

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ЗЕРНА

Р. У. Гусманов

Председатель комитета по аграрным вопросам, экологии и природопользования Курултая – Государственного собрания Республики Башкортостан, г. Уфа, Российская Федерация

С. С. Низомов

Помощник депутата Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, г. Уфа, Российская Федерация

Обеспеченность населения продовольствием на протяжении всей истории человечества было и остается одной из важнейших проблем общества. В настоящее время особо актуальным является решение проблемы продовольственного обеспечения населения продуктами питания собственного производства [3]. Проблематика обеспечения продовольственной безопасности государства и отдельных ее регионов поднималась в исследованиях многих видных отечественных экономистов (А. Н. Алтухов, В. С. Балабанов, В. В. Милосердов и др.) [1, 2, 6]. Производство зерна имеет стратегическое значение, т. к. определяет потенциал хлебного, мясного и молочного направления. Изменения цен на продукты зернового хозяйства отражается на отраслях агропромышленного комплекса.

С переходом к рыночным отношениям произошла замена государства как крупного оптового покупателя сельскохозяйственной продукции на торгово-посреднические структуры. Последние, в свою очередь, присваивали себе большую часть выручки от реализации, что привело к существенному падению цен на сельскохозяйственную продукцию. Такое отношение торгово-посреднических структур привело к невозможности дальнейшего ведения расширенного воспроизводства аграрными товаропроизводителями. Для обеспечения расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве необходимо провести комплекс мероприятий. Необходимо определить уровень цен, чтобы в дальнейшем создать условия для повышения экономической предпочтительности производства зерна.

Ведение расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве во многом зависит от уровня и соотношения цен на сельскохозяйственную продукцию, в первую очередь на зерно. Рационального уровня цен можно добиться лишь разумным сочетанием рыночного и государственного механизма регулирования. При этом в качестве основных направлений государственной поддержки зернового производства является наряду с проведением товарных и закупочных интервенций также содействие в формировании интегрированных структур, выделение субсидий на развитие важнейших отраслей сельского хозяйства, создание условий для проведения залоговых операций, формирование государственного заказа и закупочных цен.

Государственное регулирование рынка зерна в постреформенный период осуществлялось в рамках как общего регулирования агропромышленного и сельскохозяйственного производства, так и путем принятия специальных нормативных актов. Все они оказывали влияние на спрос и предложение на зерно и зернопродукты [5].

Регулирование государством рынка зерна представляет собой сложную систему правовых, экономических и организационно-административных мер. Включает в себя ресурсы, имеет механизм реализации и аппарат управления, которые должны обеспечить прямые и обратные связи государства с потребителями и производителями.

Система государственной поддержки агропромышленного комплекса включает цены, финансовое регулирование, прямое субсидирование производственных и социальных программ развития регионального АПК, инструменты экспортно-импортной политики [4].

В решении обеспечения продовольственной безопасности и независимости страны зерновое хозяйство играет решающую роль. В таком случае возникает необходимость регулирования государством объемов производства зерна. В настоящее время воздействие на цены аграрной продукции – закупочные и товарные интервенции. В дальнейшем целесообразен государственный заказ, в котором определялась бы закупочная цена. В перспективе такой подход позволит создать необходимый ре-

зервный фонд зерна. Необходимость создания резервного фонда зерна обусловлена внутренними (обеспечение зерном и продуктами его переработки специальных потребителей, создание страховых запасов, формирование интервенционного фонда) и внешними факторами (обеспечение продовольственной безопасности и независимости страны).

Существенное значение в регулировании доходов аграрных товаропроизводителей отводится проведению залоговых операций с зерном. Залоговые операции оказывают дополнительную поддержку, так как присутствует гарантия сбыта зерна и получения минимального дохода. При таком регулировании происходит рациональное использование зернохранилищ и решается проблема пополнения зерновых резервных фондов. Залоговые операции также играют важную роль в сглаживании сезонности реализации зерна, так как обеспечивают равномерное поступление денежных средств производителям зерна. Это достигается за счет использования более благоприятной рыночной конъюнктуры, складывающейся в другое время года. Экспериментальный проект по проведению залоговых операций в Республике Башкортостан действует с 2011 г.

В настоящее время содействие государства формированию и развитию интегрированных структур оказывает огромную поддержку в ценообразовании на аграрную продукцию. Это позволяет на взаимовыгодной основе распределить доход и повысить качество продукции. Рациональное использование имеющихся ресурсов, в свою очередь, приводит к повышению доходов аграрных товаропроизводителей, что существенно снижает издержки и увеличивает производительность. Это выгодно государственному бюджету, так как сельское хозяйство является дотационной отраслью и компенсацией части затрат аграрных товаропроизводителей на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений, горюче-смазочных материалов.

Таким образом, применение государственных мер регулирования рынка зерна позволит получить аграрным товаропроизводителям такой уровень дохода, который создаст условия для ведения расширенного воспроизводства в агропромышленном комплексе.

Литература

1. Алтухов, А. И. Развитие продовольственного рынка России / А. И. Алтухов, Г. И. Макин, М. А. Бабков. – М., 2000.
2. Балабанов, В. С. Продовольственная безопасность: международные и внутренние аспекты / В. С. Балабанов, Е. Н. Борисенко. – М., 2002.
3. Гусманов, У. Г. Устойчивое развитие сельских территорий основа обеспечения продовольственной безопасности региона / У. Г. Гусманов, Р. У. Гусманов, Е. В. Стомба // Никоновские чтения. – 2014. – № 19.
4. Нечаев, В. И. Государственная поддержка и регулирование аграрной экономики / В. И. Нечаев, Д. Х. Хатуов, И. В. Ворошилова. – Краснодар : Атри, 2009. – 160 с.
5. Маркетинг зерна в России / Н. Д. Аварский [и др.]. – Изд. 2-е, доп. – Тула : Гриф и К, 2009. – 155 с.
6. Милосердов, В. В. Приоритетный национальный проект «Развитие АПК»: проблемы и пути их решения / В. В. Милосердов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2006. – № 2. – С. 5–9.