

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ СВОБОДНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ЗОНЫ

Елена Микуть

Статья посвящена теоретико-практическому анализу правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Евразийского экономического союза. Дано сравнение действующего законодательства и нововведений, которые вступят в силу со дня принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Изложены основные упрощения и преимущества помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Показаны различия в осуществлении деятельности на различных типах свободных экономических зон.

Введение. Свободные экономические зоны в разных регионах и странах мира давно доказали свое значение и эффективность. Цель их создания — привлечение иностранных инвестиций, расширение экспорта, и повышение уровня экономического развития региона. Успешное функционирование СЭЗ основывается на стабильной и прозрачной правовой системе функционирования зоны, предоставлении пакета налоговых, финансовых, таможенных и административных льгот и преимуществ резидентам СЭЗ, а также на помощи государства в формировании развитой инфраструктуры.

В настоящее время на территории ЕАЭС функционируют более 50 свободных экономических зон, промышленного, технологического, логистического и иных типов. Развиваются индустриальные парки и парки высоких технологий. На территории Республики Беларусь зарегистрированы 6 свободных экономических зон, а в 2014 году началось строительство Индустриального парка «Великий камень». Занимая территориально 0,12% площади республики, на долю резидентов СЭЗ приходится около 15% экспорта страны, 19 % прямых иностранных инвестиций, 13% производства промышленной продукции. Основой осуществления деятельности в свободных экономических зонах является таможенное регулирование, а в частности таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Основная часть. Таможенная процедура свободной таможенной зоны (ТП СТЗ) — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в соответствии с которой такие товары размещаются и используются в пределах территории свободной экономической зоны (СЭЗ) или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

До вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), действие ТП СТЗ регулируется в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года (Соглашение).

В настоящее время систему регулирования правоотношений, связанных с применением ТП СТЗ в Республике Беларусь, составляют:

Закон Республики Беларусь №213-З О свободных экономических зонах.

Указ Президента Республики Беларусь № 66 «Об утверждении Положения о свободных таможенных зонах, созданных на территориях свободных (особых) экономических зон.

Указ Президента Республики Беларусь № 262 «О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь».

Указ Президента Республики Беларусь № 326 «О деятельности Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий камень»».

Указ Президента Республики Беларусь № 166 «О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень»».

Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 241 «О некоторых вопросах, связанных с завершением таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 674 «Об утверждении Положения о порядке создания и обозначения зон таможенного контроля и правовом режиме зоны таможенного контроля».

Постановление ГТК Республики Беларусь № 11 «О порядке ведения учета и представления отчетности для целей таможенного контроля».

Однако в ходе осуществления резидентами деятельности на территории СЭЗ и их взаимодействия с таможенными органами был выявлен ряд отдельных вопросов, связанных с недостаточной регламентацией правовых норм и создающих барьеры для осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории СЭЗ. Выработка решения данных вопросов стала основополагающей целью при разработке ТК ЕАЭС и проектов решений Евразийской экономической комиссии (Комиссия) и национальных актов законодательств государств-членов ЕАЭС, подготовленных в его развитие.

Нормы, прописанные в данных документах, направлены на устранение правовых коллизий, снижение издержек субъектов предпринимательской деятельности и содействие развитию института СЭЗ в ЕАЭС и привлечения иностранных инвестиций.

Остановимся на каждой особенности поподробнее.

Декларант. В настоящее время декларантом ТП СТЗ на территории Союза могут выступать только резиденты СЭЗ, за исключением отдельных категорий лиц в портовой и логистической СЭЗ, а также Калининградской ОЭЗ. В рамках ТК ЕАЭС предусмотрено, возможность помещения под ТП СТЗ, помимо указанных выше случаев, также лицами, не являющимися резидентами СЭЗ. Такие лица будут определены Комиссией, а в отдельных случаях — национальным законодательством государств-членов Республики Беларусь.

Вывоз товаров. В соответствии с Соглашением вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ (далее — товары) за пределы СЭЗ возможен лишь при условии завершения действия таможенной процедуры СТЗ. Это создает значительные сложности, так как на практике зачастую возникает необходимость временного вывоза товаров с территории СЭЗ, а завершение действия таможенной процедуры СТЗ значительно усложняет данный процесс и ведет к дополнительным финансовым потерям, в том связанных с уплатой таможенных пошлин, налогов (в случае вывоза товаров на остальную часть таможенной территории ЕАЭС).

ТК ЕАЭС при соблюдении необходимых условий в отдельных случаях допускает вывоз товаров без завершения таможенной процедуры СТЗ как на остальную часть территории государства-члена, так и на территорию всего Союза.

На остальную часть таможенной территории Союза разрешено вывозить без завершения действия таможенной процедуры товары, являющиеся оборудованием, или иными основными производственными средствами (и их части), введенными в эксплуатацию и используемыми резидентом СЭЗ, с целью их ремонта (за исключением капитального ремонта, модернизации), технического обслуживания или совершения других операций, необходимых для поддержания таких товаров в нормальном состоянии [6].

Кроме того, допускается вывоз товаров для совершения операций по техническому испытанию, исследованию, тестированию и проверке, а также для их демонстрации в качестве образцов [6].

Также в определенных Комиссией случаях допускается вывоз товаров для совершения операций по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров, включая сборку, монтаж, подгонку и иные операции, определяемые Комиссией, при условии, что на территории этой СЭЗ в отношении таких товаров отсутствуют условия и возможность совершения таких операций [6].

В Кодексе регламентированы два варианта вывоза товаров на остальную часть территории государства-члена, на территории которой создана СЭЗ:

- товары вывозятся, для собственных производственных и технологических нужд, при соблюдении условий вывоза, определяемых Комиссией;

- товары вывозятся для совершения таможенных операций по завершению действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в таможенном органе, правомочном в соответствии с законодательством государства — члена ЕАЭС о таможенном регулировании совершать таможенные операции в отношении таких товаров [6].

Передача товаров. Еще одним актуальным вопросом при осуществлении деятельности на территории СЭЗ является передача товаров во владение и пользование другим лицам. Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 13 Соглашения разрешается совершение сделок по передаче прав владения, пользования и (или) распоряжения товарами, при этом в подпункте 4 пункта 2 статьи 15 сказано, что такая передача возможна только при условии завершения таможенной процедуры СТЗ. Это означает, что даже для совершения операций по ремонту оборудования, таможенная процедура должна быть прекращена.

Со вступлением в силу ТК ЕАЭС передача станет возможной без требования завершения таможенной процедуры в следующих случаях:

1. При проведении строительных и монтажных подрядных работ на территории СЭЗ подрядчику или иному лицу, в том числе не являющемуся резидентом СЭЗ.
2. Перевозчику для их перевозки.
3. Лицам, для осуществления ремонта, технического обслуживания или других операций, необходимых для поддержания товаров в нормальном состоянии.
4. При совершении операций по техническому испытанию, исследованию, тестированию, проверке товаров, предусмотренных производственным процессом, а также их демонстрацию в качестве образцов.
5. Лицам, осуществляющим погрузку (разгрузку) товаров и иные грузовые операции, связанные с хранением на территории портовых и логистических СЭЗ, а при условии урегулирования законодательством государства — члена ЕАЭС — на территориях СЭЗ, не являющимися портовыми СЭЗ или логистическими СЭЗ.
6. Для вывоза товаров за пределы территории СЭЗ, когда это возможно без завершения действия таможенной процедуры СТЗ [6].

В дополнение законодательством государств — членов ЕАЭС о таможенном регулировании может быть разрешена передача прав владения, пользования и распоряжения товарами иному резиденту этой же СЭЗ без завершения действия таможенной процедуры СЭЗ или же установлены отдельные СЭЗ на которых передача осуществляется без завершения действия таможенной процедуры. При этом обязанность по соблюдению условий и завершению таможенной процедуры может возлагаться на лиц, которым переданы права владения, пользования или распоряжения [6].

При передаче прав владения, пользования или распоряжения товарами резидентом СЭЗ, поместившим указанные товары под ТП СТЗ, иному резиденту СЭЗ действие таможенной процедуры СТЗ прекращается помещением товаров резидентом, которому переданы права владения, пользования и распоряжения под тамо-

женную процедуру СТЗ. Данная норма прописана в Соглашении и дублируется в Кодексе, однако если в соответствии с Соглашением для перемещения товаров между территориями СЭЗ их необходимо было поместить под таможенную процедуру транзита, то Кодекс разрешает свободное перемещение товара от резидента к резиденту, если СЭЗы находятся на территории одного государства-члена и товары не перевозятся через страны не являющимися членами Союза или морем.

В соответствии с указом Президента Республики Беларусь № 166 на территории Индустриального парка уже возможны три случая, позволяющие передавать товары иным лицам без завершения действия таможенной процедуры:

- при строительстве объектов Индустриального парка товары могут быть переданы участникам строительства для их использования при проведении работ по строительству данных объектов;
- на основании гражданского правового договора, не влекущего перехода права собственности на иностранные товары, такие товары могут быть переданы иным лицам для выполнения работ, направленных на переработку товаров, при этом товары не должны покидать территорию Индустриального парка;
- с разрешения «Администрации Китайско-Белорусского индустриального парка» возможна передача капитальных строений и (или) изолированных помещений, строительство и оснащение которых производились резидентом Индустриального парка с использованием товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ иному резиденту Индустриального парка для реализации его инвестиционного проекта. Передача объектов недвижимости между резидентами Индустриального парка может осуществляться на основании договора аренды (безвозмездного пользования, финансовой аренды (лизинга)) либо иного договора, предоставляющего право пользования таким недвижимым имуществом, но не влекущего перехода права собственности на это имущество [4].

Потребление товаров. В Таможенном кодексе ЕАЭС урегулирован вопрос потребления товара, как действия, совершаемого с товарами, помещенными под таможенную процедуру СТЗ.

Соглашение допускает потребление товаров, при совершении производственных операций, соответствующих условиям соглашения об осуществлении деятельности на территории СЭЗ, однако при этом в нем не раскрывается определение термина «потребление товаров», а также однозначно не регламентируется порядок завершения таможенной процедуры СТЗ в отношении потребленных товаров.

В Указе Президента Республики Беларусь № 262 под потреблением понимается совершение с товарами, помещенными под таможенную процедуру СТЗ, операций, в результате которых такие товары полностью уничтожаются в связи с обеспечением производственного процесса по переработке (обработке), изготовлению или ремонту иных товаров. Если иностранные товары потреблены, такие товары не

подлежат в дальнейшем помещению под таможенные процедуры при условии их обезвреживания и захоронения, или передачи лицу, осуществляющему эксплуатацию объекта по использованию отходов, для их дальнейшего использования в качестве вторичного сырья [1].

В подпункте 5 пункта 1 статьи 205 Таможенного Кодекса ЕАЭС прописано, что потребление товаров, иное, чем расходование (потребление) товаров при совершении операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, указанных в подпункте 4 пункта 1 ст. 205 ТК ЕАЭС («бытовое потребление»), определяется Комиссией. Соответствующее решение планируется подготовить Комиссией одновременно со вступлением в силу ТК ЕАЭС.

Завершение ТП СТЗ. В ТК ЕАЭС продлен срок завершения ТП СТЗ, в течении которого при утрате лицом статуса резидента или прекращения функционирования СЭЗ ТП СТЗ должна быть завершена, теперь он составляет 6 месяцев (в Соглашении — 4 месяца) [6].

Расширен список случаев, при наступлении которых действие ТП СТЗ завершается без помещения товаров под иную таможенную процедуру. В случае, если товары утратили свои потребительские качества и стали непригодны для дальнейшего использования по назначению, они вывозятся за пределы СЭЗ с целью их захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения действие таможенной процедуры завершается без помещения их под иную таможенную процедуру [6].

ТК ЕАЭС позволяет при завершении действия ТП СТЗ выступать в качестве декларанта не только лицу, поместившему товары под процедуру, а также лицам, которым переданы права владения, пользования и распоряжения товарами в соответствии с пунктами 10 и 11 статьи 205 и лицам, не являющимися резидентами СЭЗ, которым переданы права владения, пользования и распоряжения и которые помещают иностранные товары, не подвергшиеся операциям по переработке или товары, изготовленные из товаров помещенных под процедуру СТЗ при условии идентификации товаров попадающих под действие мер защиты рынка под таможенные процедуры, указанные в подпунктах 1, 4, 5, 7, 10, 14—16 пункта 2 статьи 127 ТК ЕАЭС [6].

Особый порядок таможенного регулирования. Для некоторых типов СЭЗ введены отдельные нормы, применяемые только на их территории. Так, на территории портовой или логистической СЭЗ не подлежат декларированию суда рыбопромышленного флота, осуществляющие выгрузку улова или погрузку припасов, а также сами припасы, перемещаемые как на данных судах, так и на транспортных средствах международной перевозки ввозимых и вывозимых с территорий в связи с осуществлением международной или внутренней перевозки товаров [6].

В случае, если иностранные товары в неизменном состоянии вывозятся с территории портовой или логистической СЭЗ за пределы Союза, от таможенного органа в месте прибытия/внутреннего таможенного органа до таможенного органа в

месте убытия они помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита. Аналогичный порядок применяется также в случае, когда иностранные товары в неизменном состоянии вывозятся с территории портовой или логистической СЭЗ на территорию другого государства-члена [6].

Новеллой ТК ЕАЭС является создание особого таможенного регулирования в отдельных СЭЗ, ограниченных количественно для каждого государства — члена ЕАЭС.

Так, статьей 455 ТК ЕАЭС установлены особенности применения ТП СТЗ в отдельных СЭЗ государств-членов, т.н. «территориальные СЭЗ». Для Республики Беларусь допускается создание 2 таких СЭЗ.

Данный тип СЭЗ обладает рядом значительных преимуществ. В частности, в «территориальных СЭЗ» допускается неприменение обязательного предварительного информирования при пересечении границы автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом.

Допускается установление особенностей совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза при ввозе и вывозе товаров с территорий таких СЭЗ и возможность не наступления срока уплаты таможенных платежей в случае утраты товаров на территории СЭЗ.

Отсрочка в подаче таможенной декларации может достигать до четырех месяцев со дня ввоза товаров на территорию СЭЗ (такой срок будет определен национальным законодательством государства-члена ЕАЭС) [6].

Заключение. В заключение можно сформулировать следующие выводы.

1. Совершенствование правового регулирования показывает значимость СЭЗ и ТП СТЗ во взаимодействии таможенных органов и бизнес сообщества, направленном на дальнейшее развитие в сторону облегчений условий для бизнеса, стимулировании экспорта и импортозамещения.

2. Новым Таможенным кодексом более детально по сравнению с Соглашением регламентированы вопросы применения ТП СТЗ, а также особенности осуществления деятельности на территории СЭЗ, на которой применяется ТП СТЗ.

3. Отличительной чертой новелл ТК ЕАЭС является либерализация подходов таможенного регулирования в СЭЗ.

Так, новое таможенное законодательство предусматривает декларирование товаров в соответствии с ТП СТЗ не только резидентами СЭЗ, расширяет число случаев передачи иностранных товаров и вывоза таких товаров за пределы СЭЗ без завершения действия ТП СТЗ, предопределяет случаи потребления товаров, не связанного с производством (изготовлением) товаров, а также предусматривает создание особого таможенного регулирования в отдельных СЭЗ (т.н. «территориальных») с максимальным набором упрощений и преимуществ в области производства и логистики товаров.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 9 июня 2005 г., № 262 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 2017. - №508. — 1/16833.
2. О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны (проект) [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии / Сайт Евразийской экономической комиссии. — Режим доступа: — http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_zak/Pages/tk_eaes.aspx. — Дата доступа: 17.10.2017
3. О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 12 мая 2017 г., № 166// Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 2017. — 1/17065.
4. О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 12 мая 2017 г., №166 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 2017. - №166. - 1/17065.
5. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны [Электронный ресурс]: [Заключено в г. Санкт-Петербурге, 18 июля 2010 г.] // КонсультантПлюс. — 2017.
6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. — Москва: Проспект, 2017. — 512 с.
7. Таможенный кодекс Таможенного союза. — Минск: Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2014. — 288 с.

Improvement of legal regulation of the customs procedure of free customs zone (Mikut'Elena)

The article is devoted to the theoretical and practical analysis of the legal regulation of the activities of the customs procedure of a free customs zone on the territory of the Eurasian Economic Union. In the text is compared the current legislation to innovations, which will come into force on the day of adoption of the Customs Code of the EAEC. The main simplifications and advantages of placing goods under the customs procedure of a free customs zone are described. Differences in the performance of activities on various types of free economic zones are shown.

e-mail автора: alena.mikut@mail.ru