

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Телевич Н. М. (Государственный институт управления и социальных технологий БГУ, г. Минск)

Определяемый, в первую очередь, качеством человеческого капитала инновационный потенциал Республики Беларусь достаточно уникален, и в масштабе глобальной экономики именно он представляет собой «естественное преимущество» страны, в перспективе на порядок более значимое, чем продукция материального производства и природные богатства. Направленная на сохранение и наращивание человеческого потенциала демографическая политика призвана обеспечить его расширенное воспроизводство, гарантировать демографическую безопасность страны и должна носить комплексный характер, воздействуя на все составляющие воспроизводства населения: рождаемость, смертность и миграцию.

Для реализации программы государство использует широкий спектр экономических, административно-правовых, воспитательно-пропагандистских мер. Демографические процессы складываются под влиянием как общих для целых регионов, так и имеющих выраженную национальную специфику факторов. Воздействие на отдельные стороны воспроизводства населения может давать результаты за достаточно короткий период, другие же процессы являются чрезвычайно инерционными, и последствия проводимых мероприятий проявляются через достаточно большие промежутки времени.

Для улучшения демографической ситуации в Беларуси необходимо изменить тенденции развития такой важной составляющей воспроизводства населения, как рождаемость. Положительная динамика последних лет не обеспечивает простое воспроизводство населения, не говоря уже о его устойчивом росте. Проводимая Республикой Беларусь демографическая политика направлена на усиление социальной защищенности семей, имеющих детей. Однако при ее реализации социальное партнерство государства и населения призвано не провоцировать иждивенческие настроения, а способствовать формированию социально-экономических, организационно-правовых и иных условий для самореализации семей.

Однако репродуктивные установки населения формируются не только под влиянием экономических факторов. Они являются социальными, культурными феноменами, многие из аспектов которых инерционны. Современный человек имеет множество возможностей для самореализации: профессиональная карьера, предпринимательство, путешествия, возможности работы или учебы за границей, разнообразный досуг и т. д. Экономическая независимость и ориентация на профессиональный рост повышают средний брачный возраст, увеличивают показатели разводимости, понижают стимулы к вступлению в брак и рождению детей.

Целенаправленная пронаталистская политика может несколько сгладить проявление этих тенденций, но вряд ли способна кардинально изменить репродуктивные установки населения.

Под влиянием благоприятных социально-экономических и структурных факторов в Беларуси в последние годы наблюдается рост продолжительности жизни и сокращение смертности. Однако в ближайшие десятилетия количество умерших будет возрастать вследствие старения многочисленных родившихся в послевоенные годы. В ближайшие годы в связи с сокращением рождаемости (в результате вступления в детородный возраст малочисленного поколения людей, родившихся в 90-е гг.) и старения многочисленных родившихся в 1950–60 гг. и соответственно, ростом смертности, тенденции депопуляции в Беларуси могут усиливаться. Массовый выход на пенсию поколения 1950–60-х гг. рождения еще долгое время будет способствовать увеличению нагрузки на трудоспособное население. Согласно имеющимся прогнозам, при сохранении нынешней тенденции к 2030 г. на 1000 чел. трудоспособного возраста будет приходиться 841 чел. нетрудоспособных.

Широкое привлечение к продолжению трудовой деятельности лиц пенсионного возраста, необходимое для преодоления дефицита кадров по целому ряду высококвалифицированных профессий, требует дальнейшего совершенствования партнерских отношений государства и населения.

В настоящее время самым действенным стимулом к продолжению работы для этих людей является незначительный размер пенсий. В Беларуси возраст выхода на пенсию – один из самых низких в мире. Между тем повышение пенсионного возраста – мера весьма непопулярная, хотя, очевидно, неизбежная. Стимулом к продолжению профессиональной деятельности может явиться отказ от существующих ныне вычетов из пенсионных выплат работающих пенсионеров, а также введение специальных коэффициентов, повышающих пенсию, с учетом дополнительно проработанных лет. Повышение же пенсионного возраста должно происходить поэтапно, дифференцировано, с учетом особенностей профессиональной деятельности отдельных категорий трудящихся.

Фактором, компенсирующим депопуляцию, может стать миграция населения. Управление иммиграционными процессами должно способствовать возвращению уехавших из Беларуси в прошлые годы, активному привлечению иммигрантов и их успешной интеграции в белорусское общество. В сфере регулирования миграции необходимыми являются такие инновации, как создание механизма, основанного на

избирательном подходе к привлечению иммигрантов с учетом возраста, инвестиционного и профессионально-квалификационного потенциала; обеспечение финансовой поддержки при переезде и в период обустройства; организация расселения иммигрантов в соответствии с интересами развития регионов; разработка мер по их адаптации и интеграции в белорусское общество; использование возможностей консульств, диаспор и землячеств за границей и в Республике Беларусь для привлечения желательных иммигрантов и т. д.

Главными стимулами эмиграции в настоящее время являются экономические и социальные: высокий уровень материального благосостояния и бытовой культуры, лучшие условия для профессиональной деятельности и т. д. или просто более высокая оплата труда. При этом повышенную склонность к трудовой эмиграции проявляют специалисты таких профессий, дефицит которых остро ощущается в нашей стране. Очевидно, что одними патриотическими призывами противодействовать этой тенденции невозможно, необходимо

создание нормальных условий для самореализации интеллектуальных кадров, кардинальное повышение оплаты труда в наиболее страдающих от оттока специалистов отраслях, расширение строительства арендного жилья и преимущественное предоставление его молодым специалистам перспективных направлений, льготные кредиты на строительство и т. д. Однако в условиях усиления действия неблагоприятных структурных факторов увеличение миграционного прироста вряд ли сможет полностью компенсировать естественную убыль населения.

Таким образом, несмотря на достигнутую положительную динамику, демографическое развитие Республики Беларусь под влиянием целого ряда негативных факторов будет оставаться недостаточно устойчивым. В то же время главным направлением обеспечения устойчивого развития страны в условиях депопуляции является ускорение модернизации экономики, достижение роста производительности труда, что позволит нивелировать отрицательные последствия сокращения численности населения.