

Подходы к разработке стратегии формирования долгосрочной финансовой безопасности Республики Беларусь

Полоник Степан Степанович,

доктор экономических наук, профессор

Полоник Владислав Владимирович,

аспирант кафедры международного менеджмента

Белорусского государственного университета

(г. Минск, Беларусь)

В научной статье разработан механизм формирования долгосрочной финансовой безопасности Республики Беларусь. Предложена классификация основных угроз финансовой безопасности, определен оптимальный набор индикаторов финансовой безопасности.

In the scientific article is designed a mechanism of formation of long-term financial security of the Republic of Belarus. It is suggested classification of the main threats to the financial security, is determined the optimal set of financial security indicators.

Вызовы и угрозы нового века, создание новой международной финансовой архитектуры ставят Беларусь перед фактом формирования концептуального ответа на существенные изменения как в материальной сфере деятельности человека, так и в сфере таких тонких инструментов, как финансовая политика. Такой ответ требует разработки долгосрочной национальной финансовой стратегии, которая бы, будучи частью экономической стратегии, вместе с тем содержала бы совокупность специфических, выверенных мировой практикой инструментов активного финансового воздействия на субъекты хозяйствования для вовлечения в рыночный оборот новых источников роста экономики, снижения ее уязвимости перед неблагоприятными внешними условиями развития.

В национальной финансовой стратегии можно выделить следующие положения:

1. Финансовая стратегия – один из важных инструментов реализации долгосрочных национальных интересов Беларуси, обеспечения ее независимости и безопасности. Главный национальный интерес Беларуси – достижение устойчивого роста, конкурентоспособности, значимости экономического потенциала в мировой экономи-

ке и на этой основе повышения благосостояния граждан.

2. Финансовая стратегия должна отвечать критериям социальной эффективности. Это, с одной стороны, инновационная развитость и сбалансированность финансовой системы, ее способность к выживанию в условиях дестабилизации мировых финансов и изменения ценовой конъюнктуры, с другой – результативность национальной финансовой стратегии – это общий успех всей экономической политики (рост ВВП и благосостояния граждан). Только такая национальная финансовая стратегия эффективна, которая опирается на хорошо отлаженную финансовую систему и способствует экономическому росту.

3. Национальная финансовая стратегия предполагает решение одной из самых трудных задач – формирования совокупного финансового потенциала белорусской экономики, включая государственный бюджет, внебюджетные фонды, финансы корпоративного сектора и домашних хозяйств. В широком понимании финансов в совокупный финансовый потенциал входят и банковские ресурсы. Каждый сегмент финансов сохраняет самостоятельность и свои функции,

но весь совокупный потенциал служит основой реализации национальных интересов страны. Национальная финансовая стратегия – это не только стратегия государственных финансов, но и стратегия корпоративного сектора, а также отдельных регионов и финансовых институтов, не входящих в бюджетную систему страны. Чем больше будет новаторских финансовых стратегий развития отечественных финансовых промышленных групп, которые нашли свою нишу в мировых ТНК, представляющих собой мировую мастерскую формирующуюся в виде сети и работающую по единым стандартам в едином информационном пространстве, тем крепче будет совокупный финансовый потенциал Беларуси.

4. Формирование долгосрочной национальной финансовой стратегии предполагает комплексное управление совокупным долгом Беларуси, включая ее внутренний и внешний государственный долги, долги организаций. Только в этом случае обеспечиваются возможность проведения нашей страной самостоятельной экономической политики и устойчивость финансовой системы страны. Самое сложное при создании системы управления совокупным долгом – обоснование сроков и источников возврата долгов. При сокращении одного из видов долга должны отслеживаться абсолютный и относительный уровни совокупного долга, поскольку сокращение одного вида долга может сопровождаться увеличением корпоративного долга, что формирует национальную угрозу дестабилизации финансовых рынков и всей финансовой системы страны.

5. Национальная финансовая стратегия должна гармонизировать ввоз и вывоз капитала. Односторонняя перекачка белорусского капитала в мировые финансовые центры истощает инвестиционные ресурсы страны. Финансовые потоки должны быть симметричны: отток и бегство капитала должны уравновешиваться его притоком в страну. Нужны международные финансовые стандарты, которые бы регулировали эти процессы с учетом стабильности финансового положения каждой из стран и в целом мировой финансовой системы.

6. Национальная финансовая стратегия предполагает использование отлаженной системы инструментов и институтов рыночной экономики. В бюджетной политике нужно сделать упор на разработку основных среднесрочных индикаторов и долгосрочных прогнозов бюджета, на расширение источников роста доходов государства с использованием стимулирующих функций нало-

гов. Нужно отказаться от практики механического сбалансирования доходов и расходов бюджета путем все большего сжатия функций государства, постоянного пересмотра и сокращения ранее принятых на себя социальных обязательств. Балансирование бюджета должно в большей мере опираться на анализ экономики отраслей и предприятий, с тем чтобы усилить воздействие бюджета на формирование перспективных источников роста государственных доходов. Для оценки совокупного финансового потенциала белорусской экономики целесообразно разработать индикативную систему финансового потенциала отраслей экономики и крупных предприятий. **Необходимо бюджет превратить в инструмент активной финансовой политики, поддержки инноваций, расширения экспорта наукоемкой продукции.**

7. В формировании национальной финансовой стратегии исключительная роль принадлежит денежно-кредитной политике. Она должна преследовать цель повышения эффективности всей банковской системы, быть связанной с задачами экономического роста. **Устойчивый экономический подъем с достаточно высокими темпами роста ВВП невозможен без того, чтобы банковская система генерировала денежные потоки и целенаправленно увеличивала кредитно-инвестиционный потенциал белорусской экономики.** Нужна политика активизации спроса и предложения денег.

Генерация денежных потоков сильно зависит от слаженного взаимодействия таких финансовых институтов, как Национальный банк Республики Беларусь и Министерство финансов Республики Беларусь. Если Министерство финансов Республики Беларусь будет стимулировать платежеспособный спрос не только в масштабах бюджетных организаций, но и в перспективных с точки зрения формирования финансовых ресурсов отраслях, в том числе через систему государственных закупок, например, в наукоемких отраслях, то Национальный банк Республики Беларусь должен проводить такую денежно-кредитную политику, которая покрывала бы спрос на деньги и ликвидировала диспропорцию между размерами ВВП и денежной массы.

8. Необходимость национальной финансовой стратегии остается пустыми словами, если комплекс идей и подходов к ее формированию не будет воплощен в форме экономического документа – Национальной стратегии социально-экономического развития Беларуси до 2030 г., в

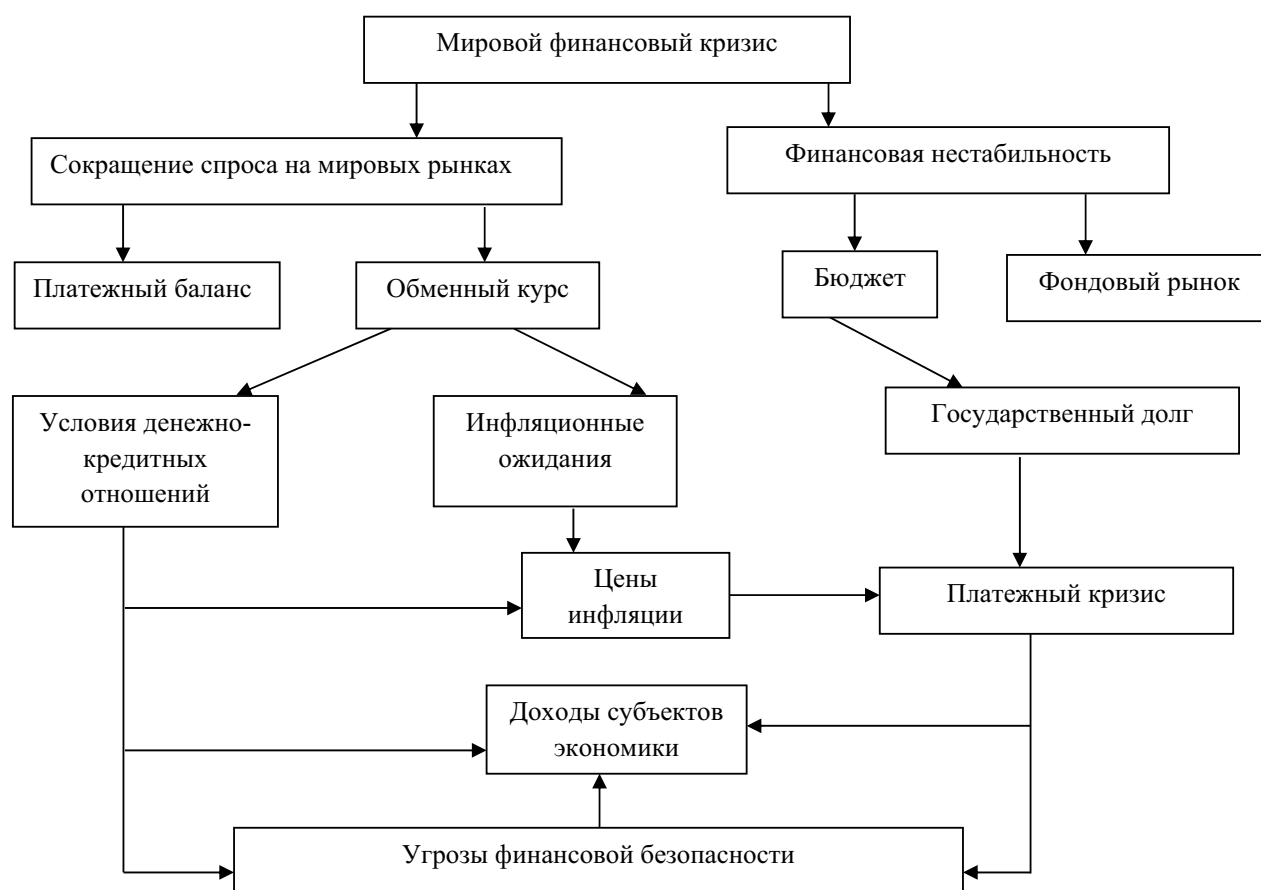


Рис. 1 – Влияние внутренних и внешних угроз на финансовую безопасность государства

рамках которой должна быть разработана соответствующая национальная финансовая концепция. Важный принцип ее формирования – выделение отдельных этапов, причем с удлинением периода возрастает степень агрегации финансово-экономических индикаторов.

Основное свойство, определяющее финансовую безопасность страны – это сбалансированность внутренних и внешних условий ее существования, позволяющая системе реализовывать интересы текущего и будущего ее развития. Взаимосвязь влияния внутренних и внешних угроз на систему (рис. 1) определяется следующими положениями:

- во-первых, финансово-экономическая слабость государства превращает национальную экономику в «заложницу» международных финансовых организаций, поскольку бюджетные ресурсы страны не позволяют государству эффективно функционировать, а порой выполнять даже минимальные социальные обязательства [1];

- во-вторых, накопление внутренних угроз в сочетании с неспособностью отечественного товарного рынка удовлетворить внутренний спрос ведут к большей зависимости экономики от импорта, от конъюнктуры внешнего рынка на его

товарном и финансовом сегментах, прежде всего, в части продовольствия, машин и оборудования, международных кредитов;

- в-третьих, не справляющееся с внутренними угрозами государство лишено возможности проводить активную внешнюю политику, защищать интересы отечественных товаропроизводителей, стимулировать экспорт конкурентоспособной продукции, осуществлять самостоятельную экономическую и финансовую экспансию на новых рынках. Государство при ослабленной экономике и несовершенной финансовой системе лишено реальной возможности влиять на политику международных финансовых организаций.

Уровень угроз финансовой безопасности, не является величиной постоянной. Он изменяется с изменением общеэкономической ситуации. При этом действие некоторых угроз финансовой безопасности ослабевает или совсем прекращается, а действие других усиливается, возникает вероятность возникновения новых угроз. Необходимо постоянное отслеживание этих изменений и согласование бюджетной и налоговой политики государства.

Угрозы финансовой безопасности множественны и многоплановы, поэтому требуется их

систематизация с целью установления определенного контроля за возможностью превращения этих угроз из потенциальных в реальные.

Если положить в основу классификации угроз элемент финансовой сферы, то, в соответствии с мнением ведущих национальных ученых и специалистов, нами была бы предложена следующая классификация основных угроз финансовой безопасности Республики Беларусь.

1. Основные угрозы в бюджетно-налоговой сфере:

- критический дефицит бюджета;
- кризис обслуживания внешнего долга;
- низкая эффективность налогового администрирования;
- уклонение от уплаты налогов;
- сокрытие объектов налогообложения;
- низкая доходная база бюджета;
- неисполнение бюджета;
- неэффективность внутренних заимствований.

2. Основные угрозы в кредитно-банковской сфере:

- нестабильность финансовых институтов, банкротство банков;
- фиктивный характер уставных капиталов;
- преобладание спекулятивных операций;
- рискованная кредитная политика;
- слабость госконтроля и надзора за банками;
- отсутствие системы страхования депозитов;
- низкая ликвидность банковских активов;
- низкая эффективность работы многих банковских структур;
- низкий уровень кредитоспособности предприятий реального сектора экономики.

3. Угрозы в сфере финансово-денежного обращения:

- рост неплатежей;
- ухудшение структуры платежных средств;
- ограничение денежной массы в обращении;
- ценовые дисбалансы;
- увеличение доли «нерегистрируемого оборота»;
- «долларизация» экономики;
- заниженный курс национальной валюты.

4. Угрозы в инвестиционной сфере и в сфере функционирования фондового рынка:

- кризис инвестиционной сферы;
- «утечка» капитала;
- преобладание портфельных инвестиций над прямыми;
- слабое использование инвестиционного потенциала сбережений;

– проблемы рынка государственных заимствований, связанные с высокой ценой заимствования;

- структурный кризис фондового рынка;
- высокий уровень зависимости от иностранных инвесторов;
- низкий уровень привлечения инвестиционных ресурсов, необходимых предприятиям реального сектора экономики;
- слабый контроль за деятельностью финансовых компаний;
- отвлечение инвестиционных ресурсов на обслуживание внутреннего государственного долга;
- криминализация рынка ценных бумаг;
- слабое развитие инфраструктуры фондового рынка и т. д.

Исходя из перечисленных выше угроз в различных направлениях финансовой сферы, можно заключить, что ключевой проблемой является обеспечение устойчивого состояния финансовой сферы экономики, являющейся основой продуктивного и эффективного функционирования финансовых инструментов. Следовательно, требуется переход от спокойного, текущего регулирования финансовых отношений к выработке и реализации финансовой политики на основе долгосрочной стратегии и жесткого законодательно-правового регулирования.

Понимание финансовой безопасности конкретизируется на основе системы количественных и качественных показателей-индикаторов, определяющих состояние и уровень развития финансовой сферы экономики, и предполагает осуществление комплексных мер, поддерживающих требуемую безопасность, связанную, прежде всего, с интенсивной реализацией реформ по скорректированной программе и охватывающую основные направления бюджетно-финансовой, денежной, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности.

Экономика, как сложная система, имеет тысячи показателей, характеризующих ее состояние. Из всей их совокупности для анализа безопасности нами предлагается использовать только несколько показателей, которые следует называть индикаторами [2].

Индикатором являются только те показатели, которые:

- количественно отражают угрозы финансовой безопасности;
- обладают высокой чувствительностью и изменчивостью и, как следствие, большей способностью предупреждать государство, общество и субъектов хозяйственной деятельности о воз-

можных опасностях, связанных с изменением макроэкономической ситуации и принимаемыми правительством мерами в сфере финансово-экономической политики;

– взаимодействуют между собой в достаточно высокой степени.

С системой индикаторов финансовой безопасности тесно связано понятие пороговых значений этих индикаторов. Так, пороговое значение индикатора, по нашему мнению, – это предельное количественное значение какого-либо финансового показателя экономики, превышение которого препятствует нормальному развитию финансовых отношений и приводит к формированию негативных тенденций в финансовой сфере, а порой и в национальной экономике в целом.

Для развитой рыночной экономики существуют, например, максимально возможные пределы дефицита бюджета, пределы ассигнований, расходов на оборону, пределы безработицы, пределы в распределении средств между наиболее бедными и наиболее богатыми слоями общества и т. д. Переходная же экономика подвергнута существенной трансформации при слабом развитии инструментов и институтов рыночной экономики, низкой чувствительности классических способов денежно-кредитного регулирования экономики, поэтому нужны индикаторы – так называемые «ориентиры развития», определяющие границы развития негативных процессов, подающие сигналы хозяйствующим субъектам о возможных сферах неблагополучия, понижении уровня финансовой безопасности [3].

Пороговые значения приобрели статус утвержденных на государственном уровне количественных параметров, соблюдение которых является неперенным элементом правительственных экономических программ.

Согласно проведенному нами исследованию, предлагается оптимальный набор индикаторов финансовой безопасности, состоящий из четырех ключевых блоков:

- макрофинансовые индикаторы;
- инвестиционные индикаторы;
- индикаторы банковской деятельности;
- ценовые индикаторы.

Среди макрофинансовых индикаторов можно выделить следующие:

- доля финансового сектора в общем объеме ВВП;
- уровень реальных доходов населения;
- уровень монетизации экономики;
- уровень обеспечения денежной базы золотовалютными резервами;

– критерий достаточности золотовалютных резервов;

– критерий минимального уровня золотовалютных резервов;

– уровень нелегального оттока капиталов;

– критический уровень изменения реальной процентной ставки по кредитным ресурсам;

– рентабельность экономики.

Среди инвестиционных индикаторов следует выделить следующие:

– соотношение сбережений и инвестиций в экономике;

– структура сбережений в национальной и иностранной валютах;

– недоиспользование сбережений в инвестиционном процессе.

Среди индикаторов банковской деятельности необходимо выделить следующее:

– отношение совокупных активов банковской системы к ВВП;

– средние сроки привлечения и размещения средств;

– временная структура кредитов и депозитов;

– иностранная совокупная банковская позиция по отношению к совокупному собственному капиталу банковской системы;

– динамика доли активов банковского сектора в ВВП по отношению к уровню монетизации экономики;

– структура ресурсов банковского сектора;

– рентабельность собственного капитала;

– рентабельность активов;

– доля «плохих» кредитов в кредитном портфеле;

– уровень концентрации банковской системы;

– уровень зависимости банков от межбанковского кредитования.

Среди ценовых индикаторов необходимо выделить следующие:

– уровень инфляции;

– динамика уровня потребительских цен на различные группы товаров.

При этом необходимо отметить, что индикаторы финансовой безопасности тесно связаны с индикаторами экономической безопасности страны и со всеми другими аспектами национальной безопасности Республики Беларусь в целом. Выявление количественных параметров данных взаимосвязей индикаторов финансовой безопасности между собой и с другими аспектами национальной (в том числе экономической) безопасности страны и определение на этой основе мероприятий по защите национальных интере-

сов Беларуси в финансовой сфере является одной из главных задач государства.

Весь комплекс мероприятий, направленных на обеспечение финансовой безопасности, можно разделить на следующие группы:

- концептуально-методические;
- финансово-экономические;
- организационно-технологические.

К концептуально-методической группе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой безопасности, следует отнести:

- системный подход к снижению уровня угроз финансовой безопасности;
- использование зарубежного опыта;
- реализацию современных методов и инструментов финансового планирования;
- научно-исследовательскую поддержку выявления угроз финансовой безопасности;
- проведение многовариантных расчетов по антикризисным проектам;
- использование системы индикаторов финансовой безопасности.

К финансово-экономической группе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой безопасности, следует отнести:

- законодательные гарантии надежности финансовой системы;
- контроль за выполнением финансовых обязательств экономических субъектов;
- страхование финансовых рисков;
- эффективное перераспределение финансовых потоков;
- снижение валютно-денежных рисков;
- определение пределов государственных заимствований и бюджетных дефицитов.

К организационно-технологической группе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой безопасности, следует отнести:

- повышение надежности технологических процессов и операций;
- обеспечение готовности системы к ликвидации технологических сбоев;
- организацию контроля за платежно-расчетной системой;
- реструктуризацию кредитно-банковской системы;
- достижение прозрачности и открытости финансовых рынков.

В силу органической взаимозависимости и взаимообусловленности системы и факторов финансовой и экономической безопасности, основополагающая цель стратегии и политики обеспечения безопасности заключается в переориентации финансовых ресурсов и потоков с удовле-

ствия бюджетных узковедомственных потребностей на максимально возможное расширение финансовой базы реального сектора [4].

Необходимо обеспечение финансовой безопасности страны, достижение реальной экономической и финансовой стабилизации для возобновления реального экономического роста и постепенного формирования высокоэффективной, конкурентоспособной экономики, на базе которой и возможно создание устойчивой и надежной системы финансовой безопасности.

Основными приоритетными целями создания механизма обеспечения финансовой безопасности должны стать следующие:

- активизация финансовой сферы реального сектора путем мобилизации внутрихозяйственных резервов;
- преодоление дезинтеграции финансовой и денежно-кредитной систем, достижение согласованного действия основных звеньев финансовой сферы: бюджетной, налоговой, денежной, кредитно-банковской, фондовой страховой и т. д.;
- формирование и целевое использование инвестиционного потенциала производства, активизация инвестиционного процесса в целом;
- возмещение и накопление капитала на новой технической основе;
- создание механизмов внутри- и межотраслевой конкуренции капитала;
- нивелирование преимуществ спекулятивного капитала, по сравнению с реальными финансами;
- разрешение кризиса неплатежей между субъектами хозяйствования;
- замыкание кругооборота финансовых и бюджетных ресурсов на национальной экономике;
- перекрытие «черных дыр» утечки капиталов;
- создание предпосылок для направления финансовых ресурсов в реальный сектор экономики.

Выводы. В целом финансовая безопасность государства должна предполагать такое развитие финансовых отношений и процессов, при котором создавались бы приемлемые условия и необходимые ресурсы для расширенного воспроизводства экономики и стабильности, сохранения целостности и единства финансовой системы (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютную системы) для успешного противостояния внутренним и внешним факторам, дестабилизации финансового положения в стране. Для этого основными условиями функционирования системы финансовой

безопасности должны явиться: предельно малая возможность направления финансовых потоков в законодательно-незакрепленные нормативными правовыми актами сферы их использования; до минимума сниженная возможность явного злоупотребления финансовыми средствами. Основой же формирования системы финансовой безопасности должна стать разработка стратегии развития финансового рынка, концепции и стратегии финансового контроля с учетом принципа строго целевого использования финансовых средств.

Литература

1. Прокопович П. П. Итоги выполнения основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь за 2010 год и задачи банковской системы по их реализации в 2011 г. / П. П. Прокопович // Банковский вестник. – 2011. – №4. – С.5–11.
2. Ермакова Н. А. Итоги выполнения основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь за 2011 год и задачи банковской системы по их реализации в 2012 году / Н. А. Ермакова // Банковский вестник – 2012. – №2. – С. 3–7.
3. Шавшуков В. М. Кризисы глобальных финансов / В. М. Шавшуков // Вестник Санкт-Петербургского университета / серия 5: Экономика. – 2013. – С. 87–109.
4. Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://libbook.net/book_215_page_1. – Дата доступа: 18.08.2014.

Материал поступил в редакцию 03.03.2016.