

Дубровин Е. В.

Новая редакция Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей

Согласно ч. 4 ст. 2 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт) – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений. Вместе с тем новая редакция Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей (далее – Кодекс), так же как и ранее действовавшая, в отдельных вопросах требуемую полноту в достаточной степени не обеспечивает. Приведем в связи с этим некоторые примеры.

1. В соответствии с абз. 4 ч. 1 ст. 37 Кодекса областной (Минский городской) суд осуществляет надзор за судебной деятельностью нижестоящих судов, оказывает им помощь в применении законодательства. В свою очередь, Верховный Суд Республики Беларусь осуществляет ведомственный контроль за соответствием деятельности судов общей юрисдикции требованиям законодательства (абз. 9 ч. 1 ст. 53 Кодекса). При этом формы и порядок осуществления таких надзора и контроля Кодексом не установлены.

Одним из свойств судебной власти является ее самостоятельность, которая, в частности, выражается «в отсутствии административного подчинения нижестоящих судов вышестоящим, как это имеет место в системе органов исполнительной власти»¹. В этой связи выглядит обоснованным детальное закрепление в Кодексе полномочий вышестоящих судов общей юрисдикции в отношении нижестоящих, а также порядка их реализации с целью недопущения на практике нарушений указанного свойства судебной власти.

2. Одним из требований к кандидату на должность судьи суда общей юрисдикции является сдача квалификационного экзамена (ч. 1 ст. 76 Кодекса). Квалификационный экзамен на должность судьи проводится экзаменационной комиссией при Верховном Суде Республики Беларусь, которая создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на занятие должности судьи суда общей юрисдикции. Экзаменационная комиссия создается из наиболее квалифицированных судей, представителей государственных органов и специалистов в области права. Персональный состав экзаменационной комиссии, порядок подготовки и проведения квалификационных экзаменов утверждаются Председателем Верховного Суда Республики Беларусь. Председателем

¹ Судостроительство : учебник / под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : Амалфея, 2010. С. 33.

экзаменационной комиссии является один из заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь (ч. 3–5 ст. 78 Кодекса).

С учетом важности принимаемых решений представляется целесообразным детальное урегулирование Кодексом персонального состава рассматриваемого органа и порядка его формирования. Следует определить точное количество членов комиссии, нормы представительства для судей и иных лиц, установить перечень государственных и иных органов, уполномоченных выдвигать соответствующие кандидатуры, и т. д. Необходимо также упомянуть и о возможности уточнения порядка формирования квалификационных коллегий судей. В ч. 1 ст. 161 Кодекса указано, что Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь избирается Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь, представителей государственных органов, ученых-юристов, иных специалистов в области права сроком на четыре года в количестве 11 человек. Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска) избираются соответствующими конференциями судей из числа судей указанных судов, представителей государственных органов, ученых-юристов, иных специалистов в области права сроком на четыре года в количестве 11 человек (ч. 1 ст. 163 Кодекса). Здесь также не определены нормы представительства для судей и иных лиц, не содержатся сведения о том, какие государственные органы уполномочены выдвигать своих представителей, и т. д.

3. Судьи судов общей юрисдикции назначаются на должность сроком на пять лет и могут быть назначены на новый срок или бессрочно (ч. 3 ст. 81 Кодекса). При этом Кодекс не содержит основания, в соответствии с которым принимается решение о бессрочном занятии должности. Закрепление соответствующих объективных критериев, безусловно, явилось бы важной гарантией несменяемости судей и укрепило бы их независимость.

4. Вопросы заработной платы судей, предоставления им трудового отпуска, гарантий в связи с ликвидацией суда, сокращением численности или штата, предоставления жилых помещений коммерческого использования, выплаты выходного и иных единовременных пособий, пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и иные меры материального и социального обеспечения судей регулируются законодательными актами (ст. 114 Кодекса). Таким образом, законодатель устранился от рассмотрения указанных вопросов в рамках Кодекса. Вместе с тем задача повышения престижа судейской профессии, предусмотренная, например, Посланием о перспективах развития системы судов общей юрисдикции Республики Беларусь, возможно, решалась бы более успешно при закреплении достаточных и стабильных материальных и социальных гарантий в одном нормативном правовом акте на как можно более высоком законодательном уровне, например, в Кодексе.

Подводя итог, отметим, что дополнение Кодекса нормами, обеспечивающими более детальное правовое регулирование, улучшило бы качество законодательного материала, а также укрепило бы правовой и социальный статус судей.