

3. Кузнецов, В. Н. Социология безопасности: формирование культуры безопасности в трансформирующемся обществе / В. Н. Кузнецов // Приложение к журналу «Безопасность Евразии». – М.: Республика, 2002. – С. 22–31.

4. Фролов, И. Теоретические основания философии: проблемы, понятия, принципы / И. Фролов // Введение в философию. – М., 2003. – Ч. 2. – С. 117.

5. Социальная политика государства // Макроэкономика: учеб. пособие / А. П. Морова [и др.]. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – С. 244–275.

6. Политология: энциклопедический словарь / общ. ред. и сост. Ю. И. Аверьянов. – М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 2009. – 431 с.

7. Об утверждении Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 г. № 575 // Эталон: Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

8. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/news/19653>. – Дата доступа: 17.12.2015.

(Дата подачи: 13.02.2017 г.)

*А. Н. Докучаев*

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь,  
Минск

*A. Dokuchaev*

Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 327

## **СТРАТЕГИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЧС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **STRATEGY OF INTERNATIONAL COOPERATION OF THE MINISTRY FOR EMERGENCY SITUATIONS OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

*В работе рассматривается вопрос стратегического определения основных направлений, мероприятий и приоритетов международного сотрудничества МЧС Беларуси и их связь с основными целями, задачами, принципами и направлениями внешней политики Республики Беларусь.*

*Ключевые слова: основы внешней политики; международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; МЧС; международные организации и образования; цели, задачи, приоритеты.*

*The principles of strategy definition of the main tendencies, activities and priorities of international cooperation of the Ministry for emergency situations of the Republic of Belarus and its connection with the main targets, objectives, principles and tendencies of foreign policy of the Republic of Belarus are observed in this issue.*

*Key words: foundations of foreign policy; international cooperation in prevention and liquidation of emergency situations; EMERCOM; international organizations and education; goals, objectives, priorities.*

Управление Секретариата Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД ООН) отмечает, что ликви-

дация последствий природных и техногенных катастроф, происходящих в мире, вызывает серьезные проблемы даже для высокоразвитых стран. Экономический ущерб от последствий чрезвычайных ситуаций, по статистике ООН, часто составляет 5–10 % от внутреннего валового продукта (ВВП) государства, а в развивающихся странах этот ущерб может достигать 30–40 % ВВП.

Существующая реальность диктует необходимость объединения усилий государств в борьбе с чрезвычайными ситуациями, в том числе при проведении поисково-спасательных работ, оказании гуманитарной помощи, обмене передовыми технологиями в области подготовки высококвалифицированных специалистов-спасателей, которая отвечала бы требованиям, как настоящего времени, так и возможным грядущим серьезным вызовам. Интернационализация усилий может в значительной мере способствовать сокращению людских и экономических потерь стран при возникновении аварий или катастроф, в этой связи организация и развитие широкомасштабного международного сотрудничества в области предупреждения, смягчения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций определяется в мировой практике государств как одно из приоритетных направлений деятельности.

Особенности современного мирового развития, вызванные глобализацией, обрели принципиальное значение и для Республики Беларусь, наложив серьезный отпечаток на ее внешнюю политику, эффективность которой во многом зависит от точности соотнесения на международной арене мировых тенденций с национальными интересами, целями и возможностями.

Основой внешней политики Беларуси являются сохранение традиций и строительство прагматичного добрососедства, поэтому ведется поиск оптимальных форм участия в создании нового механизма взаимодействия на постсоветском пространстве. Восстанавливаются разорванные связи, используются и развиваются сохранившиеся. Выстраивается фундамент контактов и взаимодействия со странами «Запада» и «Востока».

Менталитет белорусского народа, который всегда был настроен на поиск друзей и партнеров, специфика современной фазы развития международных отношений, прагматичный экономический расчет обусловили избранный Республикой Беларусь магистральный курс на «многовекторность» внешней политики, органически сочетающую конструктивную работу во всех возможных направлениях.

Вместе с тем объективная ограниченность ресурсов диктует необходимость их концентрации на ряде наиболее важных направлений, что является естественной мировой практикой. Поэтому, исходя из соотношения собственных национальных интересов с оценкой международной ситуации и действий партнеров, Республика Беларусь формирует и реализует приоритетные направления своей внешней политики на следующих базовых принципах:

- укрепление реального суверенитета и независимости Республики Беларусь, повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь, ее национальной экономики в условиях глобализации;
- приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, развитие на их основе всестороннего сотрудничества с другими государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов мирового сообщества;
- соразмерность внешнеполитических целей национальным ресурсам, фактическому вкладу в укрепление международных позиций Республики Беларусь;
- многовекторная внешняя политика, сохранение имеющихся контактов и сотрудничества, постоянный поиск и установление новых;
- налаживание добрососедских отношений с соседними державами, особенно с Российской Федерацией, сотрудничество с государствами в рамках Содружества Независимых Государств, Организацией Договора о коллективной безопасности и иными международными организациями;
- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;
- стратегические цели Республики Беларусь на международной арене направлены на защиту суверенитета страны, интересов граждан, общества и государства.

Основными задачами Республики Беларусь в области внешней политики являются:

- создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;
- равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, образовательное, культурное и информационное пространство;
- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- содействие укреплению международной безопасности;
- расширение международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах;
- привлечение внешних интеллектуальных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь.

На Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь возложена задача осуществления международных отношений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, гражданской обороны и т. д.

Можно выделить следующие основные направления международного сотрудничества МЧС:

- сотрудничество и интеграция усилий с государствами, имеющими общие границы с Республикой Беларусь, а также связанными с ней традиционными узами сотрудничества или общими интересами;
- сотрудничество со странами дальнего зарубежья, располагающими большим потенциалом, опытом или историческими традициями в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сотрудничество с различными международными образованиями.

Мероприятия международного сотрудничества МЧС направлены на:

- установление контактов и развитие сотрудничества с зарубежными аварийно-спасательными службами, международными образованиями, молодежными, волонтерскими и спортивными движениями спасателей-пожарных;
- обмен и распространение передового опыта в области технологий предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, помощи и спасения;
- подготовку национальных кадров и специалистов зарубежных аварийно-спасательных служб;
- развитие современной международной договорно-правовой базы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- подготовку и реализацию с зарубежными партнерами совместных проектов технического, социального и гуманитарного характера;
- организацию оказания гуманитарной помощи зарубежным странам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций.

МЧС является республиканским органом государственного управления Республики Беларусь, ответственным за выполнение положений большого числа двусторонних и многосторонних, межгосударственных, межправительственных и межведомственных международных соглашений, договоров, конвенций и других правовых актов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. С момента своего создания МЧС устанавливает и развивает продуктивное партнерское сотрудничество с аварийно-спасательными службами и другими государственными и общественными организациями стран ближнего и дальнего зарубежья.

МЧС взаимодействует с ведущими международными организациями и образованиями: ООН и ее структурами (МАГАТЭ, ПРООН, УКГД, УКДБ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ИНСАРАГ), различными межгосударственными советами в рамках СНГ, ОДКБ, КТИФ, ЕС, МОГО, ОЗХО, МФОККиКП, НАТО, ЦЕИ и другими международными институтами.

Большинство контактов МЧС с международными организациями в процессе развития помимо политического содержания приобрели и экономический смысл в вопросах развития технологий помощи и спасения, под-

готовки национальных кадров для нашего государства, распространения передового опыта в области технологий предупреждения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, а также научно-исследовательской деятельности.

Благодаря развитию международного сотрудничества МЧС, особенно в части реализации совместных проектов, удастся привлекать из-за рубежа существенную помощь в виде подготовки специалистов, поставок оборудования, передачи технологий видов помощи.

Приоритетами международного сотрудничества МЧС являются:

- руководство общегосударственными интересами при осуществлении международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- укрепление и развитие наработанных двухсторонних и многосторонних международных контактов, связей, отношений и сотрудничества;
- перманентный поиск и установление новых международных контактов, связей, отношений для организации, обеспечения и развития партнерского прагматичного взаимовыгодного международного сотрудничества;
- подготовка и реализация с зарубежными партнерами совместных проектов технического, социального, гуманитарного характера;
- активизация регионального, приграничного международного сотрудничества.

МЧС в рамках предоставленных полномочий стратегически развивает международное сотрудничество, базируясь на общегосударственных принципах «многовекторности» сотрудничества и создания «пояса добрососедства, безопасности и стабильности», что предусматривает многоуровневое и многоплановое сотрудничество для достижения глобальных государственных интересов, в том числе развитие системы МЧС, укрепление положительного прогрессивного гуманитарного имиджа Министерства и страны в целом.

#### **Список использованных источников**

1. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. – № 141-3.
2. «Об утверждении Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь». Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 1999 г. – № 35.
3. «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь». Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. – № 575.
4. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь.
5. Международные и национальные организации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Атлас-справочник: в 5 т. / Ю. Л. Воробьев [и др.]. – М.: МЧС России, 1996. – Т. 1: Европа. – 1996. – 232 с.
6. Международные организации: справочник / под общ. ред. Х. А. Шреплера. – М.: Междунар. отношения, 2002. – 573 с.
7. Основные сведения об Организации Объединенных Наций, Основные факты: справочник / пер. с англ. – М.: Междунар. отношения, 2002. – 512 с.

8. Репин, Ю. В. Безопасность и защита человека в чрезвычайных ситуациях / Ю. В. Репин. – М.: Дрофа, 2005. – 312 с.

9. Катастрофы и государство / С. К. Шойгу [и др.]. – М.: Энергоатомиздат, 2007. – 305 с.

(Дата подачи: 16.02.2017 г.)

*Е. А. Достанко*

Белорусский государственный университет, Минск

*A. Dastanka*

Belarusian State University, Minsk

УДК 327 (082)

## **ВЛИЯНИЕ МУЛЬТИЛАТЕРАЛИЗМА НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

## **THE IMPACT OF MULTILATERALISM ON THE ACTIVITIES OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS: THE THEORETICAL FOUNDATIONS AND PRACTICAL DIMENSION**

*В статье рассматривается мультилатерализм как теоретический подход и инструмент внешней политики государства; особо выделяется влияние мультилатерализма на международные организации: с одной стороны, выявляются факторы, определяющие эффективность членства государств, с другой – раскрываются возможности влияния международных организаций на функционирование национальных институциональных систем (механизм имплементации международных обязательств, страновые рейтинги и индексы).*

*Ключевые слова: мультилатерализм; теория и инструмент внешней политики; международные организации; эффективность; национальные институциональные системы.*

*The article discusses multilateralism as a theoretical approach and a tool of foreign policy; highlights the influence of multilateralism in the international organizations on the one hand, identify the factors that determine the effectiveness of the membership of states, on the other – reveals the possibility of the influence of international organizations on the functioning of national institutional systems (the mechanism of implementation of international obligations, the country ratings and indices).*

*Key words: multilateralism; theory and an instrument of foreign policy; international organizations; the effectiveness of national institutional systems.*

В современной теории международных отношений мультилатерализм рассматривается как теоретический подход к осмыслению многостороннего международного сотрудничества и в качестве одного из инструментов внешней политики государства. Мультилатерализм является устойчивой формой дипломатической практики, дипломатической культуры, который в наибольшей степени реализуется в рамках международных организаций и приводит к формированию общего «глобального управления», глобально-международного порядка.