

Особенности формирования и направления развития государственного бюджета Республики Беларусь

Мельникова Наталья Александровна

Белорусский государственный университет

Значительную роль в системе государственных финансов играет государственный бюджет, посредством которого происходит обеспечение реализации программы социально-экономического развития и бюджетно-налоговой политики республики. На формирование государственного бюджета влияют различные социально-экономические факторы, среди которых можно выделить необходимость финансирования общегосударственных республиканских программ, поддержания финансовой устойчивости государственных предприятий и бюджетной системы в целом, поиска дополнительных источников пополнения доходов бюджета и ряд других. Анализу особенностей возникновения и формирования государственного бюджета Беларуси посвящены многочисленные публикации ведущих экономистов, которые раскрывают факторы и условия развития бюджета, определяют его закономерности формирования [4, 7, 8]. Вместе с тем существуют ряд недостаточно освещенных вопросов, связанные с оценкой влияния институциональных факторов на формирование доходов и расходов государственного бюджета с целью достижения их сбалансированности и снижения бюджетного дефицита.

Анализ государственного бюджета за период с 2000 по 2007 гг. показал, что доходы и расходы выросли в 20,5 и 19,9 раз соответственно. Однако превышения темпов роста доходов над расходами не позволили сократить бюджетный дефицит. Темпы его роста были менее значительными – 11,8 раз. Доля дефицита госбюджета, финансируемая за счет внутреннего финансирования снижалась за данный период и к 2007 г. сократилась до 29,2%. Финансирование за счет внешних займов увеличилась с 21% до 70,8%.

Основным источником формирования доходов государства по-прежнему остаются налоговые поступления. Увеличение налоговых доходов связано с ростом налоговой ставки, расширением налоговой базы. Ставки налогов за последний период практически не изменялись, однако увеличивался круг налогоплательщиков, происходит сокращение предоставляемых налоговых льгот, а также сокращается количество уплачиваемых налогов и сборов за счет отмены малоэффективных отчислений [2, 3, 5, 7]. За анализируемый период статьи расходов государственного бюджета изменяются незначительно в зависимости от приоритетных направлений бюджетно-налоговой политики государства. Приоритетными направлениями финансирования остаются социальная политика, общегосударственные расходы, расходы по финансированию отраслей национальной экономики, здравоохранения, образования.

Анализируя доходы и расходы государственного бюджета Республики Беларусь за 2000-2007 гг., можно определить основные особенности его развития:

1. Усиление централизации финансовых ресурсов в государственном бюджете, что выражается, например, включенностью различных фондов целевого назначения в государственный бюджет.

2. Поддержание социальной направленности системы финансирования расходов государственного бюджета.

3. Наличие недостаточно рациональной структуры доходов и расходов бюджета.

4. Устойчивый рост бюджетного дефицита и государственного долга, а также преобладание внешних источников их финансирования.

Таким образом, дальнейшее развитие государственного бюджета требует совершенствования основных направлений бюджетного регулирования, среди которых можно выделить следующие:

1. применение более прогрессивных методов планирования и прогнозирования, переход к многовариантному составлению проекта бюджета; повышение обоснованности макроэкономических показателей как основы планирования доходов бюджета;

2. проведение реструктуризации доходов бюджета с целью поиска оптимального сочетания прямых и косвенных налогов, доходов бюджета и целевых фондов; усиление роли рыночных источников в формировании доходов бюджета (поступлений средств от приватизации государственной собственности, продажи принадлежащих государству акций и др.);

3. совершенствование налогового планирования, использование методов оптимизации налоговой нагрузки; укрепление и развитие законодательных основ налогообложения, сокращение многочисленных инструкций, указов и декретов, регулирующих систему налогообложения.

Определение приоритетов и направлений расходования бюджетных ресурсов, их размера требует реализации ряда мероприятий с целью повышения эффективности государственных расходов. В частности, необходимо:

1. Усилить приоритетность в выборе направлений и объектов финансирования за счет средств государственного бюджета, а также роль собственных источников в обеспечении текущей деятельности предприятий и организаций.

2. Разработать и усовершенствовать механизм предоставления адресных субсидий для населения и организаций.

3. Разработать механизм перевода убыточных отраслей на хозяйственный расчет и самофинансирование; расширение действия рыночных механизмов в реальном секторе экономики с постепенной отменой дотаций. Снизить бюджетное финансирование отраслей хозяйства за счет сокращения государственного сектора экономики в результате приватизации объектов государственной собственности.

Литература

1. Закон Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь» // Нормативно-правовая база «Консультант-плюс»
2. Мельникова Н.А. Бюджетная и налоговая системы Республики Беларусь. – Мн.: БГУ, 2005.
3. Налоги в Республике Беларусь / Под ред. Д. Гюрджан. – Мн., 2003.
4. Налоги и налогообложение / Под общ. ред. Н.Е.Зайц, Т.Е.Бондарь. – Мн.: БГЭУ, 2007.
5. Налоговый механизм: теория и практика / Под ред. С.И.Адаменковой. – Мн., 2007.
6. Сорокина Т.В. Бюджетный процесс в Республике Беларусь. – Мн.: БГЭУ, 2000.
7. Сорокина Т.В. Государственный бюджет. – Мн.: БГЭУ, 2004.
8. Шмарловская Г.А. Бюджетно-налоговое регулирование: теория и практика. – Мн., 2000.