

АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ТОЧЕК (ЦЕНТРОВ) ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕГИОНАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е. П. Лисиченок

Полоцкий государственный университет,
г. Новополоцк, Республика Беларусь

Современное состояние экономики Республики Беларусь и ее регионов, а также необходимость ее структурной перестройки требуют определения источников экономического роста, позволяющих реализовать приоритеты, направления и задачи устойчивого развития государства и его регионов [1].

Экономическое развитие региона напрямую зависит от того, насколько эффективно реализуются в регионе виды деятельности, установленные в процессе стратегического планирования. Повышению экономической эффективности может способствовать реализация стратегии развития, основанной на активизации точек роста или перспективных звеньев социально-экономической системы региона, способных ускорять динамику экономического развития путем распространения собственной инновационной компоненты на взаимодействующие с ними субъекты. В самом общем смысле точкой роста региона может выступать как организация или отрасль экономики, так и вид деятельности или проект, способный в процессе саморазвития и распространения нововведения обеспечить структурные сдвиги в экономике региона [2, с. 10].

Каждый регион имеет свои природные, демографические, экономические ресурсы и собственные точки роста. Их развитие способно оказать мультипликативный эффект на экономику региона в целом. Используя эффект мультипликативности и направляя ресурсы на развитие точек роста, региональные власти имеют возможность создавать цепочки пользователей внутри региона и на смежных территориях, т. е. формировать зоны ускоренного роста.

Региональные органы управления, отвечающие за развитие хозяйственного территориального комплекса, сталкиваются со сложной задачей управления экономическим потенциалом, который нуждается в комплексной модернизации и кардинальном изменении приоритетов развития. Поэтому весьма актуальными представляются вопросы формирования и реализации стратегии развития, основанной на эффективном управлении региональными точками роста [3, с. 3].

Необходимость выявления и формирования точек экономического роста в регионах Республики Беларусь не вызывает сомнений. Рассмотрим, как

отражены в нормативно-правовых документах вопросы, касающиеся необходимости формирования точек (центров) экономического роста и способов их выявления.

Для этого обратимся к следующим документам:

- Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [4];
- Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы [5];
- Программа социально-экономического развития Беларуси на 2016–2020 годы [6];
- Стратегия устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 гг. [7] и др.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года указано: «Намечая цели долгосрочного развития Беларуси, необходимо четко представлять, какой мы хотим видеть свою страну через 15 лет, чтобы выработать конкретные направления действий по основным компонентам устойчивого развития [4].

При этом будущий облик страны в том числе связывается с ростом эффективности управления местными ресурсами и повышением ответственности за комплексное развитие своих территорий. В реализации данной перспективы особое место отводится *выявлению «точек роста»* с целью концентрации там ресурсов региона.

В Национальной стратегии отмечено следующее: «Проведенные преобразования в административно-территориальном делении государства сформируют национальные и региональные центры опережающего развития, что позволит проводить эффективную региональную политику, нацеленную на поиск путей и средств повышения уровня жизни населения, обеспечение устойчивого развития *посредством концентрации ресурсов в «точках роста»* и рациональное использование природного потенциала с сохранением экосистемы региона» [4].

При этом региональные стратегии должны быть переориентированы с политики равномерного развития всех районов и небольших городских поселений на приоритетное развитие тех, которые располагают для этого благоприятными градостроительными, а также социально-экономическими

предпосылками и являются центрами или подцентрами региональных систем расселения.

До 2020 года приоритетной задачей региональной политики станет в числе других формирование и поддержка *региональных центров развития* путем создания в городах, являющихся перспективными центрами роста региональных экономик, промышленных площадок для организации субъектами малого и среднего предпринимательства производства товаров (работ, услуг).

В рамках представленных в Стратегии направлений развития и размещения производительных сил на период 2021–2030 гг. предусматривается *развитие новых «точек роста»* с эффективным их встраиванием в региональную и местную экономику при комплексном использовании природных ресурсов, научно-технического потенциала, малого и среднего предпринимательства и некоммерческих структур, а также формирование региональных инновационно-производственных кластеров на основе высокотехнологичных предприятий – «точек роста» – с вовлечением в производственную кооперацию субъектов малого и среднего предпринимательства, университетов, научных институтов и центров [4].

Таким образом, в качестве точек роста в Национальной стратегии рассматриваются отдельные регионы, региональные инновационно-производственные кластеры, хозяйствующие субъекты.

В Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы особое внимание уделено вопросам формирования центров экономического роста в рамках реализации региональной политики Республики Беларусь.

Так, предлагается в региональной политике реализовать принцип опорного региона. Его суть в приоритетном развитии территорий, являющихся центрами региональных и местных систем расселения, где уже имеются условия для устойчивого экономического роста (*центры экономического роста*). Содействуя ускоренному привлечению ресурсов в такие районы, будет обеспечено попутное развитие прилегающих территорий [5].

При этом данные центры экономического роста станут местом для развития предпринимательской инициативы и позволят создать новые рабочие места.

Рассмотрим, какое место уделено точкам экономического роста в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.

Прежде всего, значительная роль отводится центрам экономического роста в решении проблемы привлечения инвестиций. В Программе отмечено: «Особая роль в стимулировании инвестиций принадлежит регионам. Центры экономического роста

планируется формировать с учетом ресурсного потенциала региональной экономики, то есть за счет усиления региональной специализации, увеличения степени локализации производства продукции» [6].

Кроме этого, в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. представлена целая глава, которая посвящена центрам экономического роста в регионах (гл. 10).

В 2016–2020 годах, как отмечено в Программе, продолжится политика комплексного развития каждого региона страны с уменьшением межрегиональных различий и созданием благоприятных условий для жизни людей независимо от места проживания. Ключевым отличием проводимой региональной политики станет переход от механизмов равномерного развития районов и небольших поселений к *стратегии концентрации* государственных и частных *инвестиционных ресурсов в центрах экономического роста*, имеющих наиболее высокие характеристики инвестиционной привлекательности, наилучшие предпосылки для получения значимых экономических эффектов.

Стратегию концентрации ресурсов планируется дополнить мерами, обеспечивающими ускоренное развитие в центрах экономического роста коммуникационной инфраструктуры, современных средств связи, дистанционных и мобильных форм обслуживания [6].

Также в главе 10 Программы социально-экономического развития Республики Беларусь представлены перспективные направления развития областей. Так, например, в Витебской области экономический рост будет обеспечиваться, прежде всего, в нефтепереработке и нефтехимии, энергетике, производстве обуви, агропромышленном комплексе, металлургии, машиностроении, туризме. Центрами привлечения инвестиций станут города Витебск и Новополоцк, Витебский, Оршанский, Браславский, Верхнедвинский, Глубокский, Миорский, Лепельский, Полоцкий, Поставский, Чашникский районы.

Завершатся реконструкция вакуумного блока установки АВТ-2 для переработки остатка мазута, строительство комплекса замедленного коксования в ОАО «Нафтан», модернизация РУПТП «Оршанский льнокомбинат», строительство заводов по производству металлического листа и белой жести ООО «ММПЗ-Групп» в Миорском районе, металлоконструкций – в Полоцком районе, торгового оборудования – в ООО «МОДЕРН-ЭКСПО» [6, 7].

Согласно Стратегии устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 гг., условием обеспечения устойчивого развития региона в долгосрочной перспективе является максимальная активизация собственного потенциала и использование внутренних резервов развития с определением приоритетных

областей и точек роста и концентрацией усилий на этих направлениях. Центральная роль в решении данной задачи отводится развитию и мобилизации человеческих ресурсов, инновациям, предпринимательству и сотрудничеству [7].

При этом в стратегии устойчивого развития Витебской области выделен раздел «Региональные точки роста» (разд. 6).

Под точкой роста в стратегии понимается производство / предприятие / комплекс предприятий / отрасль региональной экономики или проект, которые способны обеспечить максимальный социально-экономический и/или экологический эффект, носящий системообразующий, в том числе выравнивающий для территории характер.

Достижение такого рода регионально ориентированных эффектов связывается с внедрением инновационных производственных технологий, использованием новых методов управления, изысканием дополнительных ресурсов (природных, производственных, человеческих, включая местные инициативы), а также выбором места размещения с учетом имеющихся наиболее выраженных конкурентных преимуществ территории.

Основными точками роста Витебской области являются существующие и формирующиеся комплексы и кластеры по 10 позициям. Их развитие обеспечит укрепление основных экономических центров региона (городов Витебск, Полоцк, Новополоцк, Орша, Глубокое с подцентром г. Поставы), придаст импульс развитию районных центров, до-

полняющих опорный планировочный каркас области (города Браслав, Верхнедвинск, Лепель, Новолукомль) и сельских территорий. Новым центром роста станет г. Миоры благодаря строительству завода по производству металлического листа и белой жести.

В Стратегии устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 гг. представлены основные характеристики точек экономического роста, среди которых: нефтеперерабатывающий комплекс, энергетический комплекс, кластер кожевенно-обувных производств, кластер по выращиванию и переработке льна, кластеры по выращиванию и переработке продукции сельского хозяйства, завод по производству металлического листа и белой жести, транспортно-логистические центры, фармацевтический кластер «Союз медицинских, фармацевтических и научно-образовательных организаций «Медицина и фармацевтика – инновационные проекты», кластер IT-услуг со специализацией на промышленном и бытовом программировании, региональные и локальные туристические кластеры [7].

Таким образом, стратегия развития региона в современных условиях должна быть связана с формированием и выявлением точек экономического роста. Это будет способствовать привлечению инвестиций в регион, развитию малого бизнеса, созданию новых рабочих мест. Следовательно, необходима дальнейшая проработка методических аспектов выявления и формирования точек экономического роста.

Литература

1. Драгун, Н. П. Определение точек / полюсов роста экономики региона / Н. П. Драгун, И. В. Ивановская // Вестник ГГТУ им. П. О. Сухого. – 2016. – № 1. – С. 89–100.
2. Исаченко, Ю. И. Формирование и развитие точек роста в промышленном регионе (на материалах Челябинской области) : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Ю. И. Исаченко. – М. : Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2014. – 26 с.
3. Раевский, С. В. Особенности формирования точек роста в промышленном регионе / С. В. Раевский, Ю. И. Исаченко // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 3 (378). – С. 2–14.
4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 01.04.2017.
5. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 05.04.2016 № 274 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.government.by/upload/docs/pdp2016_2020.pdf. – Дата доступа: 01.04.2017.
6. Программа социально-экономического развития Беларуси на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.government.by/upload/docs/program_ek2016-2020.pdf. – Дата доступа: 01.04.2017.
7. Стратегия устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: vstu.by/ftpgetfile.php?id=1687&module=files. – Дата доступа: 01.04.2017.