

С. В. Кузьмич

Белорусский государственный университет, Минск

S. Kuzmich

Belarusian State University, Minsk

УДК 93/94

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СТАНОВЛЕНИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ СО СТРАНАМИ  
ЗАПАДА В ПЕРИОД ПАРЛАМЕНТСКОЙ ФОРМЫ  
ПРАВЛЕНИЯ (1991–1994 ГГ.)**

**THE ACTIVITIES OF THE STATE AUTHORITIES  
OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE DEVELOPMENT  
OF INTERNATIONAL RELATIONS WITH WESTERN  
COUNTRIES IN THE PERIOD OF THE PARLIAMENTARY  
FORM OF GOVERNMENT (1991–1994)**

*В статье проанализирована деятельность государственной власти Республики Беларусь в становлении международных отношений со странами Запада на начальном этапе независимости. Интерес у автора к исследованию данного вопроса вызван тем, что первый этап в развитии международных отношений суверенного государства является зачастую сложным и важным процессом, на котором закладывается фундамент дальнейшего развития и существования внешнеполитической системы, а также тот факт, что в начале 1990-х гг. особенностью внешнеполитической деятельности органов власти Республики Беларусь являлось установление тесных связей с государствами Запада.*

*Ключевые слова: международные отношения; сотрудничество; дипломатические отношения; соглашения; внешняя политика.*

*In this article the author tries to examine and evaluate the activities of state authorities of the Republic of Belarus in the development of international relations with Western countries at the initial stage of independence. The interest of the author to the study of this question due to the fact that the first stage in the development of international relations of sovereign States is often complex and important process that laid the Foundation for further development and existence of the foreign system, and also the fact that in the early 1990s. feature of the foreign policy activities of government authorities of the Republic of Belarus was the establishment of close relations with the West.*

*Key words: international relations; cooperation; diplomatic relations; agreement; foreign policy.*

С момента приобретения суверенитета Республика Беларусь начала осуществлять собственную независимую внешнеполитическую деятельность, которая была направленная на установление международных и дипломатических отношений со многими государствами. На данном этапе многовекторная внешняя политика Республики Беларусь должна была ре-

шить важнейшие экономические и политические вопросы. Особый интерес в годы парламентской формы правления в государственных органах власти Республики Беларусь стали вызывать страны Запада. Причин тому было много, но главной из них являлся уровень социально-экономического развития этих стран.

У Республики Беларусь появился шанс эффективно использовать свое геополитическое положение во внешнеполитической деятельности. Согласно утверждениям белорусского исследователя К. В. Камышева, «выгодное географическое положение, размещение на пересечении основных транспортных магистралей, соединяющих Европу с Россией и Центральной Азией, наличие ядерного оружия бывшего СССР, а также значительных запасов обычных вооружений обусловили на момент распада СССР влиятельную геополитическую роль Беларуси. Эти обстоятельства благоприятствовали развитию межгосударственного диалога Беларуси с США и западноевропейскими странами» [1].

В период с 1991 по 1994 гг. Беларусь являлась парламентской республикой. Главную роль в подготовке, принятии и реализации решений в сфере внешней политики играли Верховный Совет и Совет Министров Республики Беларусь. Согласно законодательству, в то время Верховный Совет (парламент) определял основные направления внешней политики Республики Беларусь, мог объявлять войну и заключать мир. Только Верховный Совет мог ратифицировать и денонсировать международные договора Республики Беларусь [2, с. 561].

В этот период важную роль в международной деятельности занимало Министерство иностранных дел. Министр иностранных дел П. Кравченко пытался внести собственный вклад в определение внешней политики Республики Беларусь на первом этапе независимости исходя из ее геополитического положения. В частности, он предлагал инициативу «Минск – Восточный Брюссель», которая предусматривала необходимость преобразования Минска в центр интеграционных процессов в СНГ с целью строительства в перспективе Восточно-Европейского Экономического Содружества. После этой инициативы многие белорусские политики и эксперты заговорили о том, что Беларусь является мостом между Европой и Азией. Большинство белорусского общества восприняли данную концепцию скептически [2, с. 564].

Следует подчеркнуть, что на развитие внешнеполитической деятельности Республики Беларусь на переломном этапе истории повлиял национальный менталитет белорусов, который выражался низкой инициативностью и высокой степенью терпимости в выборе экономических и социально-политических приоритетов, что способствовало правящей элите самостоятельно определять курс внешней политики [3].

Столкнувшись с необходимостью самоопределения в новых исторических обстоятельствах, внешнеполитическое руководство страны поначалу

следовало общему курсу движения, заданному большинством бывших союзных республик. Основной задачей на данном этапе было обеспечение возможно более быстрого и необратимого признания нового независимого статуса Республики Беларусь со стороны мирового сообщества. Уже к концу 1991 г. Республика Беларусь была признана 54 государствами мира, а за 1991–1994 гг. ее суверенитет признали 129 стран, 102 из которых установили с ней дипломатические отношения [4, с. 56]. Среди первых западных государств, признавшими независимость Беларуси и установившими с ней дипломатические отношения, были Швеция (19 декабря 1991 г.) и США (27 декабря 1991 г.) [5].

2 октября 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял заявление «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь», в котором подтверждалась приверженность Беларуси принципам Устава ООН, Всеобщей декларации о правах человека 1948 г., а также всем международным обязательствам Беларуси. К. В. Камышев утверждает, «что руководство Республики Беларусь с самого начала 1990-х гг. предприняло активные шаги по расширению сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями. В первую очередь они были связаны с аварией на Чернобыльской АЭС и необходимостью участия международного сообщества в ликвидации последствий этой масштабной техногенной катастрофы. Беларусь остро нуждалась в международной помощи, которая в конце 1980-х – начале 1990-х гг. аккумулировалась в основном через белорусские представительства при международных организациях. Министерство иностранных дел Беларуси стремилось расширить географию внешнеполитической деятельности. Соответствующая работа концентрировалась в основном в постоянных представительствах Беларуси при ООН в Нью-Йорке, Женеве и Париже» [1].

Также К. В. Камышев подчеркивает, что «признание суверенитета Республики Беларусь не всегда шло параллельно с установлением дипломатических отношений. В основном дипотношения устанавливались путем подписания соответствующего Соглашения или Протокола в ходе визитов в страну глав зарубежных внешнеполитических ведомств и министра иностранных дел Беларуси за рубежом. С некоторыми государствами дипломатические отношения были установлены через обмен дипломатическими нотами. Для полноценного признания независимости Беларуси международным сообществом руководству страны необходимо было наладить интенсивный межгосударственный диалог с зарубежьем, и в первую очередь с европейскими государствами» [1].

В данный период Республика Беларусь начала расширять свое участие в международных универсальных и региональных организациях. Она вступила в Международный валютный фонд и группу Всемирного банка, Международную организацию гражданской авиации, возобновила активное членство во Всемирной организации здравоохранения, получила статус

наблюдателя во Всемирной торговой организации. В сентябре 1992 г. Республика Беларусь первой из стран СНГ, за исключением России, открыла в Минске Представительство ООН/ПРООН. Она является членом 12 специализированных учреждений ООН.

В 1992 г. наша страна была принята в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет Североатлантического сотрудничества, получила статус специально приглашенной страны в Совете Европы, а в 1993 г. подала заявку на прием в эту организацию. В 1992 г. за границы республики было выведено тактическое ядерное оружие. В 1993 г. белорусский парламент ратифицировал Договор о стратегических наступательных вооружениях (СТАРТ-1) и Лиссабонский протокол 1992 г., предусматривающий присоединение Республики Беларусь к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерной державы. В 1990 г. Беларусь выдвинула инициативу о создании в Центральной и Восточной Европе безъядерной зоны. В 1993 г. Беларусь подписала Конвенцию о запрещении химического оружия. [5].

Также Беларусь стала участником программы Евросоюза TACIS по содействию экономическим реформам на пространстве СНГ. В 1993 г. Беларусь была включена в программу ЕС «Tempus» по содействию вхождения академического сообщества страны в европейскую сеть учреждений высшего образования [4].

Белорусские делегации на самом высоком уровне участвовали в таких важных всемирных конференциях, проводимых под эгидой ООН, как: конференция по окружающей среде (Рио-де-Жанейро, 1992), конференция по правам человека (Вена, 1993), конференция по народонаселению (Каир, 1994) и т. д. [5].

Следует отметить успешное развитие двусторонних отношений Республики Беларусь со многими западными государствами. В течение 1991–1994 гг. активно происходили официальные контакты на уровне глав государств и правительств, министров иностранных дел с США, Великобританией, Германией, Польшей, Норвегией, Данией, Нидерландами, Швецией, Финляндией, Грецией, Испанией, Швейцарией. Так, в ходе состоявшейся в ноябре 1991 г. встречи министра иностранных дел П. Кравченко с заместителем помощника госсекретаря США К. Кэнноном американской стороне было предложено установить с Беларусью прямые отношения и обменяться консульствами и торговыми представительствами. Белорусский министр проинформировал о намерении установить и развивать с учетом реальной внутривосточной ситуации в СССР прямые отношения с иностранными государствами, открыть в них белорусские консульства и торговые представительства [1]. В июле 1993 г. и январе 1994 г. председатель Верховного Совета Республики Беларусь С. Шушкевич и президент США Б. Клинтон обменялись взаимными визитами в Вашингтон и Минск.

В апреле 1994 г. Беларусь с трехдневным визитом посетил Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос Гали [5].

В 1992 г. США предоставили Республике Беларусь статус наибольшего благоприятствования в торговле, а в 1994 г. включили ее в число стран, пользующихся таможенными льготами обобщенной системы преференций. США стали емким рынком для белорусской продукции текстиля, нефтепродуктов, минеральных удобрений.

Активно стали развиваться отношения Беларуси и Европейского союза (ЕС). Как отмечает российский политолог Е. В. Васильев, «Республика Беларусь и ЕС, как субъекты международных отношений и международного права, возникли практически одновременно – в конце 1991 – начале 1992 гг., что позволило спустя несколько месяцев, в августе 1992 г. обеим сторонам установить дипломатические отношения, а в ноябре того же года Республика Беларусь и ЕС заявили о намерении заключить Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» [4].

Признание Беларуси отдельными западноевропейскими государствами практически завершилось в феврале 1992 г., за исключением Люксембурга (9 июля 1992 г.), Ватикана (11 ноября 1992 г.) и Португалии (7 декабря 1992 г.) [1].

Что касается установления двухсторонних отношений Республики Беларусь с европейскими государствами, то их можно проанализировать на примере такого сотрудничества с Германией, Польшей, Швейцарией и т. д. Так, с 1991 года по 1993 год ежегодно в сентябре происходили визиты в Германию руководителей Республики Беларусь: председателя Верховного Совета С. Шушкевича, первого заместителя председателя Совета Министров М. Мясниковича (апрель 1992 г., апрель 1993 г.), министров иностранных дел П. Кравченко (март 1994 г.) По результатам этих встреч было заключено множество договоров и соглашений, среди них следует прежде всего отметить Договор между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники (подписан 2 апреля 1993 г., ратифицирован Верховным Советом Республики Беларусь и вступил в силу 8 ноября 1993 г.), Договор между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций (подписан 2 апреля 1993 г. и ратифицирован Верховным Советом Республики Беларусь 24 февраля 1994 г.).

Как подчеркивает исследователь белорусско-германских отношений, А. В. Русакович, «для Беларуси формирование направлений сотрудничества с Германией имело важное значение, как для развития взаимодействия с европейскими и мировыми структурами, так и для участия республики в международных финансовых проектах, программах» [6].

1991–1994 гг. также активно развивались отношения между Беларусью и Польшей. Сейм Польши уже 31 августа 1991 г. декларировал призна-

ние независимости Беларуси. 10 октября 1991 г. Польшу с официальным визитом посетил председатель Совета Министров Республики Беларусь В. Ф. Кебич, в результате которого была подписана польско-белорусская Декларация о добрососедстве, взаимопонимании и сотрудничестве. 27 декабря 1991 г. Республика Польша постановлением Совета Министров официально признала независимость Республики Беларусь. 2 марта 1992 г. состоялся визит министра иностранных дел Республики Беларусь П. К. Кравченко в Варшаву, итогом которого явилось подписание Соглашения об установлении дипломатических отношений между двумя государствами, а также была подписана Консульская конвенция. По итогам договоренностей в Варшаве было открыто посольство Республики Беларусь, и первым послом Беларуси в Польше стал В. Л. Сенько (1992–1994). С 23 по 24 апреля 1992 г. в Польше с визитом находилась правительственная делегация Республики Беларусь во главе с премьером В.Ф. Кебичем. Визит белорусского правительства в Польшу также оказался плодотворным, по результатам которого было подписано ряд двухсторонних соглашений [7].

В рассматриваемый период Республика Беларусь также прилагала усилия к формированию правовой базы отношений и расширению экономического сотрудничества со Швецией. Так, 10 марта 1994 г. было подписано Соглашение о торговых отношениях между правительствами Республики Беларусь и Королевством Швеции [8].

Таким образом, на примере двухстороннего сотрудничества с некоторыми европейскими государствами видно, что Республика Беларусь в данный период времени была заинтересована в становлении международных отношений практически со всеми государствами Европы.

Подводя итог, можно отметить, что, получив независимость, Республика Беларусь начала активно устанавливать внешнеполитические отношения со многими государствами. Среди приоритетных направлений внешнеполитической деятельности государственных органов власти Республики Беларусь было установление международного сотрудничества с государствами Запада. В результате данной деятельности Беларусь за короткий период времени добилась всеобщего международного признания и установила тесные экономические и политические связи с западными государствами.

#### **Список использованных источников**

1. *Камышев, К. В.* Международное признание Республики Беларусь / К. В. Камышев // Журнал международного права и международных отношений. – 2005. – № 1. – С. 30–39.
2. *Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.: у 2 кн. / М. У. Смяховіч [і інш.]; рэдкал.: А. А. Каваленя [і інш.]; Нац. акадэм. навук Беларусі, Ін-т гісторыі.* – Мінск: Беларус. навука, 2012. – Кн. 2. – 640 с.
3. *Моўныя, палітычныя і эканамічныя прыярытэты сучаснай беларускай нацыі (1994 год) // Нацыянальны архіў Рэспублікі Беларусь (НАРБ).* – Фонд 461. Оп. 1. – Д. 33.
4. *Васильев, Е. В.* Эволюция внешнеполитической стратегии Белоруссии на современном этапе: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Е. В. Васильев. – М., 2014. – 266 л.

5. *Снапковский, В. Е.* Внешняя политика Республики Беларусь: первые итоги первого десятилетия / Е. В. Снапковский // Журнал международного права и международных отношений. – 2000. – № 4. – С. 42–49.

6. *Русакович, А. В.* Белорусско-германские экономические отношения А. В. Русакович // Журнал международного права и международных отношений. – 1999. – № 1. – С. 30–39.

7. *Гавриловец, Л. В.* Основные направления Белорусско-польского сотрудничества в первой половине 1990-х гг. / Л. В. Гавриловец // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2016. – № 1. – С. 62–70.

8. *Навоцик, Е. В.* Белорусско-шведские отношения в политической сфере (1992–2013 гг.) / Е. В. Навоцик // Труды факультета международных отношений: научный сборник (выпуск 5) / БГУ; редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск, 2014. – С. 29–35.

(Дата подачи: 20.02.2017 г.)

*С. В. Кулинок*

Белорусский государственный архив научно-технической документации, Минск

*S. Kulinok*

Belarusian State Archives of Scientific and Technical Documentation, Minsk

УДК 355.488:356.168(430)“19”

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕМЕЦКИМИ СПЕЦСЛУЖБАМИ  
НАСЕЛЕНИЯ В РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНО-ДИВЕРСИОННОЙ  
РАБОТЕ ПРОТИВ ПАРТИЗАН БЕЛАРУСИ В 1941–1944 гг.  
(ПО МАТЕРИАЛАМ НАЦИОНАЛЬНОГО АРХИВА  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)**

**USAGE OF THE CIVILIAN POPULATION BY THE GERMAN  
SECRET SERVICES IN THE INTELLIGENCE AND SABOTAGE  
OPERATION AGAINST THE PARTISANS IN 1941–1944  
(BASED ON THE MATERIALS OF THE NATIONAL  
ARCHIVES OF THE REPUBLIC OF BELARUS)**

*В статье анализируется деятельность немецких разведывательных и оккупационных органов по привлечению и использованию гражданского населения оккупированной Беларуси в борьбе с партизанским движением. На основании документальных источников Национального архива Республики Беларусь рассматриваются особенности вербовки и обучения в шпионских школах различных половозрастных (женщины, дети, старики) и социальных (беженцы, инвалиды, учителя, лесники, врачи) групп населения, а также результаты этой деятельности.*

*Ключевые слова: абвер; агент; вербовка; шпионаж; разведывательно-диверсионная школа.*