

С целью обеспечения согласованности содержания норм ХПК и логики их построения считаем необходимым дополнить ч. 4 ст. 270 ХПК абзацем следующего содержания: «к апелляционному протесту прилагаются документы, подтверждающие: ... согласие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц в случаях, установленных в ч. 2 ст. 267 настоящего Кодекса, на принесение прокурором протеста в целях защиты их интересов».

Библиографический список

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). Минск : Амалфея, 2007. 48 с.

2. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 дек. 1998 г., № 219-3 : принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г. : одобрен Советом Респ. 26 нояб. 1998 г. : с изм. и доп. от 01.07.2017 г. // Эталон Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2017.

3. Об участии прокурора в хозяйственном судопроизводстве [Электронный ресурс] : постановление Пленума Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь, 22 окт. 2005 г., № 22 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.11.2009 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2017.

4. О некоторых вопросах рассмотрения дел в хозяйственном суде апелляционной инстанции [Электронный ресурс] : постановление Пленума Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь, 29 июня 2011 г., № 11 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2017.

УДК 347.963

Прокуратура Витебской области

Запрудская М. С.

Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательства

Прокурорский надзор – это особая форма конституциональной правоохранительной деятельности, осуществляемой органами прокуратуры. В соответствии со ст. 125 Конституции Республики Беларусь надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

В соответствии с задачами органов прокуратуры прокурорский надзор осуществляется по определенным направлениям деятельности и включает специ-

фические отрасли: надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов (общий надзор); надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении; и др.

Одной из ключевых отраслей прокурорского надзора в Республике Беларусь является надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов (общий надзор). В рамках данного направления деятельности органами прокуратуры Республики Беларусь в истекшем периоде 2017 г. проведено 5520 проверок, по итогам которых подготовлено 24 570 актов прокурорского надзора, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 14 608 лиц. В ходе данной деятельности обеспечена защита интересов государства, по требованию прокуроров возмещен ущерб на сумму 32,7 млн. рублей. Приведенные данные свидетельствуют о результативности указанной работы.

Вместе с тем в настоящее время учеными Республики Беларусь и иных государств рассматривается вопрос об упразднении общего надзора в органах прокуратуры. В европейских странах сложились две основные модели прокуратуры, в которых определяются ее функции в каждом конкретном государстве в соответствии с особенностями его правовой системы и структуры государственного механизма. В первом случае прокуратура является прежде всего органом уголовного преследования и обвинения, а во втором – преимущественного органом надзора за законностью. При этом первая модель предполагает упразднение функции общего надзора.

Законодатели четырех стран (Азербайджана, Армении, Грузии и Молдовы) остановились на первом варианте функционирования прокуратуры, что предопределило упразднение общего надзора. В восьми государствах – России, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине функция надзора за исполнением (соблюдением) законов (общего надзора) остается главенствующей [1, с. 47].

Вопрос о сохранении или упразднении надзорной функции органов прокуратуры является одним из самых острых и дискуссионных. Представляется, что в Республике Беларусь осуществление органами прокуратуры функций надзора за исполнением законодательства является необходимым. Надзорная функция прокуратуры позволяет устранять и предупреждать нарушения законодательства в работе государственных органов и иных организаций, оперативно защищать права и свободы граждан. При этом в целях наиболее эффективной работы органов прокуратуры необходимо совершенствование работы надзорного ведомства.

Как показывает практика работы органов прокуратуры, прокурорский надзор распространяется на самые различные сферы законодательства (законодательство о распоряжении и охране собственности, о труде и охране труда, о контрольной (надзорной) деятельности, об обращениях граждан и юридических лиц, о профилактике правонарушений, жилищное, налоговое, административ-

ное, земельное, природоохранное, санитарно-эпидемиологическое законодательство и т. д.). В поле зрения прокуроров находятся тысячи законодательных и подзаконных актов. При этом уменьшение многообразия функций и стоящих перед органами прокуратуры задач положительно отразилось бы на эффективности работы и позволило бы сосредоточить усилия прокуроров на решении первоочередных государственных задач.

Прокурорский надзор должен осуществляться преимущественно в отношении местных органов власти и контролирурующих органов, в исключительных случаях, требующих прокурорского вмешательства, – на первичном уровне, когда оценка работы проверяемого субъекта не давалась органами, обязанными контролировать работу в определенной сфере (Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и др.). Реформирование общего надзора должно осуществляться посредством внесения изменений в действующее законодательство путем более четкой регламентации деятельности органов прокуратуры в контексте работы контролирующих органов, конкретизации основных направлений надзорной деятельности.

С учетом специфики работы органов прокуратуры прокурорский надзор существенным образом отличается от деятельности иных контролирующих (надзорных) органов, что обусловлено в том числе необходимостью проведения проверок и иных надзорных мероприятий в отношении других контролирующих органов. Следовательно, проведение прокурорских проверок не должно осуществляться в общем порядке, регламентированном Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ). Данную деятельность прокуратуры следует регламентировать ведомственными актами законодательства и исключить применение положений Указа в отношении проверок, проводимых органами прокуратуры. В этой связи представляется необходимым дополнить пункт 21 Указа абзацем двадцать девятым следующего содержания (настоящий Указ не применяется при осуществлении): «проверок, проводимых органами прокуратуры Республики Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»». Соответственно главу 13 Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного Указом, необходимо исключить.

Динамичное развитие экономики и изменения в законодательстве требуют приведения прокурорского надзора в соответствие с новыми экономическими реалиями. При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор не вправе вмешиваться в предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность субъектов хозяйствования. Вместе с тем, на практике при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере экономики довольно сложно определить границы надзорной деятельности с целью невмешательства в хозяйственную деятельность юридических лиц. В этой связи представляется необходимым проработать критерии разумности вмеша-

тельства и реагирования органов прокуратуры на нарушения законодательства в сфере экономики.

Необходимо минимизировать количество предъявляемых прокурорами исковых заявлений в экономические суды в интересах субъектов хозяйствования, это позволит исключить предпосылки для вовлечения прокуроров в хозяйственные споры между коммерческими структурами. Защиту интересов субъектов хозяйствования следует осуществлять качественно и лишь в исключительных случаях, данная работа не должна являться формальной деятельностью, вызванной отсутствием необходимости оплаты юридическими лицами судебных расходов (государственной пошлины).

Значимость решаемых прокурорами задач повышает требования к эффективности надзорной деятельности, которая во многом достигается за счет надлежащей подготовки к проведению проверок исполнения законодательства. Прокурор всегда должен обладать полной и своевременной информацией о состоянии законности в регионе, нарушениях законодательства в деятельности государственных органов и иных организаций. Информационное обеспечение органов прокуратуры следует автоматизировать и расширять с целью обеспечения должного обмена информацией между органами прокуратуры, государственно-го контроля, правоохранительными органами и иными организациями.

Реформирование деятельности органов прокуратуры должно осуществляться одновременно с усилением работы по подготовке кадров и повышению квалификации прокурорских работников. На должности работников, осуществляющих надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов (общий надзор), в первоочередном порядке необходимо принимать лиц, имеющих помимо юридического образования специальное образование в определенной сфере деятельности либо имеющих опыт работы в соответствующих государственных органах, других организациях. Лиц, впервые поступающих на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорского работника, целесообразно направлять на стажировку в контролирующие и иные государственные органы с целью получения практического опыта работы данных организаций.

С учетом меняющейся обстановки на международной арене и задач, стоящих перед обществом и государством, прокурорские работники должны быть высококвалифицированными специалистами в различных сферах деятельности, а прокуратура в целом должна реагировать на важнейшие стратегические вопросы, те нарушения, которые затрагивают конституционные права граждан, наиболее существенные интересы государства. Совершенствование надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов с одновременным усилением кадровой политики позволит исключить факты подмены функций контролирующих органов и иные недостатки в работе органов прокуратуры, а также повысит авторитет надзорного ведомства в системе государственных органов.

Библиографический список

1. *Щерба С. П.* Прокуратура в странах СНГ: правовой статус, функции, полномочия : науч. и учеб. пособие / под. общ. и науч. ред. проф. С. П. Щербы. М. : Экзамен, 2007. 557с.
2. *Ануфриева А. А.* Прокуратура в системе органов государственной власти// Актуальные проблемы права, экономики и управления. 2015. №11. С. 101–103.
3. *Глюков А. К., Пиритук И. И., Сокол С. С.* Прокурорский надзор в Республике Беларусь : учеб.-метод. пособие. Минск : «БИП-С», 2001. 212 с.
4. *Кеник А. А.* Прокурорский надзор : учеб. пособие. Минск : Амалфея, 2005. 512 с.
5. *Конюк А. В.* Прокурорский надзор в экономической сфере. Новые вызовы // Проблемы управления. 2015. № 3 (56). С. 6–12.

УДК 343.163

ГУ «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»

Лосев В. В.

Обстоятельства, подлежащие установлению при проведении прокурорской проверки исполнения законодательства

Одним из основных направлений деятельности прокуратуры является надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (надзор за исполнением законодательства).

Залогом успешного решения задач прокуратуры – обеспечения верховенства права, законности и правопорядка, защиты прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов, наряду с планированием надзорной деятельности и принятием мер прокурорского реагирования, является разработка методических рекомендаций по проведению проверок при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства (далее – методические рекомендации). Разрабатываемые в органах прокуратуры методические рекомендации должны обеспечивать полноту каждой проверки с учетом ее предмета, вида и направленности.

Можно выделить следующие основные требования к разрабатываемым методическим рекомендациям: логичное построение их структуры; краткость и четкость содержания методических рекомендаций; ясность, простота и доступ-