выдача данному лицу соответствующей справки (пп. 114, 115 и 117 Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909).

Представляют интерес изменения и дополнения, внесенные в Положение о специальных жилых помещениях государственного жилищного фонда, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 г. № 1408 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 292». С учетом утвержденных изменений и дополнений конкретизирована категория лиц, в отношении которых данным Положением в прежней редакции были установлены порядок, особенности и основания предоставления специальных жилых помещений, предназначенных для временного проживания беженцев. Отныне Положение о специальных жилых помещениях государственного жилищного фонда распространяется на иностранцев, которым предоставлены статус беженца или дополнительная либо временная защита в Республике Беларусь.

Заслуживают внимания и установленные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 дополнения в Положение о порядке регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов и (или) справок органами, регистрирующими акты гражданского состояния, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2005 г. № 1454 «О порядке организации работы с гражданами в органах, регистрирующих акты гражданского

состояния, по выдаче справок либо иных документов, содержащих подтверждение фактов, имеющих юридическое значение». Внесенные в указанное Положение дополнения конкретизируют и в то же время расширяют категорию иностранцев, имеющих возможность обращаться в органы, регистрирующие акты гражданского состояния, с одновременным указанием вида документа, который может использоваться конкретной категорией иностранцев для целей данного Положения в качестве документа, удостоверяющего личность.

В частности, в пункт 4.1 Положения о порядке регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов и (или) справок органами, регистрирующими акты гражданского состояния, наряду с ранее действовавшей нормой в отношении иностранцев, которым предоставлен статус беженца, и предусматривающей представление ими для целей данного Положения удостоверения беженца как документа, удостоверяющего личность, введены нормы, согласно которым для иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, таким документом является свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, для иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь, — свидетельство о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь (в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность).

Необходимо отметить, что, согласно внесенным в пункт 1.1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 февраля 2001 г. № 173 «О порядке выдачи и свидетельствования юридическими лицами копий документов, касающихся прав и законных интересов граждан» дополнениям, юридическим лицам всех форм собственности запрещается свидетельствование верности копий свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь наряду с документами, удостоверяющими личность, военным билетом, депутатским удостоверением, служебных удостоверений, а также иных документов, свидетельствование копий которых запрещено актами законодательства.

Претерпели также изменения и дополнения следующие постановления Совета Министров Республики Беларусь: постановление от 11 марта 2006 г. № 336 «О порядке определения перечня лиц, совершающих финансовые операции, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности либо нахождении под контролем лиц, занимающихся террористической деятельностью, и доведения этого перечня до сведения лиц, осуществляющих финансовые операции» и постановление от 16 марта 2006 г. № 367 «Об утверждении формы специального формуляра регистрации финансовой операции, подлежащей особому контролю, и Инструкции о порядке заполнения, передачи, регистрации, учета и хранения специальных формуляров регистрации финансовых операций, подлежащих особому контролю».

В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2006 г. № 336 субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, а также субъекты, участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности при направлении в установленном порядке необходимых материалов в Комитет государственной безопасности в отношении физических лиц, указывают реквизиты документа, удостоверяющего личность, или свидетельства о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, либо свидетельства о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь (в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность).

В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 367 установлены виды документов, удостоверяющих личность, к которым относится удостоверение беженца, выданное в установленном порядке на территории Республики Беларусь, а также документов, подтверждающих личность, которые представлены свидетельством о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь и свидетельством о предоставлении дополнительной защиты в Республике Беларусь.

Таким образом, следует подчеркнуть, что внесенные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2009 г. № 646 необходимые изменения и дополнения в вышеперечисленные постановления Правительства Республики Беларусь в связи с принятием Закона «О предоставлении иностранцам гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» обеспечивают практический механизм реализации предоставленных законодательством прав и обязанностей для таких категорий, как иностранцы, ходатайствующие о предоставлении защиты, иностранцы, которым предоставлен статус беженца, и иностранцы, которым предоставлена дополнительная защита в нашем государстве. Нормативное обеспечение применения законодательства в области вынужденной миграции на практическом уровне создает условия для проведения более активной интеграционной политики, направленной на упрощение процесса интеграции в белорусское общество тех лиц, которые признаны нуждающимися в защите и в этой связи получили одну из ее форм, установленных национальной системой предоставления убежища. Формирование равных прав и возможностей в социально-экономической жизни страны в итоге имеет существенное значение с точки зрения всестороннего и комплексного выполнения принятых государством конвенционных обязательств в данной сфере.

*Департамент по гражданству и миграции
Министерства внутренних дел Республики Беларусь*