

РЕЙТИНГОВЫЙ ПОДХОД К ОЦЕНИВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ

И. Н. Корнилова, Л. А. Олих

Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко,
г. Киев, Украина

Исследование проблематики формирования и развития национальных инновационных систем связано со становлением постиндустриального общества, превращением инноваций в решающий фактор социально-экономического развития. Достичь оптимальных результатов интеллектуальной деятельности можно путем тесного взаимодействия всех участников инновационного процесса. К этому обязывает необходимость учета глобального характера влияния инноваций на все сферы жизнедеятельности человека; роста доли занятых в информационном секторе экономики, наукоемких отраслях и увеличения их вклада в структуру ВВП; интенсификации инновационной деятельности; углубления ее интернационализации, увеличения масштабов международного трансфера технологий.

На момент создания независимого государства Украина имела хорошие стартовые позиции в мировом инновационном пространстве, занимая в нем 9-е место по уровню инноваций [1]. К сожалению, за годы существования страны был утерян значительный научно-технический и инновационный потенциал, что подтверждают показатели, обобщающие результативность функционирования национальной инновационной системы Украины.

Оценивание национальной инновационной системы можно проводить с применением рейтингового подхода, в частности, через призму индексов и субиндексов, прямо или опосредованно характеризующих ее подсистемы, отдельные составляющие элементы и факторы развития, представленные в структуре внешней среды. Важно четко идентифицировать позиции страны на фоне выделения лидеров как образцов по определенным направлениям исследования национальной инновационной системы для обоснования мер по повышению эффективности ее функционирования.

Среди многообразия существующих рейтингов особенного внимания заслуживают те, в методологии построения которых четко выделено приоритетное место инновационных рычагов роста. Прежде всего, речь идет о Рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, в котором Украина занимает общее 85-е место [2]. В системе показателей, интегрировано формирующих Индекс глобальной конкурентоспособности Украины (4.0), в контексте анализа национальной инновационной системы можно выделить индикаторы опосредованного влияния на ее развитие,

а именно институциональной, инфраструктурной, макроэкономической среды и т. п. Главное значение для диагностирования имеют позиции страны по субиндексам, характеризующим отдельные подсистемы национальной инновационной системы: технологической готовности (85-е место), высшего образования и профессиональной подготовки (33-е место), инноваций (52-е место). Отмечается существенное повышение позиций страны за последние четыре года по субиндексу инноваций (почти в два раза – с 93-й позиции в 2013 г.) [2, 3]. Главным образом, этому способствовало улучшение позиций по показателям: инновационной способности (с 100 на 49); системы государственных закупок новых технологий и продукции (с 118 на 82); взаимосвязей высших учебных заведений и промышленности в сфере исследований и разработок (с 77 на 57); наличия ученых и инженеров (с 46 на 29); расходов компаний на исследования и разработки (с 112 на 68); качества научно-исследовательских институтов (с 69 на 50) и удержания уровня патентной активности (52–49).

Диагностика национальной инновационной системы страны через призму оценки существующего инновационного потенциала, условий его воплощения и достигнутых практических результатов осуществления инноваций возможна при помощи Глобального инновационного индекса. Исследования указывают на повышение рейтинга Украины за последние четыре года с 71-й до 56-й позиции [4, 5]. Такая позитивная динамика напрямую связана с увеличением уровня развития человеческого капитала и исследований. В 2016 г. Украина заняла 40-ю позицию (2013 г. – 44), в частности по уровню образования – 20-ю позицию (2013 г. – 64), в т. ч. по уровню высшего образования – 24-ю позицию (2013 г. – 42). В то же время несколько ухудшилась ситуация со сферой исследований и разработок – 50-я позиция (2013 г. – 46), на что повлияло уменьшение доли расходов на исследования и разработки в ВВП – 54-я позиция (2013 г. – 37) при сохранении количества исследователей на 1 млн населения – 42-я позиция.

Значительные конкурентные преимущества продолжает демонстрировать подсистема генерирования знаний и по показателям создания знаний, удерживая достаточно высокую 16-ю позицию, прежде всего, за счет количества и потенциала созданных полезных моделей, полученных патентов. Положительная динамика присуща созданию таких объектов интеллектуальной собственности, как промышленные

образцы и торговые марки, по которым в 2016 году Украина занимает соответственно 10 и 24 позиции. В то же время существенные пробелы остаются в подсистемах инновационной деятельности и трансферта знаний, от эффективности существования которых в значительной мере зависит результативность внедрения инноваций, развитие технологий и экономики знаний. О наличии проблем свидетельствуют низкие позиции в группах индикаторов: обобщение знаний – 90 позиция (2013 г. – 73), их распространение – 61 позиция (2013 г. – 89), креативные товары и услуги – 87 позиция (2013 г. – 79), ИКТ и бизнес-модели (онлайн творчество) – 106 позиция (2013 г. – 101).

Тормозят инновационное развитие в стране существенные недостатки в институциональной среде – 101 позиция (2013 г. – 105), в подсистеме инфраструктуры – 99 позиция (2013 г. – 91), неразвитость внутреннего рынка – 75 позиция (2013 г. – 82). Остается низкой привлекательность бизнеса – 73 позиция (2013 г. – 79), в т. ч. инновационного предпринимательства (инновационно активными являются только 17,3 % промышленных предприятий Украины [6]). Так, по уровню поглощения инноваций Украина остается на низкой 82 позиции (2013 г. – 85), что непосредственно связано со слабыми взаимосвязями между разными подсистемами национальной инновационной системы, прежде всего между генерированием знаний и их внедрением на предприятиях. Об этом свидетельствует 88 позиция (2013 г. – 72). Отметим неудовлетворительный уровень развития инновационных кластеров в стране – только 113-е место рейтинга [4, 5].

Фактором, усложняющим инновационное развитие в стране, является скромная государственная финансовая поддержка. При достаточно низком уровне наукоемкости ВВП – 0,62 % (2013 г. – 0,77 %) – доля средств государственного бюджета составляет лишь 0,21 % (2013 г. – 0,33 %) и имеет тенденцию к сокращению. Аналогичная ситуация сложилась в системе финансирования инновационной деятельности: его объем относительно ВВП составляет только 0,7 %, при этом доля средств государственного бюджета – 0,4 % (2013 г. – 0,3) [6].

Проведенное исследование указывает на наличие определенного дисбаланса между уровнем развития инновационного потенциала, условиями его реализации и достигнутыми практическими результатами осуществления инноваций. Это находит свое отражение в существенных расхождениях между значениями входящего (Innovation Input) и исходящего (Innovation Output) субиндексов инноваций, в частности 76 и 40 позициями соответственно (2013 г. – 83 и 58) [4, 5]. Кроме Глобального инновационного индекса, информационное значение имеет Индекс инновационной эффективности, полученный путем рейтингования отношения исходящего индекса ин-

новаций к входящему. Он характеризует создание благоприятных условий для инновационной результативности. За последние годы для Украины проявляется положительная динамика данного индекса – 12 позиция рейтинга (2013 г. – 31, 2010 г. – 54) [6].

Показатели оценки национальной инновационной системы также представлены в рейтинге Европейского инновационного табло (Innovation Union Scoreboard IUS). Он отображает основные индикаторы оценки эффективности функционирования национальных инновационных систем стран ЕС. На их основе рассчитывается Сводный индекс инноваций для каждой европейской страны. Система индикаторов научно-технического, инновационного развития четко распределена на входящие и исходящие. Входящие показатели – движущие силы инноваций, создание новых знаний и инновации и предпринимательство – направлены на оценку ресурсов научной и инновационной деятельности. Исходящие показатели – использование и интеллектуальная собственность – отображают результативность работы национальной инновационной системы. По результатам расчета совокупного Европейского инновационного индекса все страны распределяются на четыре группы: страны – инновационные лидеры (0,650–1,000), страны – последователи, или активные инноваторы (0,500–0,649), страны – умеренные инноваторы (0,250–0,499), страны догоняющие, или инноваторы, которые формируются (0–0,249). К сожалению, сегодня Украина не включена в список стран, которые оцениваются при помощи Табло на регулярной основе. Исследования показывают, что Украина со значением Сводного индекса инноваций в 0,181 имеет статус инноватора, который формируется, что свидетельствует о низких темпах развития инноваций в Украине. Следует отметить, что показатель Украины в два раза меньше среднего значения Сводного индекса инноваций по странам ЕС (0,544). При чем отставание Украины составляет: от стран – инновационных лидеров – приблизительно в 4 раза (Дания – 0,721), от стран – активных инноваторов – в 3–3,5 раза (Великобритания – 0,617), от стран – умеренных инноваторов – в 2 раза (Чешская Республика – 0,419). С точки зрения инновационного развития Украина находится на уровне Румынии, России и Болгарии, постепенно ухудшая свои позиции (2013 г. – 0,23) [6–8]. Это связано с серьезными проблемами в использовании человеческого потенциала, с качеством исследовательской инфраструктуры, слабой интегрированностью в международную инновационную среду.

Рейтингование инновационности стран мира также проводит международное агентство Bloomberg. По версии Bloomberg, рейтинг возглавляет Южная Корея, за ней – Германия, Швеция, Япония и Швейцария. Украина занимает 41-е место, т. е. входит в список

«50 наиболее инновационных стран мира». Самыми сильными сторонами Украины согласно последнему исследованию являются студенты и выпускники технологических специальностей (5 позиция), патентная активность (28 позиция), а одной из самых слабых – производительность труда (50 позиция) [9].

О состоянии развития определенных подсистем национальной инновационной системы свидетельствуют значения специфических индексов, отображающих уровень вовлечения страны в современные тренды инновационного развития. В условиях эволюции глобального информационного общества речь идет, прежде всего, об индексе развития ИКТ. Имея значительный интеллектуальный потенциал, Украина тем не менее за последние годы (единственная из стран СНГ) ухудшила свои позиции в общем рейтинге, заняв только 79-е место (2013 г. – 68). При этом наибольшее падение произошло по субиндексу использования ИКТ (на 9 позиций) [10].

Дополнительную сопутствующую информацию относительно опосредованного влияния факторов внешней среды на развитие национальной инновационной системы страны, ее подсистем или отдельных элементов предоставляют рейтинговые позиции страны по ряду индексов: Индекс легкости ведения бизнеса – 80 позиция (63,9); Индекс прав собственности – 109 (3,9); Индекс политических прав – 93 (3,0); Индекс восприятия коррупции – 133 (29); Индекс экономической свободы – 165 (48,1); Индекс общественных свобод – 104 (3,0); Индекс человеческого развития – 82 (0,75); Индекс демократизации – 88 (5,7); Индекс процветания – 107 (52,59) и др. [11].

Проведенный анализ свидетельствует о высоком уровне развития подсистем генерирования знаний, образования и профессиональной подготовки. Но при этом отмечается неэффективность механиз-

ма внедрения нововведений в сферу экономической деятельности, низкая инновационная, инвестиционная восприимчивость частного бизнеса, отсутствие у него мощной экономической мотивации к инновациям, недостаточная интегрированность в мировое научно-техническое и инновационное пространство. Также существуют существенные пробелы в системе государственного управления инновационным развитием в стране. В частности, несовершенство государственных институций, политической, правовой среды, регуляторного инструментария влияния на субъекты инновационной деятельности. Не соответствует требованиям времени уровень развития инновационной, информационной инфраструктуры, использования ИКТ. Критическое значение для дальнейшего развития имеют слабые взаимоотношения между структурными элементами и подсистемами национальной инновационной системы страны.

При определении направлений развития национальной инновационной системы Украины на современном этапе необходимо уделить приоритетное внимание институциональному обеспечению инновационной деятельности, формированию мотивационного механизма перехода реального сектора экономики на инновационный путь развития.

Таким образом, комплексный рейтинговый подход позволяет получить более полное представление о состоянии структуры национальной инновационной системы Украины, ее конкурентных преимуществах, неиспользованных возможностях, критическом отставании и угрозах развития элементов и взаимосвязей. Результаты такой оценки являются важной составляющей создания обоснованной, взвешенной общей инновационной стратегии страны с учетом как мировых тенденций инновационного развития, так и национальных реалий и факторов роста.

Литература

1. Науково-технологічна сфера України станом на 2013 рік. Аналіт. матеріал Державного агентства з питань науки, інновацій та інформатизації [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.dkni.gov.ua/q=system/files/buklet_2013.pdf. – Дата доступу: 08.04.2017.
2. The Global Competitiveness Report 2016–2017 [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2016-2017-1>. – Date of access: 09.04.2017.
3. The Global Competitiveness Report 2013–2014 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2013-2014>. – Date of access: 09.04.2017.
4. The Global Innovation Index 2016 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.globalinnovationindex.org/content.aspx?page=gii-full-report-2016>. – Date of access: 09.04.2017.
5. The Global Innovation Index 2013 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.globalinnovationindex.org/content.aspx?page=gii-full-report-2013>. – Date of access: 09.04.2017.
6. Стан розвитку науки і техніки, результати наукової, науково-технічної, інноваційної діяльності, трансферу технологій за 2015 рік [Електронний ресурс] : Аналіт. довідка. – Режим доступу: <http://mon.gov.ua/content/2-3-ad-kmu-2015.pdf>. – Дата доступу: 09.04.2017.
7. Гальчук, А. А. Місце інноваційного потенціалу України в міжнародних економічних рейтингах / А. А. Гальчук // Інвестиції: практика та досвід. – 2016. – № 8. – С. 70–72.
8. Інноваційна Україна 2020: національна доповідь / за заг. ред. В. М. Гейця [та ін.] ; НАН України. – Київ, 2015. – 336 с.
9. Bloomberg innovation index [Электронний ресурс]. – Mode of access: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-01-19/these-are-the-world-s-most-innovative-economies>. – Date of access: 10.04.2017.
10. Measuring the Information Society Report 2015 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/misr2015/MISR2015-w5.pdf>. – Date of access: 10.04.2017.
11. World Data Atlas [Electronic resource]. – Mode of access: <http://tunisia.opendataforafrica.org/atlas/Ukraine>. – Date of access: 10.04.2017.