ОСОБЕННОСТИ ВВОЗА ТОВАРОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

Анна **Рыбацкая**

Данная статья представляет собой анализ осуществления таможенного оформления таможенными органами государств — членов ЕАЭС при перемещении спортивного инвентаря и товаров для проведения международных спортивных мероприятий. Структурированы этапы развития таможенного законодательства по вопросам перемещения данных категорий товаров, а также изучен опыт таможенных органов Российской Федерации.

Введение. Спортивное движение набирает оборот во всем мире. Все больше стран стремятся провести международные спортивные мероприятия. Успех проведения спортивного события в последующем определяет успех страны на мировой арене.

Республика Беларусь по праву считается спортивной державой. У нас приняты законодательные акты и обеспечено участие государства в развитии и финансировании физической культуры и спорта, строительстве и содержании спортивных сооружений, оздоровительных центров, спортивных клубов, подготовке специалистов в области физической культуры и спорта, спортсменов высокого класса. Одним из принципов государственной политики в сфере физической культуры и спорта, согласно ст.9 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» [1], является интеграция в международное спортивное сообщество. С каждым годом количество международных соревнований, которые принимает Республика Беларусь, увеличивается.

Вместе с тем увеличивается нагрузка на таможенные органы, ведь от четкой и слаженной работы таможенников зависит не только имидж государства, но успех самого спортивного события.

Для организации эффективного процесса таможенного оформления и контроля во время проведения международных спортивных мероприятий, необходимо выработать алгоритм действий должностных таможенных органов и иных лиц.

Актуальность исследования заключается в том, что на территории Республики Беларусь пройдет самое крупное спортивное мероприятие в истории суверенного белорусского государства. В 2019 году наша страна станет хозяйкой II Европейских игр. Столица II Европейских игр была названа 21 октября 2016 года на заседании Генеральной ассамблеи Европейских олимпийских комитетов в

Минске. Как было отмечено ранее, Республика Беларусь не в первый раз становится хозяйкой международных соревнований, однако мероприятие подобного масштаба еще никогда не проводилось в Беларуси. Хотя программа еще утверждена, ожидается прибытие делегаций из 50 стран в размере 5700 спортсменов. К слову, в чемпионате мира по хоккею участвовали представители 14 стран [2]. При этом следует отметить, что в данный момент отсутствует комплексный анализ для подготовки информационных материалов для участников Европейских игр и таможенных органов.

Релевантные сведения о работе таможенных органов при проведении чемпионата мира по хоккею с шайбой в Минске в 2014 году в свободном доступе отсутствуют, что не дает нам возможности сопоставить опыт Республики Беларусь с опытом других государств. Однако, мы считаем, что фундаментальный анализ опыта Российской Федерации может быть применим и к Республике Беларусь, ведь данные государства имеют единой таможенное регулирование.

Также хотелось бы отметить отсутствие материалов о предыдущих Европейских играх в Баку. При этом данный факт не сыграл существенной роли.

Основная часть. Первыми крупными спортивными мероприятиями, которые проводились в рамках функционирования интеграционного объединения Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан стали XXVII Всемирная летняя Универсиада в Казани 2013 году и XXII Олимпийские зимние игры в Сочи.

4 июля 2007 года в Гватемале состоялась очередная, 119-я сессия Международного олимпийского комитета, на которой был выбран город-хозяин Олимпиады [3]. Решение же о проведении Универсиады в Казани было принято на голосовании Международной федерации университетского спорта (FISU) 31 мая 2008 года, состоявшемся в Брюсселе [4]. В то время на территории Российской Федерации действовало таможенное законодательство Российской Федерации, которое предполагало помещение товаров для спортивных событий под таможенный режим временного ввоза [5]. Следовательно, требовалась реформа таможенного законодательства. Однако уже были достигнуты договоренности о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. С нашей точки зрения, именно поэтому российский законодатель принял решения изменять нормативно-правовую базу на уровне будущего Таможенного союза, а не на национальном уровне.

Таким изменением стало Решение Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 г. N 513 «О внесении дополнения в Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура и условиях помещения товаров под такую таможенную процедуру» [6]. Данный акт дополнил Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 329

(ред. от 30.11.2016) «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» и в перечне появились товары, предназначенные для целей допинг-контроля [7].

В рамках подготовки к Казанской Универсиаде и Сочинской Олимпиаде было разработано Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.04.2013 № 25 «О внесении изменений в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру», вступившее в силу 25 мая 2013 года. Данное Решение определило расширенный перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливается специальная таможенная процедура. Такими товарами были признаны одежда (форма), обувь, различные спортивные снаряды, приспособления, устройства, инвентарь и аппаратура для оборудования спортивных сооружений и обслуживания соревнований, судейско-информационная и медико-биологическая аппаратура, специальная техника для обслуживания спортивных сооружений, механические и электронные средства, использование которых предусмотрено правилами соревнований по отдельным видам спорта, в том числе гоночные автотранспортные средства, изготовленные специально для занятия спортом. Также, согласно редакции, помещать под специальную процедуру допускалось товары для использования в церемониях награждения, открытия и закрытия спортивных мероприятий, а также наградные атрибуты, подлежащие вручению в ходе проведения спортивных мероприятий. Однако для реализации возможности необходимо было представить письменное подтверждение целевого назначения товаров [8].

Впервые в практике функционирования единого таможенного пространства стало возможным помещение под специальную процедуру спортивного снаряжения и оборудования, иных товаров, предназначенные исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним. Данное изменение способствовало упрощению таможенного контроля и таможенного оформления. За счет этого были сокращены как временные, так и финансовые издержки при проведении мероприятий такого масштаба. Однако оставались иные категории товаров, которые нельзя было поместить под специальную таможенную процедуру: для ввоза лекарственных средств необходимо было декларировать их как товары для личного пользования или помещать под процедуру временного ввоза [8, п.2.2].

Для работников таможенных органов Универсиада, к слову, закончилась не в день ее закрытия, а тогда, когда было вывезена последняя единица товара, находящаяся на таможенной территории. Поэтому после окончания Универсиады часть грузопотока развернулась в обратную сторону —таможенникам

необходимо было контролировать вывоз иностранного оборудования, ввезенного по процедуре временного ввоза с освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов, с применением мер нетарифного регулирования.

Если говорить о таможенном декларировании товаров для личного пользования, то на Универсиаде в Татарстане применялась традиционная система двойного коридора. Дирекция Универсиады заранее предоставила информацию по составу делегаций, и по ввозимым товарам, что позволило сместить часть контроля на анализ материалов до их прибытия.

Стоит сказать, что при осуществлении таможенного контроля активно применялись технические средства таможенного контроля. Федеральная таможенная служба России, имеющая уникальное оборудование по досмотру крупногабаритных грузовых автомобилей, была включена в план обеспечения безопасности Универсиады. В Казань из Белгородской, Воронежской, Таганрогской и Челябинской таможен были доставлены четыре мобильных инспекционно-досмотровых комплекса (МДК) [9].

Как было отмечено ранее, одновременно с Универсиадой в Казани началось активное таможенное оформление грузов, перемещаемых для проведения Олимпийских игр 2014 в Сочи. Таможенным органам Российской Федерации удалось создать оптимальные условия для обеспечения беспрепятственного пропуска олимпийцев и гостей игр, перемещаемых ими товаров, в том числе спортивного инвентаря, через таможенную границу.

В целях реализации этих задач также были внесены изменения в действующее таможенное законодательство. Одним из важных этапов при подготовке к проведению игр стало совершенствование технологий таможенного декларирования и таможенного контроля. Были упрощены таможенные процедуры для Олимпийских товаров и граждан, имеющих Олимпийские удостоверения и аккредитации. Отметим, что Олимпийские товары ввозились без применения запретов и ограничений (за исключением требований ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-эпидемиологического контроля). В их отношении была установлена специальная таможенная процедура, использующая упрощенный порядок таможенного декларирования без уплаты таможенных пошлин, НДС и сборов за таможенное оформление. Практически во всех случаях разрешительные документы на товары не требовались.

С целью урегулирования этой таможенной процедуры Правительство Российской Федерации приняло целый ряд нормативных документов. Под понятие товаров, предназначенных для Олимпийских игр 2014 года, помещающихся под специальную таможенную процедуру, попадали товары, которые использовались только для организации и проведения Олимпийских и Параолимпийских зимних игр. Количество и стоимость товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру, не имели ограничений. Но при этом стоимость товаров,

использующихся для раздачи в качестве подарков или призов, а также в рекламных, маркетинговых и иных некоммерческих целях во время сочинской Олимпиады не должна была превышать 500 евро за штуку. Если указанный лимит превышался, товары выпускались в свободное обращение с уплатой всех положенных таможенных платежей.

Предусматривалось два возможных способа завершения специальной таможенной процедуры для сочинской Олимпиады 2014 года: обратным вывозом товаров и помещением товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления (с уплатой таможенных пошлин, налогов). Крайний срок вывоза товаров, помещенных под специальную таможенную процедуру для игр в Сочи — 31 декабря 2016 года.

В Сочинской таможне осуществлялось декларирование олимпийских товаров с применением специальной таможенной процедуры. С начала 2013 года было подано 579 заявлений для помещения товаров под специальную таможенную процедуру. В период подготовки и проведения Олимпиады под специальную таможенную процедуру помещались сборно-разборные конструкции для обустройства и оснащения объектов инфраструктуры, снаряжение и инвентарь для зимних видов спорта. Стоимость ввозимых товаров, декларируемых с применением специальной таможенной процедуры, составила 448,54 млн. долл.

С 26 января 2013 года по 16 марта 2014 года сочинской таможней было оформлено 1228 «Олимпийских» деклараций. В дальнейшем осуществлялся ввоз сценического, технического, монтажного, телекоммуникационного оборудования, медикаментов, и других грузов. С применением Карнета АТА. под таможенную процедуру было помещено 528 партий товаров. Общий объем «Олимпийских» грузов превысил 10 тысяч тонн, а их стоимость превысила 697 миллионов долларов США.

За время проведения Олимпийских соревнований таможенными органами было оформлено более 2 тысяч воздушных судов. На таможенную территорию ввезено порядка 115 тысяч единиц мест багажа общим весом, превышающем 2 тысяч тонн, а также 6 тысяч грузовых мест общим весом более 530 тонн.

В аэропорту города Сочи впервые был применен специально разработанный упрощенный порядок оформления спортивного оружия олимпийцев. Таможенные операции были совершены в отношении 235 единиц спортивного оружия. В успешной организации Олимпийских игр в Сочи не последнюю роль сыграли новые технологии по упрощению и ускорению таможенных процедур, введенные ФТС России [10].

На сайте sochi2014.ru был создан раздел, посвященный перевозкам и особенностям таможенного оформления. Он включал всю необходимую информацию: реестр лиц, уполномоченных помещать товары под специальную таможенную процедуру, требования для включения в такой реестр, образец таможенной

декларации, а также руководство для участников и гостей Олимпийских игр. Руководство называлось «Справочник по таможенным процедурам и экспедиции грузов для Сочи-2012» [11].

Данный справочник, который не имел юридической силы, описывал разные методы ввоза товаров для их постоянного или временного размещения на таможенной территории Таможенного союза. По структуре данный справочник почти не отличается от того, который был подготовлен в Великобритании в 2012 году [12]. Однако в виду различий в таможенном регулировании в Европейском союзе и Евразийском экономическом имеет свои особенности.

Во-первых, составители справочника выделили 2 категории пунктов таможенного оформления: приграничные (на границах Таможенного союза в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Казахстан) и внутренние (на таможенной территории). Авиа-грузы и морские грузы рекомендовалось оформлять в таможенном пункте прибытия на таможенную территорию. Товары, перемещаемые автотранспортом или железнодорожным транспортом, в местах прибытия необходимо было поместить под таможенную процедуру транзита с учетом соблюдения ст.217 Таможенного кодекса Таможенного союза [13]

Во-вторых, были приведены несколько возможных вариантов ввоза товаров для Олимпиады:

помещение под специальную таможенную процедуру;

помещение под процедуру временного ввоза;

помещение под процедуру временного ввоза с использованием Карнета АТА;

помещение под процедуру выпуска для внутреннего потребления;

В-третьих, особое внимание было уделено таможенному контролю в отношении объектов интеллектуальной собственности.

С учетом данных особенностей были сформулированы многочисленные главы, где субъектам в доступной форме были разъяснены особенности перемещения товаров.

Глава «Специальная таможенная процедура» [11, с. 14] включала правила помещения товаров под специальную таможенную процедуру для XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр в г. Сочи. Специальная таможенная процедура для Игр 2014 г. позволяла членам Олимпийской и Паралимпийской семей[1] и другим имеющим отношение к Играм организациям ввозить в Россию определенные товары без уплаты таможенных пошлин, НДС и

[1] Олимпийская Семья — это общий термин, используемый для объединения в одну группу различных составляющих Олимпийского движения. Любое конкретное толкование или применение термина должно быть согласовано с МОК.

сборов за таможенное оформление, а также в большинстве случаев без предоставления разрешительных документов. В этой главе был приведен перечень товаров, в отношении которых может применяться Специальная таможенная процедура для Игр 2014 г.

Глава «Применение Карнета АТА» [11, с. 22] была посвящена преимуществам помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза с использованием Карнета АТА. Помимо преимуществ, справочник предоставлял сведения о механизме получения и применения Карнета АТА, о перечне товаров, в отношении которых может применяться система карнетов АТА, о составе стран — участниц системы карнетов АТА и таможнях РФ, принимающих карнеты АТА.

Глава «Выпуск для внутреннего потребления» [12, с. 25] предназначена для тех субъектов, чьи товары не могут быть помещены ни под специальную таможенную процедуру, ни под процедуру временного ввоза с использованием Карнета АТА. Такими товарами являлись товары, предназначенные для продажи, подакцизные товары, а также те категории, которые не планировалось вывезти по окончании Олимпийских игр. Здесь были описаны основные таможенные платежи и случаи уплаты таких платежей.

Глава «Информация для физических лиц» [11, с. 39] была создана исходя из предположений о том, что спортсмены, официальные лица команд, тренеры и судьи как физические лица будут ввозить в Россию свое спортивное оборудование и предметы для личного пользования в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», поскольку эти правила более просты в применении [14].

Проанализировав нормативно-правовую базу, мы можем прийти к выводу, что в основном лица, перемещающие товары для использования на Играх в Сочи, руководствовались актами ЕАЭС. Следовательно, при проведении аналогичных спортивных мероприятий на территории иного государства-члена ЕАЭС данная нормативно-правовая основа также может быть использована таможенными органами, участниками и гостями события.

Заключение. С 2010 года была начата работа по изменению таможенного законодательства Таможенного союза ЕАЭС в сфере перемещения товаров для спортивных мероприятий и помещения их под таможенные процедуры.

На примере Российской Федерации, которая стала первопроходцем в данной отрасли таможенного регулирования, были рассмотрены основные этапы развития данного законодательства, а также проанализирован «Справочник по таможенным процедурам и экспедиции грузов для Сочи-2012», выпущенный в преддверии Олимпиады в Сочи.

Таможенным органам Российской Федерации удалось создать оптимальные условия для обеспечения беспрепятственного пропуска олимпийцев и гостей игр, перемещаемых ими товаров, в том числе спортивного инвентаря, через таможенную границу, следовательно, результат анализа нормативно-правовой базы, а также информационных материалов может стать основой для аналогичного белорусского издания.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. О физической культуре и спорте: Закон Респ. Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.
2. Вторые Европейские игры 2019 года пройдут в Беларуси [Электронный ресурс]: Информационное агентство «Спутник». — Режим доступа: https://sputnik.by/sport/20161021/1025733382/vtorye-evropejskie-igry-2019-goda-projdut-v-belarusi.html. — Дата доступа: 20.03.2017.
3. Выбор Сочи столицей зимней Олимпиады-2014 [Электронный ресурс]: Россия сегодня — Режим доступа: https://ria.ru/spravka/20130704/947495329.html. — Дата доступа: 24.03.2017
4. Летняя Универсиада 2013 года состоится в Казани [Электронный ресурс]: Lenta.ru — Режим доступа: https: // lenta.ru/news/2008/05/31/fisu/ —Дата доступа: 24.03.2017
5. Таможенный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: 28 мая 2003 г., N 61-ФЗ ред.: принят Гос. Думой 25 апр. 2003 г.: одобр. Советом Федерации 14 мая 2003 г.: в ред Федер. закона от 06.12.2007// Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — Москва, 2017.
6. О внесении дополнения в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. N 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура и условиях помещения товаров под такую таможенную процедуру» [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза, 18 нояб. 2010 г., N 513// Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — Москва, 2017
7. О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза, 20 мая 2010 г., N 329// Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — Москва, 2017.
8. О внесении изменений в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии, 23 апр. 2013 г., № 25// Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — Москва, 2017
9. Соглаев, Н.В. Анализ проблем логистики в сфере спорта [Текст] / Н. В. Соглаев // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике: материалы X Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 18 дек. 2016 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. Чебоксары, 2016. — № 4 (10).
10. Южное таможенное управление [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба — Режим доступа: http://yutu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25670:2014-10-24-03-51-20&catid=4:news&Itemid=106. — Дата доступа: 28.03.2017
11. Sochi Customs & Freight Forwarding Guide[Electronic resource]: Boomerang Camets. — Mode of access:http://www.atacamet.com/sites/default/files/customs__freight_forwarding_guide_v2_final_sm.pdf. — Date of access: 01.04.2017.

12. London Organising Committee of the Olympic Games and Paralympic Games Limited Customs and Freight Forwarding Guide [Electronic resource]: London Organising Committee of the Olympic Games and Paralympic. — Mode of access: http://www.dosb.de/fileadmin/olympia/downloads/London_2012/Pressoperations/Customs_and_Freight_Forwarding_Manual.pdf. — Date of access: 20.04.2014.

13. Таможенный кодекс Таможенного союза. — Минск: Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 288 с.

14. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Электронный ресурс]: [заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010 г.]// Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2017.

Importing into the Territory of the EAEU for sport Events (best Practices of the Russian Federation) (Anna Rybatskaya)

The article is devoted to the theoretical and practical analysis of the customs clearance and customs procedures in the Eurasian Economic Union during the movement of sporting goods and goods for sport international events. In the main part stages of relevant customs legislation development are presented. The best practices of the customs authorities in the Russian Federation are provided.

e-mail автора: beperfikt@gmail.com