

СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

М.В. Мясникович,

Премьер-министр Республики Беларусь, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, доктор экономических наук, профессор

Макроэкономические критерии перехода к органичной модернизации экономики

Главной целью социально-экономического развития Республики Беларусь в 2011–2015 гг. является рост благосостояния и улучшение условий жизнедеятельности населения на основе модернизации экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Стратегия достижения этой цели, важнейшие приоритеты, основы государственной экономической политики определены четвертым Всебелорусским народным собранием и решениями Главы государства [1; 2]. **Масштабность поставленной задачи требует радикального обновления всех сфер экономики и выхода на качественно новый уровень развития, что фактически означает переход от догоняющего развития к органичной модернизации экономики.**

В Республике Беларусь имеются объективные предпосылки для обеспечения экономического роста, который позволит достигнуть средневропейского уровня и качества жизни населения. В стране создана устойчивая и развивающаяся экономика. **За две последние пятилетки подготовлена база для инновационного прорыва [3].**

С учетом такого вектора развития завершена доработка основных программ новой пятилетки – социально-экономического развития, экспорта, инновационного развития, деятельности Правительства.

Уже в прогнозе социально-экономического развития страны на 2011 г. заложен **ряд принципиально новых подходов** к регулированию экономики. После многолетней подготовки совершен переход к прогнозированию и учету **по видам экономической дея-**

тельности. Это создает более объективную, гармонизированную с мировой статистикой информационную базу для выработки и принятия взвешенных управленческих решений, **расширяет горизонты ответственности органов управления всех уровней.** В 2011 г. предложены принципиально новые методы управления и регулирования развития **региональной экономики.** В экономическую и статистическую практику введен параметр **валового регионального продукта области (ВРП).** Через показатели производства ВРП на душу населения, энергоемкость ВРП, экспорт, импорт и сальдо по каждой области и г. Минску концентрированно оценивается уровень развития каждого региона, его влияние на общий экономический рост республики.

В современных условиях ориентация на традиционные модели производства и технологии не позволяет обеспечить устойчивый экономический рост. Поэтому в развитых странах инновации, новые технологические уклады становятся обязательным условием развития экономики. **Целевой прирост ВВП за пятилетие на 62–68% в условиях сравнительно невысоких темпов восстановления мировой экономики после финансового кризиса является крайне амбициозной и сложной задачей [4].** Такие темпы роста сопоставимы с развитием «азиатских тигров» – Китая, Сингапура, Южной Кореи, Тайваня, которые продемонстрировали выдающиеся примеры модернизации своих экономик [5]. Международный опыт успешных модернизаций однозначно свидетельствует, что главным условием является **консолидация национальных элит – ученых, управленцев, производителей, государственных служащих, силови-**

ков, а движущими факторами – общенациональная нацеленность на результат, доверительное партнерство государства и бизнеса, решимость проводить и довести до конца структурные реформы, способность реализовать меры, которые относятся к категории непопулярных. **Программа деятельности Правительства**, утвержденная Советом Министров 18 февраля и одобренная Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 23 февраля 2011 г., содержит, на наш взгляд, оптимальный набор механизмов для обеспечения более динамичного развития страны, которые в комплексе представляют самые современные подходы к управлению экономикой [6].

В Программе деятельности Правительства предусмотрено проведение экономической политики, направленной на обеспечение приоритетов и выполнение параметров социально-экономического развития страны в 2011–2015 гг. Она включает формирование новой **инновационно-инвестиционной стратегии**, современное видение перспектив и организации **внешнеэкономической деятельности** с выходом в 2014 г. на нулевое, а в 2015 г. – на активное сальдо внешней торговли. Включается ресурс **инициативы и предприимчивости**, базирующейся на изменении стиля и методов работы Правительства и всей системы органов государственного управления.

Разработана **Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.** Она является естественным продолжением инновационных наработок предыдущих лет, учитывает особенности послекризисного развития мировой экономики и опыт зарубежных стран, занимающих передовые позиции в области инновационного развития: Южной Кореи, Японии, США, Германии, России. Основная цель программы – создание конкурентоспособной на мировых рынках, инновационной, энерго- и ресурсосберегающей, экологически безопасной экономики. В этих целях в самое ближайшее время будет завершено формирование системной нормативно-правовой базы **в области инноваций**, принят базовый **Закон по вопросам стимулирования инноваций, нематериальных активов,**

защиты интеллектуальной собственности. Создание полноценного рынка научно-технической продукции станет новым этапом инновационного обновления, к которому страна двигалась долгие годы. Нематериальные активы, занимающие в структурах балансов организаций развитых западных стран 30–40%, а в наукоемких производствах – до 70%, станут реальным товаром, а их вовлечение в оборот – дополнительным источником финансовых ресурсов.

Формирование экономики, основанной на знаниях, переход к новым технологическим укладам будут определять экономическую динамику в ближайшее десятилетие. Через создание новых производств, интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики необходимо расширить присутствие Беларуси на мировых рынках интеллектуальных продуктов, наукоемких товаров и услуг. Завоевание и удержание позиций на мировых рынках высокотехнологической продукции достигается в результате жесткой конкуренции, улучшения потребительских свойств и качества конечного продукта с опорой на инновации. В настоящее время за конкуренцией высокотехнологических товаров и услуг все яснее проступает конкуренция налоговых систем и госрегулирования, уровня науки, образования, здравоохранения и культуры, всестороннего развития человеческого потенциала страны.

Новое содержание **инвестиционной политики** комплексно охватывает вопросы приватизации, продажи государственной собственности, прагматичной работы с иностранными инвесторами. По этим направлениям имеются четкие установки Главы государства, они учтены в базовых программах на новую пятилетку. Система приватизации будет абсолютно прозрачной, нацеленной на модернизацию производства и привлечение инвестиций, гарантию прав собственности. **Принципиально важно, что снимаются требования сохранения специализации рабочих мест на приватизируемых объектах. Вместе с тем базовые социальные гарантии будут обеспечены в полном объеме.**

В силу сложившихся обстоятельств **объемы привлечения прямых иностранных**

инвестиций в Беларусь оказались значительно ниже, чем во многих государствах с переходной экономикой Европы и СНГ. На душу населения в 1995–2009 гг. объем накопленных ПИИ составил всего 883,1 долл. США, что является одним из самых низких показателей в СНГ и самым низким в Европе. В Российской Федерации этот показатель составляет 1836,5 долл., Казахстане – 4040,5, Эстонии – 11 766,4 долл. США. Определенную роль сыграли меры регламентационного плана, сдерживавшие приток иностранных инвестиций в 90-е годы прошлого века и в начале 2000-х годов. Такой невысокий уровень накопленных ПИИ потребовал от Правительства выработки новых, более эффективных механизмов для активизации процесса привлечения инвестиций. **Объем привлечения прямых иностранных инвестиций** на чистой основе должен увеличиться в 2015 г. до 7–7,5 млрд долл. США.

Эффективность инвестиционной сферы будет повышаться за счет кардинального изменения структуры инвестиционного портфеля в пользу средств производства, обеспечения, начиная с 2011 г., доли иностранных источников в объеме инвестиций в основной капитал не менее 21%. Это очень высокие показатели. Даже Китай в лучшие годы имел их на уровне 10–12%. Предусмотрен опережающий рост инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие проекты, обеспечивающие повышение технологического уровня производств, создание и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест.

Особое внимание будет уделяться **иностранным инвестициям с учетом местных ресурсов и преимуществ регионов**. Основными механизмами реализации новой инвестиционной политики становится расширение финансирования проектов за счет собственных средств организаций посредством улучшения их финансового состояния, роста отдачи от инвестированного капитала и улучшения качества бизнес-планирования инвестиционных проектов. Будет обеспечена кардинальная де бюрократизация инвестиционной деятельности, использованы возможности развития лизинга, облигационных займов, фондового рынка, новой амортиза-

ционной политики и сокращения незавершенного строительства. В привлечении внешнего финансирования предпочтение будет отдаваться заимствованиям на долгосрочной основе. Разрабатывается нормативный правовой акт, предусматривающий стимулирование руководителей и работников республиканских органов государственного управления, облисполкомов, Минского горисполкома к привлечению прямых иностранных инвестиций на чистой основе. Правительство намерено в полном объеме реализовать возможности, вытекающие из **стратегического сотрудничества с Китайской Народной Республикой**. Участие отраслей и регионов в эффективном использовании иностранных кредитных линий становится важнейшей задачей пятилетки и будет последовательно проводиться в жизнь.

Всего за пятилетку планируется **построить и глубоко модернизировать более 400 предприятий и производств, из которых более 230 – важнейшие проекты, имеющие для страны инновационное значение, в том числе 144 проекта – производства V и VI технологических укладов**. Объем финансирования инновационной программы составит 57,4 трлн руб., в том числе за счет иностранных инвестиций – 37,2 трлн руб., или 64,8% от общего объема. Эффективная отдача от этих немалых ресурсов возможна только за счет **снижения затрат и роста производительности труда**. Пока именно по этим показателям Беларусь существенно отстает от европейских стран. На 2011–2015 гг. предусмотрены снижение материалоемкости в промышленности на 5–7%, энергоемкости валового внутреннего продукта – не менее чем на 29%, рост производительности труда в 1,6–1,7 раза.

Достижение этих показателей является стратегической задачей экономики, многокомпонентной перспективой всего процесса модернизации, который затронет сферы формирования новой институциональной среды для развития бизнеса, повышения эффективности системы управления, реформирования отношений собственности, создания новой структуры и логики государственно-частного партнерства.

В процессе структурной перестройки отраслей материального производства бу-

дут созданы крупные интегрированные компании: холдинги, научно-производственные центры и объединения в промышленности и сельском хозяйстве [7]. Именно эти структуры должны обеспечить высокую конкурентоспособность на внешних рынках, снижение импортности, материалоёмкости, себестоимости и повышение качества выпускаемой продукции. **Проработано создание холдингов** в автомобилестроении, сельхозмашиностроении, дизельстроении, производстве карьерной и дорожно-строительной техники. Назрела необходимость создания холдингов в льняном и кожевенно-обувном секторе, расширения вертикальной интеграции в агропромышленном комплексе, пищевой, лесной и деревообрабатывающей промышленности. Рассчитываем, что в процессе этих преобразований будет не только задействован потенциал экономии затрат за счет сопряженного развития технологически связанных между собой производств, но и появятся дополнительные возможности для привлечения иностранного капитала, включая первичное размещение акций на мировых биржевых площадках, взаимовыгодное сотрудничество с транснациональными корпорациями. Для расширения правовых возможностей структурных преобразований будут внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 660 «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь». Они затронут вопросы упрощения механизмов вхождения в холдинг хозяйственных обществ, расширения функций управляющей компании, либерализации процедур передачи имущества, финансовых отношений, налогообложения.

Экономическим результатом структурной перестройки должно стать повышение **доли отраслей, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью** [8]. Создание новых специализированных производств в области микроэлектроники, фотоники, химических производств, фармацевтики и микробиологии, медицинского оборудования, светодиодной техники изменит структуру производимой промышленной продукции и позволит увеличить выпуск инновационной продукции с высокой добавленной стоимос-

тью до 20–21% в общем объеме отгруженной продукции. Ускоренное развитие высокотехнологического сектора будет создавать инновационный коридор для развития остальных секторов экономики, но, в свою очередь, потребует повышенного внимания к вопросам формирования человеческого капитала, финансового сектора и инфраструктурных отраслей.

В энергетике предусмотрен комплекс мер по реализации политики энергосбережения и энергоэффективности, максимально возможного и экономически целесообразного вовлечения в топливно-энергетический баланс местных видов топлива, вторичных энергоресурсов, возобновляемых и нетрадиционных источников энергии. Будет продолжена политика **диверсификации поставок нефти, газа, электроэнергии и угля**, снижения доли доминирующего поставщика углеводородов до 70–71% к 2015 г. Обеспеченность емкостями для хранения запасов газа и мазута возрастет к концу пятилетки почти до 80 суток. Основные проекты энергетической стратегии связаны с развитием двух НПЗ, строительством атомной электростанции, массовым внедрением в стране энергосберегающей техники, полной заменой в промышленности установок по термообработке металла на более эффективные. В практическую плоскость поставлена задача освоения месторождений горючих сланцев и бурых углей, в том числе строительства крупной ТЭЦ на бурых углях Лельчицкого месторождения, строительства Зельвенской КЭС и 160 мини-ТЭЦ по всей территории страны. В результате в топливном балансе белорусской энергосистемы доля потребления природного газа сократится за счет угля и ядерного топлива с 95,8% в 2010 г. до 80% в 2015 г. и до 47,4% в 2020 г. Новая пятилетка станет этапом **качественного совершенствования тарифной политики на энергоносители в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве, сокращения перекрестного субсидирования**. Тарифы на энергию будут учитывать экономические интересы производителей и потребителей энергии и создавать стимулы для максимальной энергоэффективности на всех стадиях производства, передачи и потребления энергоносителей.

В Программе деятельности Правительства проработаны механизмы снижения материалоемкости ВВП через **опережающее развитие сферы услуг**. К 2015 г. предусмотрено довести ее долю в ВВП до 50%. Ускоренное развитие получают новые виды наукоемких услуг: информационных, телекоммуникационных, услуг рыночной инфраструктуры, а также социальных услуг, повышающих качество жизни населения. В новом пятилетии будет завершен переход к эфирному телевидению в цифровом формате, четвертому поколению сотовой электросвязи, расширены услуги интерактивного телевидения, широкополосного доступа в Интернет и другие современные виды информационного обмена.

Республика приступает к **кардинальному решению задачи развития транзитного потенциала** и инфраструктуры международных транспортных коридоров, проходящих через ее территорию. Намечены дальнейшая электрификация железнодорожных путей, развитие мультимодальных и контейнерных перевозок грузов, реконструкция под параметры первой категории большинства автомобильных дорог, связывающих Минск с областными центрами.

Для снижения материалоемкости производства существенное значение сыграет вынос материалоемких производств за рубеж в страны-потребители продукции этих производств или в страны, имеющие для этого сырьевые возможности. В Беларуси останутся производства новейших, как правило высокотехнологических, моделей товаров, а также подразделения, осуществляющие научно-технические разработки и проектирование, оказывающие консалтинговые, маркетинговые и другие услуги с высокой добавленной стоимостью. Если эти процессы получат достойное развитие, они будут постепенно превращать наши ведущие предприятия машиностроения – МАЗ, БелАЗ, МТЗ и др. – в транснациональные компании.

Экспорт и внешнеторговая сбалансированность – критерий конкурентоспособности экономики

Важнейшей задачей Правительства является решение в новой пятилетке проблемы отрицательного сальдо внешней тор-

говли. К сожалению, за последние годы эта проблема системно обострилась. Основные задачи, которые ставились в Национальной программе развития экспорта на 2006–2010 гг., не были решены, а уровень отрицательного сальдо в 2010 г. достиг 16% ВВП. Основные причины образования такого беспрецедентно высокого отрицательного сальдо **связаны с экстенсивным ростом объемов товарного экспорта**, преимущественно за счет ценового фактора, обусловленного благоприятной конъюнктурой цен в докризисный период, **ростом импортоемкости экспортируемой продукции, снижением доли инновационных товаров с высокой добавленной стоимостью** в объемах отгруженной продукции. В начавшемся пятилетии ожидается выход на мировые цены на импортируемые республикой энергоносители, в частности на природный газ, поставляемый из России. Продолжится изменение системы транспортировки ресурсов в Европу за счет строительства новых нефте- и газопроводов, терминалов сжиженного газа, в частности российских нефтепровода Балтийская трубопроводная система-2 и газопровода «Северный поток». Наша страна будет реализовывать политику обеспечения максимальной конкурентоспособности энерготранзита по своей территории.

В Программе социально-экономического развития сформулирована задача достижения сбалансированности внешнеэкономической деятельности и выхода в 2015 г. на 500 млн долл. США активного сальдо. Решение этой важнейшей задачи нового пятилетия требует существенной **корректировки внешнеторговой специализации страны. Подготовлена Национальная программа развития экспорта Республики Беларусь на 2011–2015 гг.** Правительством ставится задача ускоренного наращивания экспорта товаров **из местных ресурсов с низкой импортоемкостью** и продукции **высокотехнологических производств с высокой добавленной стоимостью**. Предусмотрено увеличение экспорта товаров в 2,2 раза и экспорта услуг в 3 раза при меньших темпах роста импорта. В то же время инвестиционный импорт – машины, оборудование – не только не будет ограничен, но и будет расти опережающими темпами. От этого

имманентно зависят перспективы ускоренной модернизации экономики. Поэтому инвестиционный импорт возрастет за пятилетие в 3,4 раза, а соответственно, основной резерв снижения импортостоемости экономики должен формироваться в области промежуточного и потребительского импорта за счет более низких темпов роста этих составляющих внешнеторгового оборота [5].

В Программе деятельности Правительства проработаны конкретные планы реализации инвестиционных проектов, **направленных на создание нового потенциала для экспорта**. Будет построен крупнейший за годы суверенитета Беларуси химический комбинат по комплексной переработке минерального калийно-натриевого сырья, реализованы знаковые проекты в химической и перерабатывающих отраслях. Запланировано увеличить число переделов в нефтепереработке, увеличить выход светлых нефтепродуктов до 92%. В промышленности этим целям служат проекты строительства заводов автокомпонентов, листового проката, двигателей Евро-5.

В Национальной программе развития экспорта Республики Беларусь на 2011–2015 гг. обоснован сценарий **ускоренного роста объемов экспорта товаров, произведенных из местных ресурсов и сырья, который может составить более 35% в общем приросте экспорта**. Важнейшая составляющая этого направления – **рост экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции к 2015 г. до 7 млрд долл. США**.

В соответствии с Программой развития сельскохозяйственных территорий на 2011–2015 гг., **экспорт молокопродуктов** намечено увеличить в 2,3 раза, **мяса и мясопродуктов** – в 2,9 раза, возрастут **производство и экспорт картофеля**. Организация высокоэффективного **семеноводства и племенного дела** позволит значительно нарастить экспорт элитных семян и племенных животных. Приоритетными рынками продаж белорусской сельхозпродукции будут оставаться Российская Федерация, Казахстан, другие страны СНГ, Центральной и Юго-Восточной Азии. В то же время **исключительно важной является задача выхода на рынки стран Европейского союза**, что потребует проведения ответственной

работы по сертификации продукции, подготовке персонала, гармонизации нормативно-правовой базы в сфере ветеринарии и безопасности продуктов питания, по техническому перевооружению предприятий. По мере решения этих вопросов появляется возможность интеграции в производственно-сбытовые цепочки ТНК и доступа к зарубежным технологиям.

Предстоит масштабное освоение **потенциала лесных ресурсов**. Предусматривается рост экспорта древесины и изделий из нее не менее чем в 2,9 раза, в том числе продукции целлюлозно-бумажной промышленности – в 3 раза, мебели – в 4 раза. Решение этих задач Правительство обеспечивает за счет привлечения в данный сектор экономики частного капитала и освоения новых видов инновационной продукции. Намечена реализация крупных инвестиционных и инновационных проектов, важнейшим из которых станет **строительство завода по производству сульфатной беленой целлюлозы** на базе ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат». Освоение линейки производства и экспорта инновационной продукции из древесины (ламинированных древесностружечных и древесноволокнистых плит высокого качества, теплоизоляционных материалов на основе целлюлозы, топливных гранул и брикетов) позволит увеличить долю Беларуси в мировом экспорте древесины и изделий из нее, полнее использовать потенциал национальных ресурсов.

Одним из приоритетных направлений является наращивание **экспорта керамических изделий, стекла, изделий из камня, цемента, гипса**. По данной группе экспорт возрастет более чем в 3 раза и к концу пятилетки должен достичь не менее 1,4 млрд долл. США. В этих целях завершается модернизация цементных заводов с удвоением их мощностей уже в 2011 г. Предусмотрены расширение производства и экспорта продукции **Микашевичской зоны** добычи гранита и начало добычи в **Лельчицком регионе**. Для наращивания экспорта продукции этой группы будут использованы возможности и преимущества Беларуси, включающие собственную сырьевую базу, накопленный опыт в производстве керами-

ческих изделий и стекла, доступ на рынок стран Таможенного союза.

На текущее пятилетие поставлена задача рационального использования **национальных ресурсов кожевенного сырья в легкой промышленности**. Длительное время данная проблема не находила своего разрешения и при развитом животноводстве собственное кожевенное сырье вывозилось, а легкая промышленность работала на импортном сырье. Для изменения такого положения предусмотрено строительство нового современного кожевенного завода с привлечением иностранного инвестора и технологий. Объем экспорта кожевенного сырья, кожи, натурального меха и изделий из него за пятилетие возрастет в 3,8 раза. **В льняной отрасли** будет образован крупный холдинг, что позволит ей выйти на новое качество развития. Значительно возрастет экспорт текстиля и текстильных изделий, обуви, головных уборов и другой продукции легкой промышленности.

Предусмотрено дальнейшее развитие **производства и экспорта удобрений**. Экспорт калийных удобрений, базирующийся на национальной ресурсной базе, не приведет к росту промежуточного импорта. **Беларусь выйдет на качественно новый уровень экспорта удобрений за счет глубокой комплексной переработки минерального калийно-натриевого хлоридного сырья и организации производства и экспорта комплексных удобрений**. Объем экспорта удобрений будет увеличен не менее чем в 1,5 раза. Для этого прорабатывается привлечение стратегических инвесторов, что позволит расширить ассортимент продукции и укрепить позиции национальных производителей на восточно- и центрально-европейском рынках.

Рост экспорта в нефтяной и металлургической промышленности намечено обеспечить за счет углубления переработки сырья. В результате завершения **коренной модернизации белорусских НПЗ** будет значительно улучшена структура поставляемых нефтепродуктов за счет роста удельного веса легких и средних дистиллятов, дизельного топлива, продуктов нефтехимического синтеза. Системное снижение доли низкокачественных видов топлива и рост удельного

веса дорогостоящих продуктов синтеза в объеме производства обеспечат высокую рентабельность всего нефтехимического комплекса. При этом стоимостные объемы экспорта имеют потенциал роста более чем в 1,8 раза за пятилетку, в том числе химических волокон и нитей, шин, пластмасс и других товаров третьего и последующих переделов – в 2,6 раза. Конкурентным преимуществом белорусской нефтехимии должны стать гибкость и специализация на инновационной продукции, где основа затрат – не сырье, а ноу-хау, современные технологии.

Прогнозируется, что постепенное восстановление мировой экономики после финансового кризиса будет способствовать восстановлению цен на продукцию металлургии. **Рост экспорта металлов и продукции из них** предусмотрен за пятилетие в 1,95 раза. Для решения этих задач будет осуществлено строительство завода по производству листового проката, организовано производство сортового проката со строительством мелкосортно-проволочного стана, строительство завода по производству высокопрочного чугуна для нужд машиностроения.

В машиностроении предусмотрено увеличение экспорта продукции базовых отраслей не менее чем на 5,9 млрд долл. США, и прежде всего **за счет создания сборочных производств** на территории стран-импортеров и **глубокой кооперации с мировыми ТНК** в автомобилестроении, тракторном, сельскохозяйственном, строительном, дорожном и коммунальном машиностроении. Это даст возможность рационально использовать комплектующие, ноу-хау и товаропроводящие сети иностранных партнеров. **Машиностроительный комплекс нуждается в стратегической диверсификации экспорта**. На основном рынке, Российской Федерации, уже ряд лет активно создаются производства с участием мировых лидеров: Volvo, Mercedes-Benz, Scania, Mitsubishi, налажено производство многочисленных моделей бытовой техники. Для нейтрализации этих конкурентных угроз прорабатываются вопросы кооперации с российскими партнерами при одновременном освоении новых рынков в Латинской Америке, Австралии, Южной Африке. Важнейшим

направлением повышения конкурентоспособности экспортируемой продукции является повышение ее качества и наукоемкости за счет выпуска нового поколения тракторной техники с электромеханическими силовыми установками, современной бортовой электроникой, новых поколений автобусов, отвечающих требованиям современного уровня экологической безопасности. Экспорт – лучший показатель конкурентоспособности продукции, а сальдо внешней торговли – конкурентоспособности экономики в целом.

По инновационной программе намечено приоритетное развитие биотехнологического, химического, информационно-коммуникационного секторов, производств на базе нанотехнологий и технологий водородной энергетики, которые за пятилетие станут новым сегментом экспортного потенциала страны. В полном объеме будет реализовано **поручение Главы государства по развитию белорусской фармацевтической промышленности.** Доля отечественных лекарств на внутреннем рынке должна составить 50%, а экспорт продукции отрасли возрастет в 3,7–4 раза. Задачу намечено решать как за счет разработок отечественной науки по уникальным лекарствам, так и за счет строительства в кооперации с ведущими мировыми брендами **новых фармацевтических заводов.** Кроме того, действия Правительства включают системные меры по подготовке кадров, экологическому оздоровлению сельскохозяйственного производства, увеличению производства продуктов функционального питания, гармонизации национальной нормативно-правовой базы с международными требованиями.

В процессе реализации Национальной программы развития экспорта важнейшим приоритетом экспортной политики становится **удержание традиционных рынков наряду с диверсификацией географии поставок.** Решение этой задачи будет осложняться более низкими темпами экономического роста в странах – основных потребителях экспортной белорусской продукции в сравнении с целевыми темпами роста белорусского экспорта. Будут максимально расширены экспортные поставки в **регионы с интенсивно развивающимися странами, промышленный комплекс которых на-**

ходится на более низком уровне технологического развития по сравнению с белорусским. В то же время односторонний акцент на этом направлении экспорта несет в себе элемент относительной консервации собственного технологического уровня и качества продукции. Поэтому первостепенное внимание Правительство будет уделять работе **по вхождению на рынки развитых стран,** на которых существуют более жесткие требования к качеству продукции. Успех на этих рынках в перспективе станет основным критерием оценки эффективности нашей экспортной стратегии, а по большому счету, и модернизации экономики.

Задача обеспечения сбалансированности экспортно-импортных операций решается в тесной связи с общим развитием экономики в прогнозном пятилетии и необходимости соблюдения валютно-финансовой безопасности. Показатели внешней торговли встроены в систему важнейших целевых параметров, включая вопросы платежного баланса, обменного курса, золотовалютных резервов, внешнего долга, поддержания сбалансированности компонентов внутреннего спроса, прежде всего бюджетных расходов, заработной платы с темпами роста объемов производства и ВВП.

Задачи сбалансированности внешней торговли будут решаться также через механизмы Таможенного союза, Единого экономического пространства. Правительство намерено максимально сократить сроки и упростить процедуры получения и страхования льготных экспортных кредитов, оптимизировать, при необходимости, сроки возврата валютной выручки. Серьезный резерв заложен в реализации проектов транспортной логистики, организации эффективных товаропроводящих сетей, экспорте сервисных услуг в нефтяной сфере (сейсморазведка, ремонт и бурение скважин в России, Венесуэле). Правительство намерено проводить в рамках интеграционных образований **активную системную работу по увеличению доли белорусских товаров на рынках России и Казахстана,** включая ежегодную подготовку и внесение на рассмотрение Комиссии Таможенного союза предложений о совершенствовании тарифного и нетарифного регулирования импор-

та по актуальной для белорусских производителей номенклатуре товаров. Не снимается с повестки дня **вступление Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию** с учетом национальных интересов, гармонизации и унификации нормативно-правовых актов и стандартов с требованиями и нормами этой организации [9].

В процессе **рационализации структуры импорта** отработаны механизмы дифференцированного подхода к его прогнозированию с учетом закупок иностранных товаров на внутреннем рынке. Повысится уровень локализации импортозамещающих производств.

Инфраструктура внешней торговли будет прирастать благодаря реализации программ развития автодорожных пунктов пропуска, транспортной логистики. Предусмотрены дальнейшее упрощение таможенных процедур, унификация технических регламентов. Станет востребованным новый уровень информационно-рекламного сопровождения внешнеэкономической деятельности.

***Инициатива и новый стиль работы
Правительства – гарантия решения
инновационных и социальных задач,
поставленных четвертым
Всебелорусским народным собранием***

Основа органичной модернизации – **развитие предпринимательской инициативы**, формирование среды, где эта инициатива будет естественным признанием и поддержкой предпринимательского таланта, новых идей и устремлений. Государство немало для этого уже сделало, ликвидированы основные нагромождения ограничений и регламентаций, которые в свое время были естественной базой стабилизации и наведения порядка в стране. Базовым документом для развития предпринимательства стала Директива Президента Республики Беларусь № 4. Это не просто политический документ, это конкретные нормы прямого действия и поручения, которые уже в I полугодии 2011 г. будут реализованы в нормативных правовых актах. Соответствующие решения Правительством приняты [10; 11].

Уже с текущего года системно меняются стиль и методы работы Совета Ми-

нистров по обеспечению целевых задач социально-экономического развития страны. Скорректированы механизмы административного управления экономикой, а основной упор переносится на рыночные методы косвенного регулирования, мотивационные механизмы, раскрепощение инициативы и предприимчивости кадров всех уровней, показатели эффективности секторов экономики и предприятий. Валовые, количественные показатели эволюционно заменяются показателями роста производительности труда, рентабельности, экспорта и активного сальдо внешней торговли, снижения материало- энерго- и импортоемкости производства. Расширяются полномочия и повышается ответственность органов государственного управления за развитие закрепленных видов экономической деятельности, а органов местного управления и самоуправления – за результаты развития регионов. Разграничиваются функции государственного и хозяйственного управления, исключаются несвойственные и дублирующие функции в процессе ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов хозяйствования. Радикально сокращается количество государственных программ и концепций, принимаемых на уровне Главы государства и Правительства Республики Беларусь, разрабатывается более совершенная структура органов государственного управления с оптимизацией их количества и выполняемых функций.

Через все содержание Программы деятельности Правительства красной нитью проходит идеология выполнения **четвертой Директивы Главы государства**. Дух и буква Директивы конкретизированы в многочисленных изменениях нормативно-правовой базы, работа над которой должна быть завершена в первой половине 2011 г. Впервые в Программе деятельности Правительства разработаны меры по повышению позиций Республики Беларусь в ведущих международных рейтингах. Будет реализована задача ее вхождения в число 30 лучших стран по условиям ведения бизнеса в рейтинге Всемирного банка и глобальной конкурентоспособности в рейтинге Всемирного экономического форума, вхождения в

число 50 стран с наивысшим индексом развития человеческого потенциала. При этом определена персональная ответственность руководителей государственных органов управления за отдельные составляющие рейтингов в соответствии с их должностной компетенцией.

Реализация этих мер позволит продвигаться в сторону либерализации экономики, задействовать потенциал малого и среднего предпринимательства, увеличить до 30% его долю в ВВП и обеспечить занятость в этом секторе экономики не менее 1,8 млн чел. к концу 2015 г. Одновременно будут решены вопросы усиления гарантий защиты прав собственности, обеспечения недискриминационного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым, материально-техническим и земельным ресурсам. Правительство будет стимулировать развитие предпринимательства в молодежной среде, создавать условия для раскрепощения творческого потенциала молодых граждан, обеспечит государственную поддержку талантливой и одаренной молодежи.

В современных условиях, когда в нашу жизнь вошли компьютерные технологии и IT-сети, как никогда важно духовное развитие, духовное образование, которое охватит все сферы деятельности человека: личную, профессиональную, мировоззренческую. Это позволит **преодолевать культуру зависимости**, отвечать за себя и свое будущее, не полагаясь на государство в тех сферах, где необходимые решения можешь и должен принимать самостоятельно.

Важнейшая часть Программы деятельности Правительства – вопросы повышения уровня и качества жизни населения. Предусмотрены меры обеспечения демографической политики и демографической безопасности, повышения устойчивости и ценности института семьи и социальной защиты нуждающихся семей.

За пятилетие размеры государственных пособий на детей будут увеличены в 2 раза, а ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет составит 35–40% от средней заработной платы в стране. Государство увеличит компенсацию семьям, воспитывающим несовершеннолетних де-

тей, расходов на строительство жилья. Широкий набор механизмов повышения уровня и качества жизни населения предусмотрен в Национальной программе демографической безопасности на 2011–2015 гг. и Президентской программе «Дети Беларуси», которые будут контролироваться Правительством.

На рынке труда планируется реализовать новые подходы к повышению эффективности использования трудовых ресурсов и росту конкурентоспособности рабочей силы. Уровень занятости населения составит до 80% от трудовых ресурсов, а доля регистрируемой безработицы сохранится в пределах 1,5–2% от экономически активного населения.

Основные механизмы решения этих задач Правительство видит в создании высокоэффективных рабочих мест и развитии малого предпринимательства, в профессиональной переподготовке работников, подпадающих под вероятность увольнения. Будет разработан закон об обязательном страховании от безработицы.

Государство сохранит значение минимальной заработной платы как минимального социального стандарта в области оплаты труда. За 5 лет рост реальных располагаемых денежных доходов населения составит 1,7–1,76 раза, а доля малообеспеченности – не более 5–6%. Будет реализован комплекс мер, усиливающих мотивационный потенциал заработной платы для роста деловой активности и инициативы человека. Отменяется излишнее регламентирование рынка труда при более тесной увязке заработной платы работников с показателями эффективности производства через локальные акты – соглашения, коллективные и трудовые договоры.

Будут реализованы меры роста финансовой устойчивости пенсионной системы и периодического повышения пенсий с учетом роста реальных доходов населения, изменения стоимости жизни и экономических возможностей государства. Получат развитие программы добровольного пенсионного страхования.

Новые задачи в области здравоохранения Правительство видит в повышении у граждан ответственности за свое здоровье, формировании их мотивации к здоро-

вому образу жизни. Одновременно граждане будут обеспечены доступной и качественной медицинской помощью на всех уровнях ее оказания. Механизмы реализации этих задач, разработанные в ряде государственных программ, составляют содержание инновационного развития и совершенствования системы здравоохранения. Под особый контроль ставятся повышение роли первичной медицинской помощи и развитие общеврачебной практики в сельских районах страны.

Традиционно большое значение имеют вопросы развития массового физкультурного оздоровительного движения. В Программе деятельности Правительства сформулированы задачи развития материальной базы физкультуры и спорта, укрепления позиций в международном спортивном сообществе и вхождения Республики Беларусь в число 10 сильнейших спортивных государств мира.

В сфере образования будет создана гибкая система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями инновационной экономики. Для этого будет введено в эксплуатацию 135 новых дошкольных учреждений, открыто 8 гимназий и построено 37 новых школ. **Сформулированы задачи обеспечения качества подготовки выпускников общеобразовательных школ:** по иностранному языку – на уровне разговорной речи, по информационным технологиям – на уровне пользователей, включая работу с глобальными интернет-ресурсами.

Программа деятельности Правительства содержит меры по развитию национальной культуры, направленные на сохранение идентичности и самобытности белорусского народа, укрепление национального самосознания и патриотизма. Будет продолжено восстановление памятников истории и культуры, включая расширение Государственного списка исторических и культурных ценностей Республики Беларусь на 1000 объектов и выполнение реставрационно-восстановительных работ на 50 объектах.

Государство сохранит поддержку национального искусства, отечественных производителей кино- и видеопродукции, про-

ведения новых конкурсов и фестивалей. Намечено завершить реконструкцию 7 театров, 120 кинотеатров, ежегодно производить не менее 10 полнометражных художественных и 70 документальных фильмов.

Проработаны механизмы **устойчивого развития регионов.**

По мере их реализации будут преодолеваются межрегиональные различия в уровне социально-экономического развития, обеспечено повышение уровня благосостояния населения независимо от места проживания. В каждой области и г. Минске предусмотрена реализация 25 – 30 важнейших инвестиционных и инновационных проектов, которые позволят гарантированно выходить на решение заявленных задач социально-экономического развития. Будет продолжена политика развития малых и средних населенных пунктов, агрогородков, создания социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры по обеспечению выполнения социальных стандартов.

Решая задачи строительства инновационной экономики Беларуси, необходимо помнить, что потенциал многих модернизаций в мировой истории иссяк из-за дефицита энтузиазма, делового азарта, предприимчивости и инициативы. Разбудить, поддерживать и направить их на достижение высоких целей – один из сложнейших вопросов современности. Новый состав Правительства в своей работе будет внимательно и бережно обращаться с этими ресурсами, используя их в интересах развития и процветания Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Резолюция четвертого Всебелорусского народного собрания // Советская Белоруссия. 2010. № 235 (23626).*
2. *Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. № 43 от 18.04.2010.*
3. *Лукашенко А.Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. 2010. № 234 (23625).*

4. *Обоснование показателей социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы*. Минск: НИЭИ Минэкономики, 2010.

5. Мясникович М.В. Инициатива, динамизм, инновационность // Экономика Беларуси. 2011. № 1 (26).

6. *Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы* (Утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 216). Минск: Совет Министров Республики Беларусь, 2011.

7. Мясникович М.В. Формирование финансово-промышленных групп в переходных экономиках (на примере Республики Беларусь и Российской Федерации). С.-Петербург. гос. ун-т экономики и финансов. СПб.: Изд-во С.-Петербург. гос. ун-та экономики и финансов, 2010.

8. *Стратегия технологического развития Республики Беларусь на период до 2015 года* (Утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 октября 2010 г.

№ 1420). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.by/webnpa/text.asp?RN=C21001420>

9. *Всемирная торговая организация: Беларусь на пути в ВТО* / В.Ф. Медведев, С.И. Михневич, В.В. Почекина и др.; Под науч. ред. П.Г. Никитенко; Ин-т экон. НАН Беларуси. Минск: ИООО «Право и экономика», 2002.

10. *О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь*: Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. № 3 от 06.01.2011.

11. *Мероприятия по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»* (Утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка от 28 февраля 2011 г. № 251/6) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. № 34 от 22.03.2011.



Материал поступил 28.04.2011 г.