

О НОВЫХ БЕЛОРУССКИХ ПУБЛИКАЦИЯХ ПО ПРОБЛЕМАТИКЕ МИГРАЦИИ И БЕЖЕНЦЕВ

22 мая 2009 г. состоялась презентация публикаций, выпущенных Международным общественным объединением по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» в рамках проекта ЕС—УВКБ ООН «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь». Публикации знакомят читателей с миграционной политикой, тенденциями международной миграции, позволяют лучше понять сущность проблемы беженцев и выработать рекомендации по данной проблематике.

Как отмечалось на презентации, в начале 2009 г. в рамках проекта была выпущена серия из пяти книг «Актуальные вопросы миграции и убежища».

«УВКБ ООН и защита беженцев»

В книге приведены наиболее важные из последних выступлений Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антонио Гутерриша и его помощника по вопросам правовой защиты Эрики Феллер.

Книга адресована сотрудникам органов законодательной и исполнительной власти, общественных организаций, учебных и научных структур, а также всем интересующимся вопросами миграции и убежища.

«Вопросы пересечения государственной границы и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь»

В практическом пособии рассмотрены вопросы пересечения Государственной границы Республики Беларусь иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также их административно-правового статуса в Республике Беларусь. Представлена информация по законодательному регулированию ответственности за нарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Республики Беларусь.

Пособие адресовано сотрудникам органов пограничной службы и внутренних дел, студентам, аспирантам и слушателям юридических факультетов вузов, специалистам, работающим с иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также самим иностранным гражданам и лицам без гражданства.

«Мониторинг границы и защита беженцев»

В практическом пособии рассматриваются вопросы мониторинга границы и защиты беженцев. Даются определение понятия «мониторинг границ» и оценка ситуации в сфере мониторинга Государственной границы Республики Беларусь, приводится краткое описание принципов пограничных процедур в отношении наиболее уязвимых категорий лиц, ищущих убежища, беженцев и других категорий мигрантов, а также опыта Европейского союза в вопросах мониторинга границы (на примере Словении).

Пособие адресовано сотрудникам органов пограничной службы и внутренних дел, общественных организаций, студентам, аспирантам и слушателям юридических факультетов вузов, специалистам, работающим с беженцами, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

«Проблема беженцев глазами белорусских журналистов»

В сборнике представлены работы белорусских журналистов — победителей конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации проблематики беженцев. Сборник рассчитан на широкий круг читателей.

«Вопросы и ответы о беженцах и вынужденной миграции»

В книге в научно-популярной форме вопросов и ответов рассказывается об истории проблемы беженцев, ее международно-правовом регулировании, различиях между беженцами и другими категориями мигрантов, решении проблем беженцев в Беларуси, а также о формировании положительного отношения к ним. Книга рассчитана на широкий круг читателей.

Ранее в начале 2008 г. также в рамках проекта были выпущены учебно-методическое пособие «Связь между убежищем и миграцией» и «Памятка сотруднику органов пограничной службы Республики Беларусь по работе на границе с лицами, ищущими убежища». Пособие уже используется в учебном процессе при подготовке специалистов органов внутренних дел и пограничной службы, а памяткой пользуются в практической работе сотрудники пограничной службы.

В приветственном слове на презентации Председатель Наблюдательного совета МОО «Развитие», декан факультета международных отношений БГУ Виктор Шадурский отметил, что 24 мая празднуется день славянской письменности, по этому поводу проходят различные мероприятия. Так совпало, что

Материал подготовлен сотрудниками Международного общественного объединения по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие»

данная презентация проходит накануне этого праздника. Книга — это главный источник информации, главный источник знаний, главный хранитель знаний тысячелетиями. И хотя мы говорим сегодня, что Интернет «наступает» бумажным посетителям «на пятки» и все более популярен, книга была, есть и останется главным источником информации. Представляемые книги — особые книги, они несут знания о том, как сделать систему по приему беженцев, их обустройству, адаптации более благоприятной в нашей стране. Достоинство этих книг в том, что они содержат конкретные знания по проблеме беженцев, вопросам миграции, толерантности. В. Шадурский особо подчеркнул, что координация подготовки такой специальной литературы поручена МОО «Развитие», которое является членом сообщества структур, действующих в сфере проблем беженцев и миграции.

Огромную роль в издании этих книг сыграло Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Нельзя не отметить вклад Государственного пограничного комитета, Министерства внутренних дел, других государственных и общественных структур. Это очень важно, когда происходит объединение возможностей для решения конкретных задач, реализации конкретных проектов. В. Шадурский отметил, что при всех достижениях авторы открыты для конструктивной критики, для того чтобы сделать будущие публикации еще более интересными и содержательными.

Представитель УВКБ ООН в Республике Беларусь **Шоле Сафави** выразила признательность и благодарность всем участникам мероприятия. Она отметила, что сколько бы мы ни учились, всегда есть к чему стремиться. Основная цель представляемых публикаций, которые были подготовлены в рамках совместной работы, — повышение уровня информированности населения, знаний по вопросам убежища, статуса беженца и защиты беженцев в рамках смешанных миграционных потоков. Эта сфера включает в себя огромное количество вопросов: юридические вопросы (международное право, международное право беженцев), практические решения, как эти люди могут въехать в страну, как они могут попросить статус беженца, как их вопросы будут рассматриваться и как они получат решение по своему вопросу. Очень важным является вопрос адаптации беженцев в обществе. УВКБ ООН надеется, отметила Ш. Сафави, что пять представляемых публикаций помогут достичь этих целей и облегчить работу всех специалистов в данном направлении. Книги предназначены для широкой аудитории: не только студентам, преподавателям, ученым, но и всем тем структурам, которые работают с беженцами, ими могут пользоваться средства массовой информации, также они будут полезны и для самих беженцев. УВКБ ООН благодарно МОО «Развитие» и факультету международных отношений Белорусского государственного университета за то, что они смогли реализовать такой важный проект. УВКБ ООН также выражает глубокую искреннюю благодарность всем партнерам. Большая часть материалов была оценена Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь с точки зрения фактической точности информации и соответствия всем законодательным нормам. В этом году также планируется выпуск ряда публикаций с участием Департамента. УВКБ ООН выражает заинтересованность в любых комментариях в отношении данных публикаций. В будущем эти книги можно будет дополнить в соответствии с комментариями Департамента. УВКБ ООН также ждет комментариев от организаций беженцев в Беларуси. Руководство этих организаций беженцев — очень образованные, информированные люди, которые хорошо знают вопросы и могут помочь их решать. Ш. Сафави попросила предоставлять комментарии в отношении выпускаемой литературы и представила своих коллег: заместителя Представителя Регионального Представительства Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Беларуси, Молдове и Украине Фурио де Анджелиса и главного регионального советника по программной деятельности Мелиху Хадзябдич.

Фурио де Анджелис отметил важность использования накопленного опыта, а также тот факт, что на презентации присутствуют много людей, настроенных работать в данной области. Как следует из названий представленных публикаций, в них отражены самые важные и принципиальные моменты, информацию о которых необходимо распространить. Как подчеркнула Ш. Сафави в своем выступлении, очень важным видом деятельности для УВКБ ООН является распространение информации о своей работе. Выпущенные книги рассказывают о самых важных аспектах работы в Беларуси по защите беженцев. В связи с этим Ф. де Анджелис отметил большое значение данного проекта, в том числе и на региональном уровне.

Национальный координатор проекта «Повышение эффективности разделения и работы со смешанными миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь», начальник управления международного сотрудничества **Юрий Фёдоров** отметил, что все представленные публикации — это итог очень большой работы. И не только авторов и составителей данных книг. В результате работы в рамках проекта сформировался коллектив единомышленников, благодаря которым он и получил столь высокую оценку. Ю. Фёдоров обратил внимание, что в процессе первых мониторинговых поездок участники проекта, обучая других, учились сами: как правильно преподнести материал, как правильно ответить на вопрос, как заинтересовать аудиторию. И как итог уже первого года этих поездок появилась «Памятка сотруднику органов пограничной службы Республики Беларусь по работе на границе с лицами, ищущими убежища», которая сейчас является настольной книгой, даже карманной книгой, для всех пограничников, которые имеют дело с задержанными на границе. Она в краткой форме саккумулировала все то, что должен знать человек, либо встречающий лицо, которое просит убежища, либо понимающий, что это лицо нуждается в помощи и защите. Книга «Связь между убежищем и миграцией» — также результат большой работы. Сейчас она является учебным пособием для чтения курсов по связи между убежищем и миграцией на двух пограничных факультетах. В ней любой человек, неравнодушный к проблемам своей страны, защиты прав человека, защиты беженцев, найдет много интересного.

В книге «Мониторинг границы и защита беженцев» обобщен опыт двухлетней работы по мониторинговым визитам, опыт подготовки и подписания меморандума о взаимопонимании, который, по оценке УВКБ ООН, является одним из лучших в Европе.

Исполнительный директор МОО «Развитие» **Андрей Селиванов** поблагодарил всех присутствующих, так как все так или иначе принимали участие в подготовке этих книг.

В отношении книги «УВКБ ООН и защита беженцев» он отметил, что в ней приведены последние наиболее актуальные выступления Верховного комиссара ООН по делам беженцев А. Гуттериша и помощника Верховного комиссара по вопросам правовой защиты Э. Феллер. Эта книга будет важна для представителей органов законодательной и исполнительной власти, общественных организаций, учебных и научных структур и всех тех, кто интересуется рассмотренными в ней вопросами. Почему? Проблема беженцев становится все более и более актуальной, количество беженцев в мире после уменьшения в последние два года опять стало расти. А той структурой, которая занимается решением проблем беженцев, является УВКБ ООН. В контексте смешанных миграционных потоков начинают меняться подходы к защите прав беженцев. Именно поэтому новые подходы и изменения могут быть интересны для тех, кто старается решать проблемы беженцев: то ли в силу своих функциональных обязанностей, то ли в силу душевных качеств.

Говоря о книге «Вопросы пересечения Государственной границы и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь», адвокат Специализированной юридической консультации Минской городской коллегии адвокатов, участник проектов с УВКБ ООН **Наталья Макарчик** отметила, что работа адвокатов заключается в оказании правовой помощи лицам, ищущим убежища, помощи им в обжаловании в случае необходимости отрицательных решений, консультировании иностранных граждан, лиц без гражданства. Коллегия плотно работает с УВКБ ООН, Службой по консультированию беженцев. В этой книге рассмотрены вопросы пересечения Государственной границы Республики Беларусь иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также вопросы их административно-правового статуса в Беларуси. Представлена информация по законодательному регулированию ответственности за нарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Республики Беларусь. В связи с этим очень важны опыт и сотрудничество в сфере правоприменительной практики с Департаментом по гражданству и миграции. Н. Макарчик отметила, что это уже пятая публикация при ее соавторстве в рамках сотрудничества с УВКБ ООН. Авторы постарались внести в нее опыт предыдущих публикаций, высказанные пожелания и замечания. Задача авторов заключалась в том, чтобы доступно изложить материал, чтобы публикация была полезна, не только сотрудникам пограничной службы, органов внутренних дел и иным должностным лицам, которые занимаются решением проблемы беженцев, но и непосредственно иностранным гражданам. Кроме того, она является очень важной в том ключе, что в Беларуси недавно серьезно изменилось административное законодательство, действуют новый административный и административно-процессуальный кодексы, кардинально изменены процедуры обжалования. На сегодняшний день даже применительная практика во многих сферах еще формируется, поэтому авторы старались в максимально полном объеме привести образцы документов, которыми могут пользоваться как должностные лица, так и сами иностранцы, образцы основных жалоб, основных ходатайств. В книге подобраны образцы документов, которые составляются при работе с иностранным гражданином. Думается, эта публикация будет полезна, принесет практическую пользу. Н. Макарчик добавила, что с большим удовольствием и интересом рассмотрит комментарии и замечания по дополнению и изменению книги.

А. Селиванов обратил внимание, что в практическом пособии «Мониторинг границы и защита беженцев» даются определение понятия «мониторинг границ» и оценка ситуации в сфере мониторинга Государственной границы Республики Беларусь, приводится краткое описание принципов пограничных процедур в отношении наиболее уязвимых категорий лиц, ищущих убежища, беженцев и других категорий мигрантов, а также опыта Европейского союза в вопросах мониторинга границы (на примере Словении). Дополняя выступление Ю. Фёдорова, он охарактеризовал ее как квинтэссенцию сотрудничества Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, УВКБ ООН, общественных организаций и научных кругов. Многое получилось, однако многое еще предстоит сделать.

Говоря о книге «Проблема беженцев глазами белорусских журналистов», А. Селиванов отметил, что журналисты должны играть огромную всевозрастающую роль в вопросе освещения проблемы беженцев таким образом, чтобы формировать положительное отношение к ним у жителей республики. Данная книга составлена из работ победителей двух конкурсов по освещению проблемы беженцев, которые проводились в рамках проекта «Повышение эффективности разделения и работы со смешанными миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь». На мероприятии присутствуют журналисты, чьи работы включены в книгу. Это действительно лучшие, действительно интересные публикации. Книга должна послужить примером работы не только другим белорусским журналистам, но и их коллегам из разных стран.

В. Шадурский, говоря о книге «Вопросы и ответы о беженцах и вынужденной миграции», заметил, что в процессе работы хотелось создать такую короткую публикацию, которая бы формировала представление о проблеме беженцев в целом: и в историческом, и в международном плане. В книге в научно-популярной форме вопросов и ответов рассказывается об истории проблемы беженцев, ее международно-правовом регулировании, различиях между беженцами и другими категориями мигрантов, решении проблем беженцев в Беларуси, а также о формировании положительного отношения к ним. Данная

работа должна быть интересной, по мнению авторов, широкому кругу читателей. В ней приведены также эмоционально окрашенные фотографии, отражающие человеческие трагедии и успехи в решении проблемы беженцев.

А. Селиванов напомнил о том, что ранее в рамках проекта «Повышение эффективности разделения и работы со смешанными миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь» вышли еще две публикации, которые уже применяются на практике. Это «Памятка сотруднику органов пограничной службы Республики Беларусь по работе на границе с лицами, ищущими убежища» и учебно-методическое пособие «Связь между миграцией и убежищем». Они активно используются в учебном процессе на факультетах пограничных войск и в Академии Министерства внутренних дел.

Представитель Пограничного факультета Института национальной безопасности **Борис Асаёнок** отметил, что на базе упомянутых памятки и пособия были созданы спецкурсы по организации работы с беженцами. Кроме того, данные издания используются в качестве методических пособий при подготовке занятий по международному праву для потоков подготовки, переподготовки и повышения квалификации, а также для практических сотрудников на занятиях по административному процессу. Поэтому серия публикаций «Актуальные вопросы миграции и убежища» будет являться хорошим подспорьем для повышения квалификации сотрудников органов пограничной службы в дальнейшем.

Преподаватель Академии Министерства внутренних дел **Александр Федорако** рассказал о курсе «Органы внутренних дел в реализации института миграции и убежища». Учебно-методическое пособие «Связь между убежищем и миграцией» активно используется курсантами при подготовке и проведении занятий. Курсанты Академии в дальнейшем будут работать в практических подразделениях органов внутренних дел и принимать практические решения уже в своей деятельности. Согласно структуре органов внутренних дел, именно МВД в лице Департамента по гражданству и миграции является тем органом, который принимает и рассматривает ходатайства, дает разрешение на проживание беженцев, оформляет вид на жительство, проездные документы и т. д. Поэтому обучение в Академии проходит с практической составляющей, потому что мы должны дать не только теоретическую базу знаний, но и научить, как практически в повседневной деятельности воспринимать людей, которые вынужденно оказались в республике, как оказать им практическую помощь, как правильно их опросить, выдать тот или иной документ, решить те или иные их вопросы. Литература, которая представлена на презентации, по мнению А. Федорако, очень важна и будет активно использоваться в рамках учебного процесса.

Главный редактор журнала «Беларуская думка» **Вадим Гигин** подчеркнул, что в крупнейшем информационном агентстве БелТА сосредоточены журналистские силы, которые ярко освещают рассматриваемую тематику, и это освещение будет активно продолжаться. Более того, планируется проведение «круглого стола», один из номеров журнала будет посвящен непосредственно этой тематике, поскольку целый ряд проблем действительно нужно обсуждать с привлечением ученых, политиков, депутатов. Проблемы, которые требуют дополнительного освещения, — это условия проживания беженцев, юридические, бытовые и культурные, вопросы; это отношение белорусского общества к самой проблеме беженцев как самостоятельное направление. Еще один вопрос — это совершенствование законодательства в указанной сфере. К дискуссии надо привлекать и белорусских депутатов, которые непосредственно занимаются этими проблемами, тем более, что в Палате представителей есть люди, которые хорошо знакомы с ними. Кроме того, в Беларуси существует 2242 общественные организации, в том числе 98 организаций, представляющих национальные меньшинства, уровень вовлеченности которых в этот процесс еще недостаточен. Нужно активизировать этот процесс и донести информацию по данной проблематике. Вопросы представленного перечня в ближайшее время будут подняты на страницах журнала. Пользуясь случаем, В. Гигин пригласил представителей Министерства внутренних дел, Государственного пограничного комитета, УВКБ ООН, общественных организаций к участию в планируемом «круглом столе».

Начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь **Алексей Бегун** отметил, что на презентации собрались действительно компетентные специалисты в области беженцев, убежища, поэтому не нужно рассказывать истории людей, которые попадают в нашу страну. Если бы не было убежища, беженцев, у Департамента бы не было работы, но это — просто идеальный вариант. Однако данная проблема будет всегда и у Департамента еще очень много работы. Если обратиться к истории, то первые беженцы, или первые люди такой категории, появились в Беларуси в 1995 г. Государство еще само не знало, как с ними работать. Но правовая культура общества начала повышаться, правовая культура сотрудников тоже повышается, в том числе благодаря Представительству УВКБ ООН в Республике Беларусь, благодаря нашим сотрудникам и всему обществу, которое учится, принимает их на территории Беларуси и интегрирует. Процессы в области миграции очень обширные и многогранные. И беженцев все больше и больше расселяется на территории Беларуси. Цифра признанных беженцев или цифра тех ходатайств, которые рассматриваются Департаментом, будет все время увеличиваться. Поэтому каждый сотрудник должен понимать, что перед ним не просто мигрант, а лицо, которое ищет на территории Республики Беларусь убежища. Конечно, особая заслуга здесь средств массовой информации, которые обращают на эту проблематику все больше и больше внимания. Хотя можно сказать, что по сравнению с постоянно проживающими иностранцами беженцев очень мало, но это, наверное, самые уязвимые категории лиц на территории Беларуси. Поэтому СМИ должны уделять им особое пристальное внимание именно, их историям, их судьбам на территории Беларуси, в том числе их чаяниям, проблемам, трудностям, с которыми они столкнутся. Для

этого будет реализовываться проект на территории Беларуси, связанный с местной интеграцией беженцев. Он уже проходит государственную регистрацию. В рамках этого проекта будет издан также ряд публикаций. Все это будет способствовать местной интеграции иностранцев, которые находят вторую родину на территории Республики Беларусь.

Председатель международного общественного объединения «Афганская община, землячество и беженцы» **Джоя Хайдар** отметил, что государство (Государственный пограничный комитет, Министерство внутренних дел и др.), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, общественные организации взаимодействуют друг с другом в целях создания необходимых условий для организации нормальной жизни сообщества беженцев в республике. Один из примеров данного сотрудничества — серия представленных публикаций. Вопросы, освещаемые в этих книгах, будут оказывать очень важное влияние всех занятых в сфере решения проблем беженцев. Поскольку имеется определенный опыт, есть научная и теоретическая база, обобщение практики и науки будет важнейшим фактором скорейшего решения оставшихся проблем. Что касается руководителей сообщества беженцев, то они всегда готовы к сотрудничеству для решения проблем жизни беженцев. В Республике Беларусь курс государства, политика Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и позиции общественных организаций исходят из общего подхода: надо делать все для того, чтобы беженцы как люди, как часть белорусского общества жили все лучше и лучше.

Генеральный секретарь Белорусского общества Красного Креста **Виктор Колбанов** отметил, что для его организации сегодня предоставлена возможность использовать издаваемые материалы для проведения различных акций. Белорусское общество Красного Креста использует все свои возможности для того, чтобы знакомить с проблемами беженцев и практически помогать в их решении. В организацию, как и в УВКБ ООН, как и в любую другую организацию, участвующую в проекте, обращаются с вопросами по проблематике беженцев. Поэтому, по мнению В. Колбанова, увеличение количества публикаций будет расширять возможности для работы с беженцами, а беженцам будет проще получить ответы на интересующие их вопросы.

Советник по правовым вопросам Представительства УВКБ ООН в Республике **Иван Салеев** обратил внимание, что система защиты беженцев стала развиваться и в нашей стране, на всем постсоветском пространстве относительно недавно. И публикаций на русском языке на данную тему на самом деле немного. Это ощущается на собственном опыте, например, при чтении курса по праву беженцев для студентов. К сожалению, в список литературы для студентов нельзя добавить книги именно на русском языке. В то время как на других языках этой информации очень много. Поэтому попытки заполнить этот пробел имеют очень большое значение. Это, во-первых, распространение информации в данной сфере, во-вторых — актуальность информации, т. е. то, что есть сейчас на английском языке из самых последних материалов, мы опубликовали на русском языке. И это действительно актуальная, полезная информация. И. Салеев выразил благодарность всем авторам и организациям, которые приняли участие в подготовке изданий. Это действительно показатель взаимодействия и успешного сотрудничества. И. Салеев выразил также благодарность МОО «Развитие», Виктору Шадурскому за успешное руководство проектом и Андрею Селиванову как автору и главному редактору всей серии.

Представитель УВКБ ООН в Республике Беларусь **Шоле Сафави** заметила, что УВКБ ООН постарается продумать и проработать идеи по продолжению и улучшению дальнейшей исследовательской академической работы. Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь полностью открыто, с удовольствием примет комментарии, любые замечания от всех присутствующих, а также от тех, кто не смог сегодня прийти на презентацию. УВКБ ООН всегда приветствует работу средств массовой информации, с удовольствием принимает любые идеи и конкретные предложения, направленные на помощь в деле улучшения информированности населения, если есть конкретные предложения. Будет очень приятно получить какие-нибудь комментарии от сообщества беженцев и также, скажем, от бывших беженцев, потому что многие бывшие беженцы и те, кто просили убежища в Беларуси, сейчас получили белорусское гражданство. Сейчас они от местных граждан ничем не отличаются. Очень важно отметить долговременное многолетнее сотрудничество УВКБ ООН со своими партнерами. Представительство УВКБ ООН это сотрудничество находит очень интересным, очень важным и планирует его продолжать. В связи с этим необходимо, чтобы огромный и богатейший опыт, которые накопили эти организации в работе с беженцами, был опубликован. В заключение Ш. Сафави еще раз отметила, что УВКБ ООН открыто для любых комментариев и предложений.