



М. MYASNIKOVICH
IMPORT CAPACITY REDUCTION
IN THE NATIONAL ECONOMY AS THE BASIS
FOR BALANCED DYNAMIC SOCIAL
AND ECONOMIC DEVELOPMENT
OF THE REPUBLIC OF BELARUS

М. В. МЯСНИКОВИЧ,
Премьер-министр Республики Беларусь

СНИЖЕНИЕ ИМПОРТОСТОЙКОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ – ОСНОВА СБАЛАНСИРОВАННОГО, ДИНАМИЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Уважаемый Александр Григорьевич!
Уважаемые участники семинара!

Тема нашего семинара является чрезвычайно сложной как в теоретическом, так и в практическом плане. В XX веке экономическая мысль так и не смогла дать ясные ответы на три важных вопроса: 1) наилучшее соотношение государства и рынка в экономике, 2) влияние денег на экономический рост и 3) эффективность политики импортозамещения.

Все три вопроса категорически для нас актуальны и взаимосвязаны. Поэтому в работе предлагаю использовать базовый принцип, предложенный нашим Президентом, – «идти от жизни». То есть при анализе и принятии решений руководствоваться здравым смыслом, объективными критериями и жизненным опытом.

Если на макроуровне (рис. 1 на с. 16) интегральную оценку зависимости страны от импорта дает показатель импортостойкости валового внутреннего продукта (ВВП) (то есть отношение всего импорта товаров и услуг к созданной добавленной стоимости), то на отраслевом и региональном уровнях репрезентативной характеристикой является удельный вес импортного сырья, материалов, покупных изделий, топлива в материальных затратах на производство продукции.

Как видно на рис. 2 (с. 16), Минэнерго и концерн «Белнефтехим» работают практически полностью на импортном сырье, более половины импорта – в материальных затратах у Минпрома, концернов «Белгоспищепром» и «Беллегпром».

Самые импортостойкие регионы страны – Витебская и Гомельская области, затем г. Минск, Гродненская и Могилевская области (рис. 3 на с. 17).

В мировой практике уровень импортостойкости выше трети материальных затрат считается высо-

ким, а предприятия и регионы с таким показателем – в зоне угрозы экономической безопасности. Именно под этим углом зрения данная проблема рассмотрена на заседании Правительства. Приняты системные решения по вопросам импортозамещения. С такой же повесткой прошли заседания коллегий государственных органов и расширенное заседание Президиума Национальной академии наук Беларуси.

Вместе с тем полагаем: данная проблема еще не стала предметом пристального внимания всей вертикали власти, особенно городского и районного уровня, руководителей и специалистов предприятий. Поэтому проводимый семинар – весьма актуальное мероприятие и его эффективность, несомненно, будет высокой.

В рабочих группах и на пленарном заседании предстоит раскрыть методические и практические вопросы импортозамещения, «нагрузить» этой проблемой кадры, чтобы работать слаженно и достичь запланированного в полном объеме.

О совершенствовании работы по импортозамещению. В 2009 году по поручению Президента Республики Беларусь введена в действие Схема работ по замещению импортируемых товаров (рис. 4 на с. 17). Она логична и понятна. Для участников семинара акцентирую: выделены три группы товаров.

Первая группа – товары, аналоги которых производятся в Беларуси, но по качеству или цене проигрывают импорту либо востребованы, но производятся в недостаточном количестве (табл. 1 на с. 18). Таких товаров за 10 месяцев 2011 года импортировано по 286 товарным позициям на 3 млрд долларов США (или 8 процентов от всего импорта товаров).

Поскольку эти товары востребованы на внутреннем рынке, есть опыт их производства, задача

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

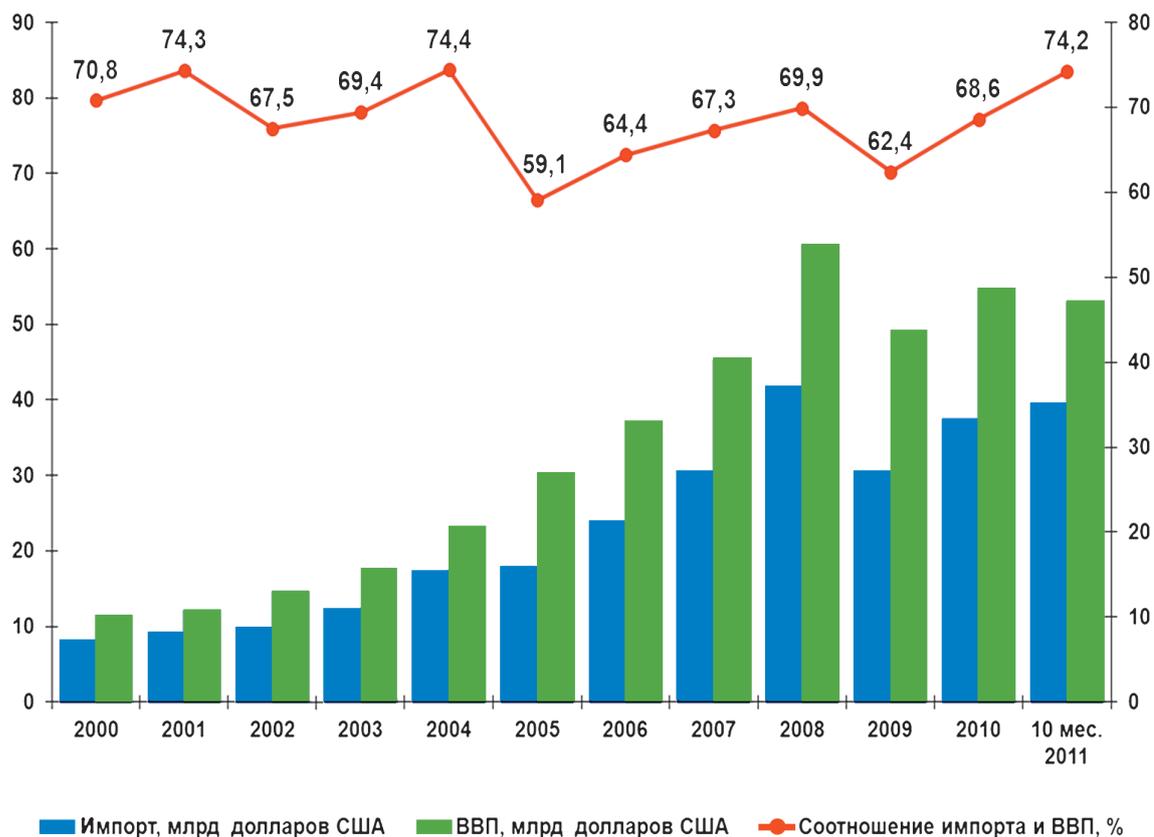


Рис. 1. Импортоемкость экономики Республики Беларусь

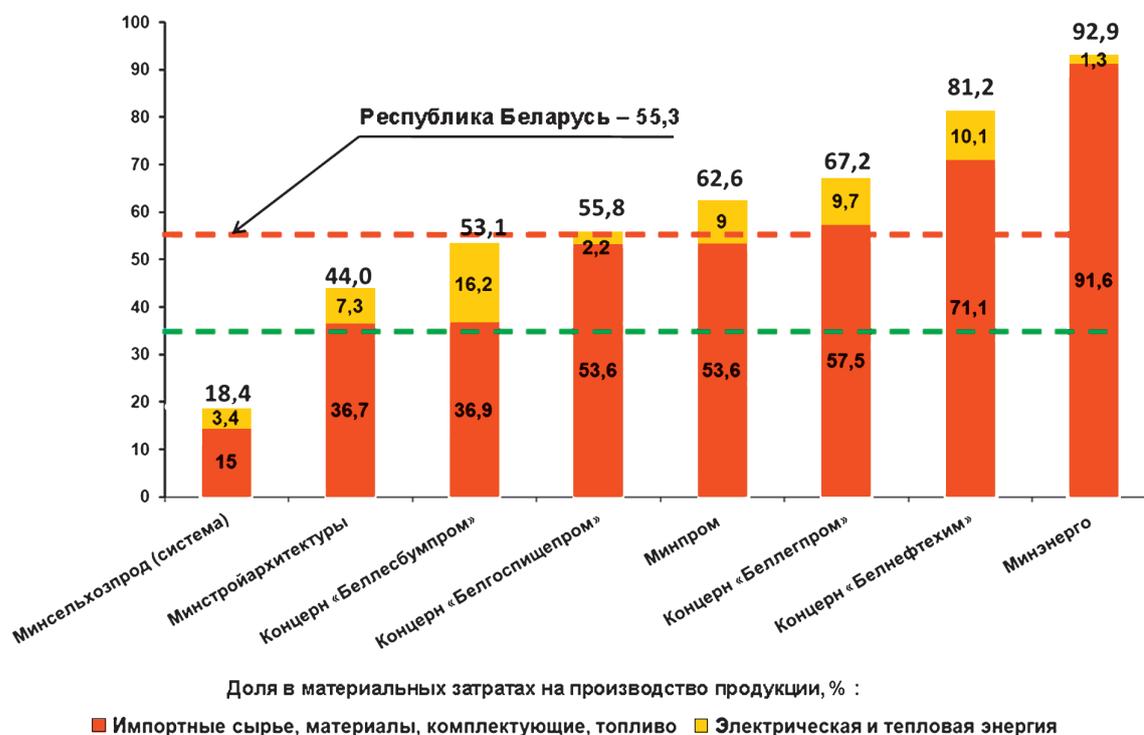


Рис. 2. Импортоемкость и энергоемкость по государственным органам Республики Беларусь за январь – сентябрь 2011 года

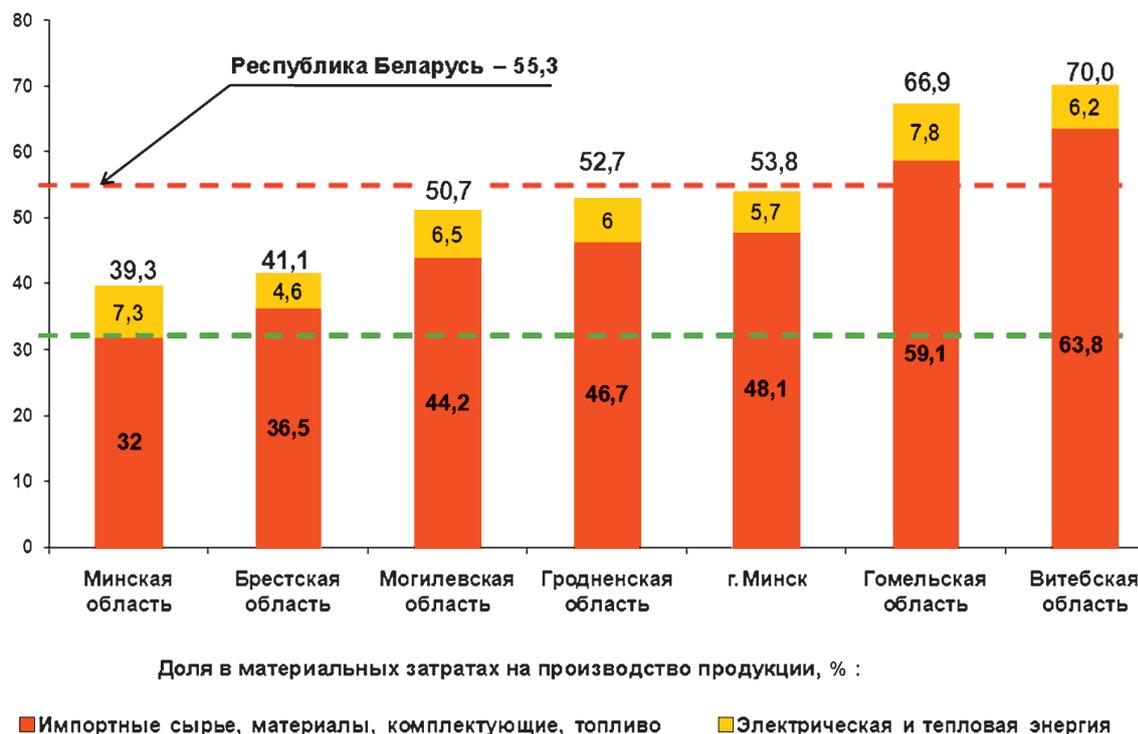


Рис. 3. Импортзатраты и энергозатраты по регионам Республики Беларусь за январь – сентябрь 2011 года

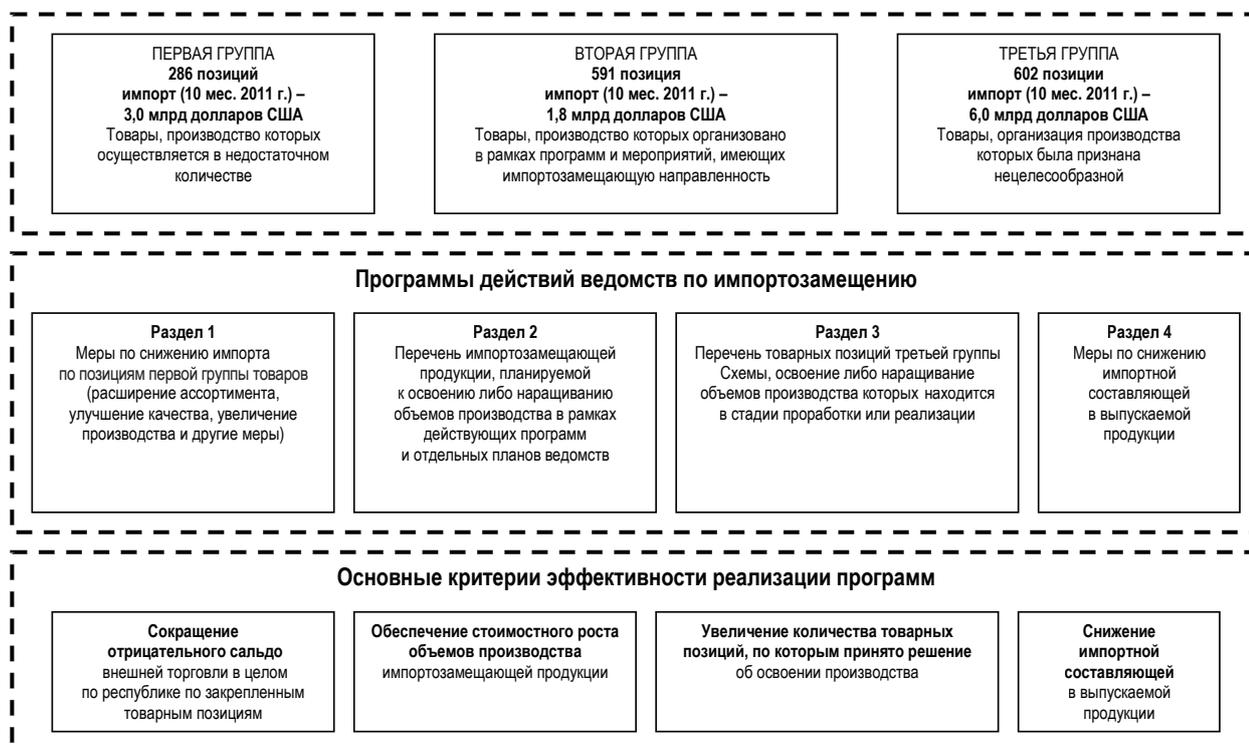


Рис. 4. Схема работ по замещению импортируемых товаров

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

Таблица 1

Товарные позиции первой группы Схемы работ по замещению импортируемых товаров

№	ТН ВЭД	Товарная позиция	Ответственный орган	Импорт, млн долларов США		Объем производства, млн долларов США
				9 мес. 2010 г.	9 мес. 2011 г.	
1	7213914900	Прутки горячекатаные в свободно смотанных бухтах из железа или нелегированной стали круглого сечения диаметром менее 14 мм, содержащие от 0,06 до 0,25 мас. % углерода	Минпром	5,4	5,2	51,1
2	8419310000	Сушилки для сельскохозяйственной продукции	Минпром	11,6	6,4	32,1
3	8429590000	Прочие лопаты механические, экскаваторы и одноковшовые погрузчики	Минпром	4,7	3,9	5,7
4	2309103100	Корм для собак или кошек, расфасованный, содержащий более 10 мас. %, но не более 30 мас. % крахмала, не содержащий молочных продуктов или содержащий менее 10 мас. % таких продуктов	Минсельхоз-прод	2,2	3,5	2,2
5	3917211000	Трубы, трубки и шланги, жесткие, из полимеров этилена, бесшовные, нарезанные на отрезки, длина которых превышает макс. размер поперечного сечения с обраб. или необработанной поверхностью	Концерн «Белнефтехим»	16,6	9,1	8,5
6	5407520000	Ткани, содержащие по массе более 85% текстурированных полиэфирных нитей, окрашенные	Концерн «Беллегпром»	8,2	5,6	1,7
7	4411930000	Плиты древесноволокнистые из древесины прочие, плотностью более 0,5 г/см ³ , но не более 0,8 г/см ³	Концерн «Беллесбумпром»	5,7	4,0	10,4
8	2402209000	Прочие сигареты, содержащие табак	Концерн «Белгоспищепром»	6,0	11,0	164,0
9	3925200000	Двери и пороги для них, окна и их рамы из пластмасс	Гомельский облисполком	1,3	1,6	4,6
10	2103200000	Кетчуп томатный и прочие томатные соусы	Гродненский облисполком	5,7	4,2	3,7
...						
286	–	–	–	2321	2753	4968

министерств и регионов – повышать их конкурентоспособность и расширять действующие мощности, что надо предусмотреть в планах 2012 года. Хотя в целом в 2011 году впервые удалось выйти на положительное сальдо по первой группе товаров (в январе – октябре прирост на 227 млн долларов США к аналогичному периоду 2010 года), следует признать, что результат обеспечен не за счет структурных преобразований в экономике, а за счет монетарных факторов (рис. 5). Правительство обратило на это особое внимание и сделало вывод, что принимаемых мер недостаточно, даны дополнительные поручения.

Вторая группа – товары, которые не производятся в стране, но осваиваются в рамках государственных программ и мероприятий (табл. 2). Под их производство создаются новые мощности. Это классический вариант так называемого прямого (иногда даже называют «лобового») импортоза-

мещения, под которым понимается «организация собственного производства готовой продукции взамен импортируемой». Таких товарных позиций 591, объем замещаемого импорта в рамках соответствующих мероприятий – 1,8 млрд долларов США (или около 5 процентов от всего импорта товаров). По товарам второй группы (рис. 6 на с. 20) в текущем году также вышли на нулевое сальдо внешней торговли (в январе – октябре прирост на 165 млн долларов США к аналогичному периоду 2010 года). Это значит, что освоенная продукция в целом пользуется спросом и конкурентоспособна.

Третья группа – товары, которые импортируются в страну, но организация их производства в свое время была признана нецелесообразной (табл. 3 на с. 21). По данной группе наибольшее число позиций – 602, наибольшие объемы импорта – порядка 6 млрд долларов США (16 процентов от всего импорта товаров), или более половины товаров,

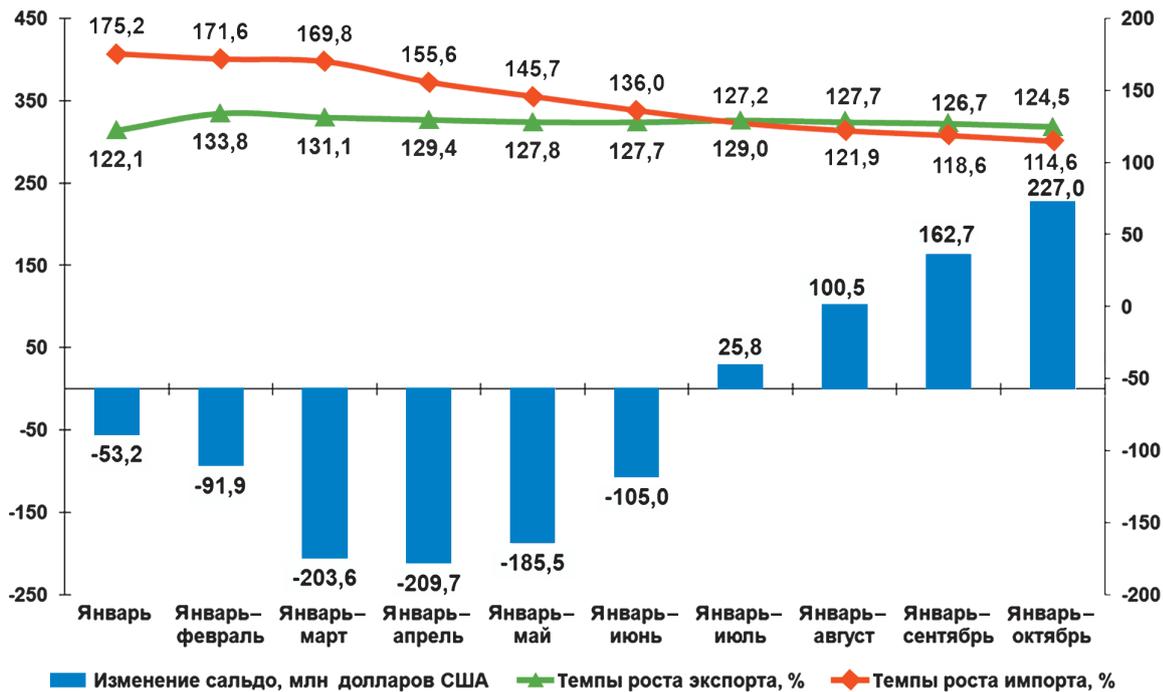


Рис. 5. Динамика показателей внешней торговли по первой группе Схемы работ по замещению импортруемых товаров в 2011 году

Таблица 2

Товарные позиции второй группы
Схемы работ по замещению импортруемых товаров

№	ТН ВЭД	Товарная позиция	Ответственный орган	Импорт, млн долларов США		Объем производства, млн долл. США
				9 мес. 2010 г.	9 мес. 2011 г.	
1	8701903909	Колесный трактор общего назначения тягового класса 6 Беларус-3522	Минпром	3,1	2,4	11,7
2	7005293500	Стекло полированное листовое	Минстройархитектуры	8,7	5,4	56,0
3	5703201900	Напольные покрытия тафтинговые	Концерн «Беллепром»	0,3	0,4	17,7
4	1806901900	Шоколадные батончики с начинками	Концерн «Белгоспищепром»	4,7	3,5	6,1
5	3923301010	Преформы	Концерн «Белнефтехим»	12,6	18,6	12,0
6	5402320000	Нить полиамидная текстурированная	Концерн «Белнефтехим»	1,3	0,1	16,7
7	3916201000	Плнтус напольный крашенный из ПВХ	Витебский облисполком	40,0	35,1	6,4
8	2005400000	Консервы из зеленого горошка	Гомельский облисполком	2,5	2,0	6,4
9	3921906000	Ламинат с печатным текстом или изображением	Минский горисполком	11,7	9,5	14,4
10	9022140000	Цифровой рентгеновский маммограф	Минский горисполком	19,3	6,3	9,2
...						
591	-	-	-	1236	1418	2157

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

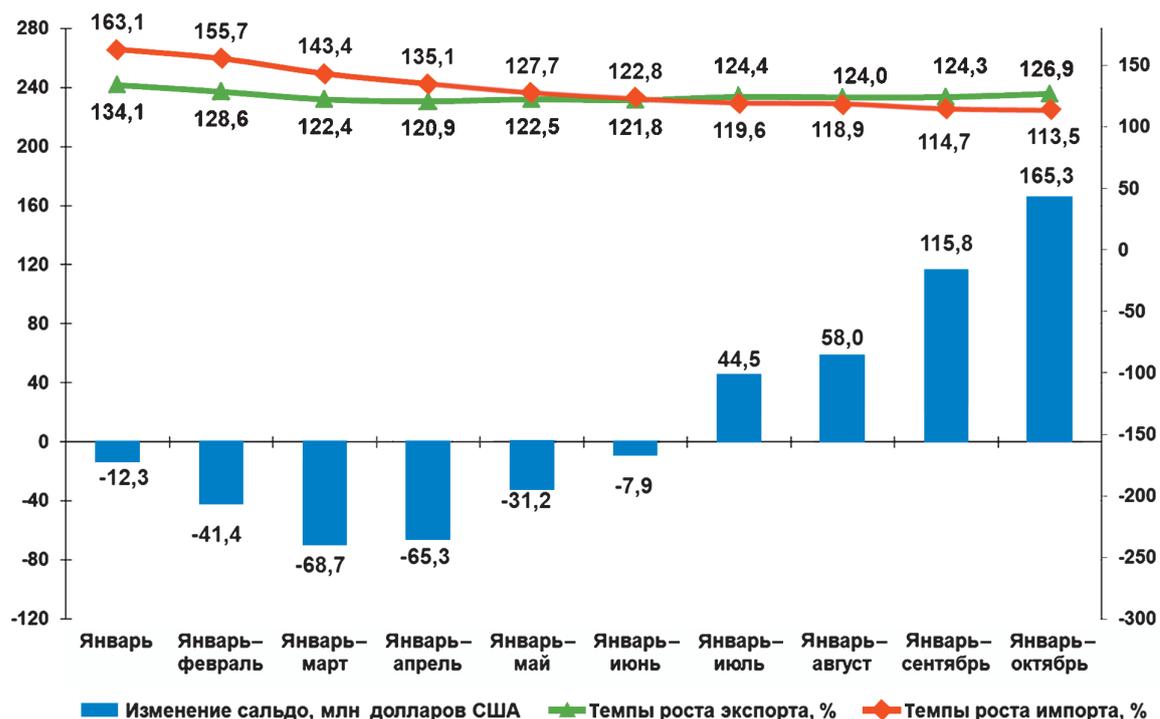


Рис. 6. Динамика показателей внешней торговли по второй группе
Схемы работ по замещению импортируемых товаров в 2011 году

охваченных схемой. Например, закрепленные за Минпромом товары третьей группы, которые импортируются, но не осваиваются, включают сотовые телефоны, ноутбуки, планшетные компьютеры, металлопрокат, изолированные провода и другие.

В целом (табл. 4 на с. 22) из 573 позиций, закрепленных за Минпромом, освоено 15 процентов (84 позиции). По концерну «Белнефтехим» этот показатель составил 4 процента (9 из 223 позиций), Минстройархитектуры – 6 процентов (3 из 47), концерну «Беллесбумпром» – 6 процентов (2 из 34). Мы в Правительстве эти объемы оцениваем как недостаточные и ставим задачу коренного пересмотра перечня и масштабного освоения новой продукции. Конечно, дело непростое, нужны инвестиции. Министерствам, концернам, облисполкомам и Минскому горисполкому следует привлекать частный бизнес, транснациональные корпорации, чтобы число товаров третьей группы существенно сокращалось, а первой и второй – росло.

Есть достаточно успешные примеры. Перспективную стратегию реализует холдинг «Горизонт», который нащупал линию сотрудничества как с китайской корпорацией «Медиа», так и с крупнейшими мировыми брендами «Тошиба» и «Акаи» (рис. 7 на с. 22). Процесс идет очень непросто, но по итогам 2011 года рост экспорта составил 2,9 раза, отрицательное сальдо внешней торговли сократится на 30 процентов (до минус 5,1 млн долларов США). Созданная импортозамещающая продукция конкурентоспособна. Открываются перспективы глубокой локализации LED- и LCD-телевизоров,

что экономически целесообразно при объеме их выпуска не менее 1 млн штук в год. Прорабатываются варианты выхода на сегмент планшетных компьютеров – принципиально новый для стран Таможенного союза и быстрорастущий рынок.

Уже в ближайшее время в Евразийскую экономическую комиссию мы выйдем с предложением установить защитную ставку импортного тарифа на ввоз в Таможенный союз планшетных компьютеров и нетбуков. Пока действует нулевая ставка, осваивать эту продукцию не выгодно из-за дешевого импорта. Просим Вашей поддержки, уважаемый Александр Григорьевич, будем убеждать российских и казахских коллег создать экономические условия локализации этих перспективных производств в Едином экономическом пространстве (ЕЭП). Беларусь здесь сможет занять лидирующие позиции.

Это, кстати, пример стратегии опережающего импортозамещения, когда создается производство под будущий спрос, который уже через несколько лет при отсутствии отечественного аналога способен привести к резкому росту потребительского импорта.

Есть и другие позитивные результаты реализации схемы (табл. 5 на с. 22). Важно, что работа приобрела организованный характер, по многим позициям произошли разительные перемены. Импорт автобусов и троллейбусов в 2010 году, по сравнению с 2006 годом, снизился в 2,4 раза (с 1572 до 667 штук), сигарет – в 6,2 раза (с 2615 до 417 млн штук), макаронных изделий – в 1,5 раза (с 82,3 до 53,7 тыс. тонн). При росте ВВП за пятилетку в 1,4 раза по-

Товарные позиции третьей группы Схемы работ по замещению импортируемых товаров

№	ТН ВЭД	Товарная позиция	Ответственный орган	Импорт, млн долларов США		Прорабатывается освоение
				9 мес. 2010 г.	9 мес. 2011 г.	
1	2815110000	Гидроксид натрия (сода каустическая) в твердом виде	Концерн «Белнефтехим»	4,2	6,3	Прорабатывается возможность организации производства в рамках строительства нефтехимического комплекса
2	2905310000	Этиленгликоль (этандиол)	Концерн «Белнефтехим»	56,2	85,7	Организация производства экономически нецелесообразна
3	7019310000	Маты из стекловолокна (включая стекловату)	Минстройархитектуры	3,0	4,6	В ОАО «Стеклозавод «Неман» реализуется проект по организации производства стекловаты для обеспечения потребителей утеплителем (в рулонах и в виде плит)
4	2836200000	Карбонат динатрия	Концерн «Белнефтехим»	20,1	26,2	Рассматривается возможность производства в организациях Минстройархитектуры
5	3808932300	Гербициды на основе производных карбамида, урацила или сульфомилкарбамида	Концерн «Белнефтехим»	34,1	23,3	Организация производства экономически нецелесообразна
6	7208529900	Прокат плоский из железа или нелегированной стали не в рулонах, без дальнейшей обработки (кроме горячей прокатки) толщиной от 4,75 до 10 мм	Минпром	54,8	80,5	В соответствии с проектом Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011—2015 годы предусмотрена реализация инвестиционного проекта «Строительство завода по производству листового проката» (РУП «БМЗ»)
7	8479899709	Машины и механические приспособления прочие	Минпром	23,7	41,2	В 2011 году планируется провести модернизацию крупногабаритных фрезерно-расточных станков 65A80, 7Б22, 2А637 для увеличения объемов выпуска в РУП «Гомельский завод специнструмента и технологической оснастки»
8	7305120009	Трубы для нефте- и газопроводов	Минпром	7,8	9,3	Планируется реализация в рамках инвестиционного проекта «Создание производства труб нефтегазового сортамента» в РУП «БМЗ» до 2013 года
9	3215190000	Прочие краски типографские	Гомельский облисполком	14,8	18,5	Вывод СООО «КолорМастер» оборудования по производству краски печатной со вспенивающимся эффектом на проектную мощность
10	1507109009	Прочее масло соевое сырое, нерафинированное или рафинированное гидратацией, в прочих первичных упаковках	Гродненский облисполком	14,6	11,9	ИЗАО «БелАгроЦентр» ведется работа по созданию импортозамещающего производства совместно с компанией «Содружество» (Российская Федерация). В настоящее время согласовывается выделение земельного участка. На первом этапе предусматривается создание транспортно-логистического центра в г. Лида
...						
602			–	2321	2753	

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

Таблица 4

**Результаты работы основных исполнителей по Схеме работ
по замещению импортируемых товаров**

Организация, учреждение	Количество доведенных позиций по первой, второй и третьей группам	Количество освоенных позиций по первой и второй группам	
		штук	в процентах от количества доведенных позиций
Концерн «Белнефтехим»	223	9	4
Концерн «Беллесбумпром»	34	2	6
Минстройархитектуры	47	3	6
Минпром	573	84	15
Концерн «Белгоспищепром»	51	10	20
Минэнерго	21	9	43
Минсельхозпрод	24	12	50
...			
Итого	1479	528	36



Рис. 7. Импортозамещение бытовой техники и электроники (холдинг «Горизонт»)

Таблица 5

**Изменение сальдо по группам товаров
Схемы работ по замещению импортируемых товаров**

Группа товаров	Сальдо, млн долларов США			
	2009 год	2010 год	10 месяцев 2011 года	Изменение к 2009 году
Первая	-415,2	-374,8	+86,5	+501,7
Вторая	-137,4	-306,5	+0,5	+137,9
Третья	-3 708,8	-4 807,3	-3 434,0	+274,8
Всего	-4 261,4	-5 488,6	-3 347,0	+914,4

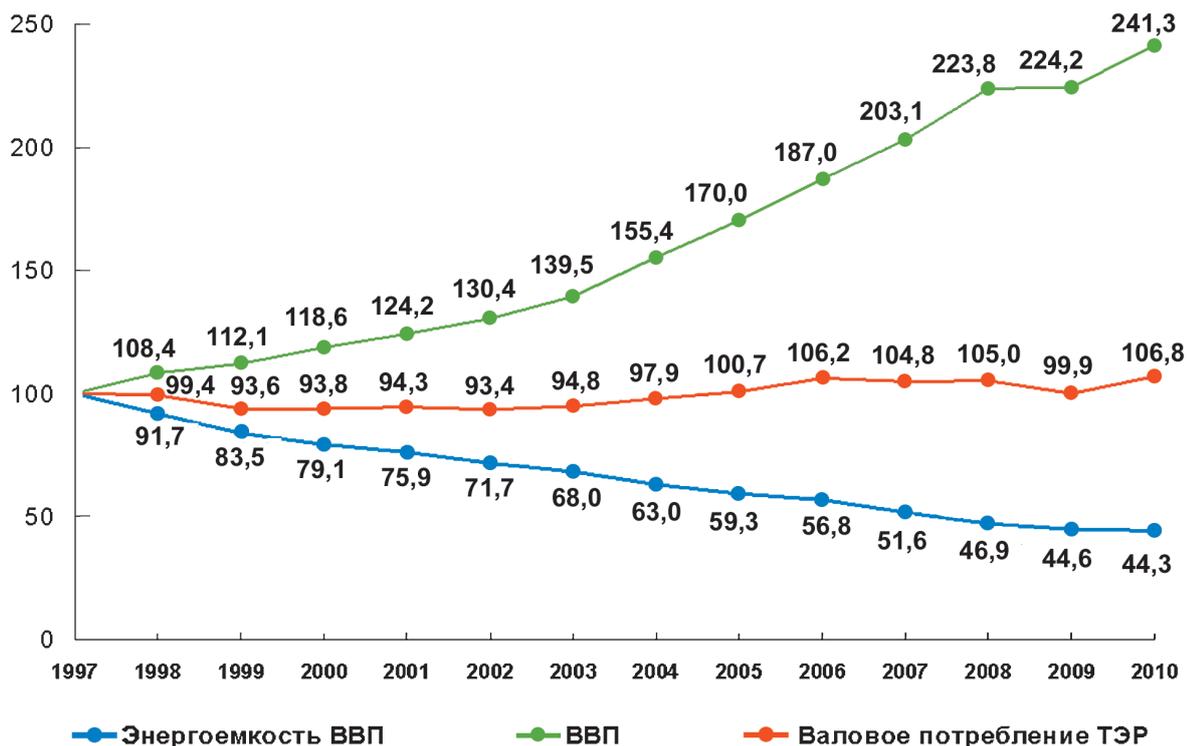


Рис. 8. Изменение ВВП, валового потребления ТЭР и энергоемкости ВВП к уровню 1997 года, %

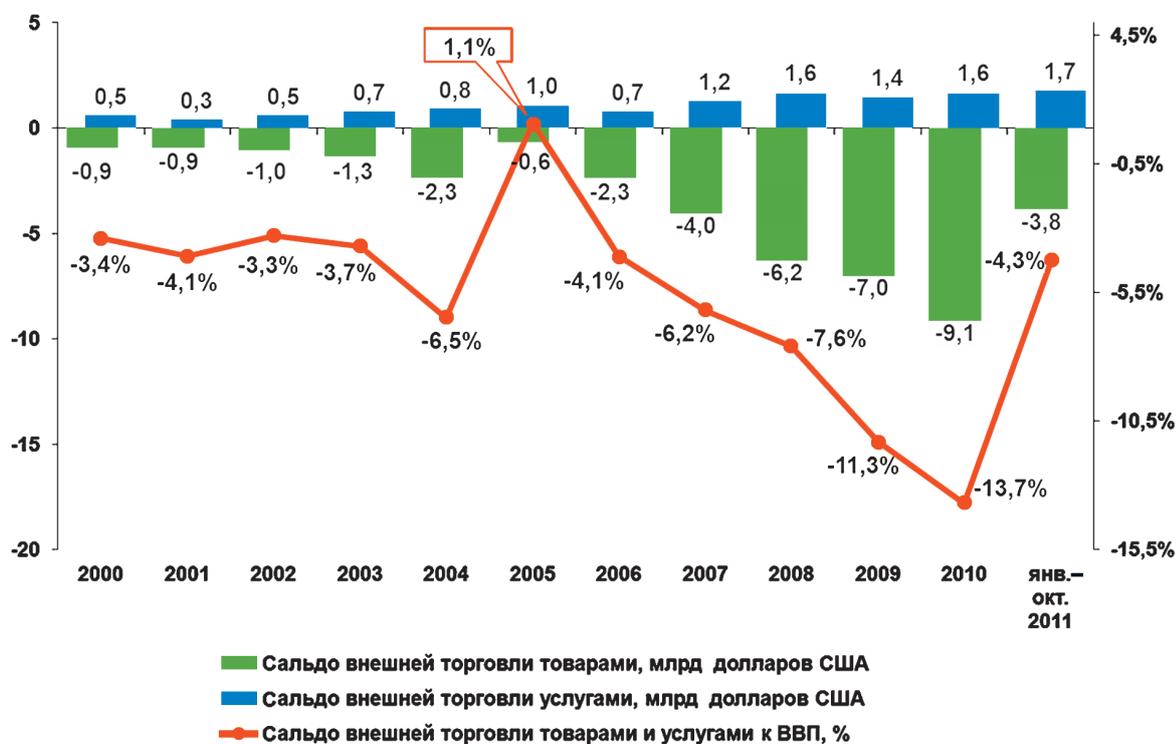


Рис. 9. Сальдо внешней торговли Республики Беларусь

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

ребление топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) (а это в подавляющей доле импорт) увеличилось всего лишь на 6 процентов (рис. 8 на с. 23).

Однако системного роста эффективности импортозамещения не произошло. Более того, в 2009 и 2010 годах Республика Беларусь имела худшее в своей истории отрицательное сальдо внешней торговли (рис. 9 на с. 23). Основная причина, конечно, в повышении цен на газ, которые выросли за пятилетку в 5,5 раза, на нефть и металлы – почти в 2 раза. Но есть и внутренние причины.

Какие принципиальные изменения предлагается внести?

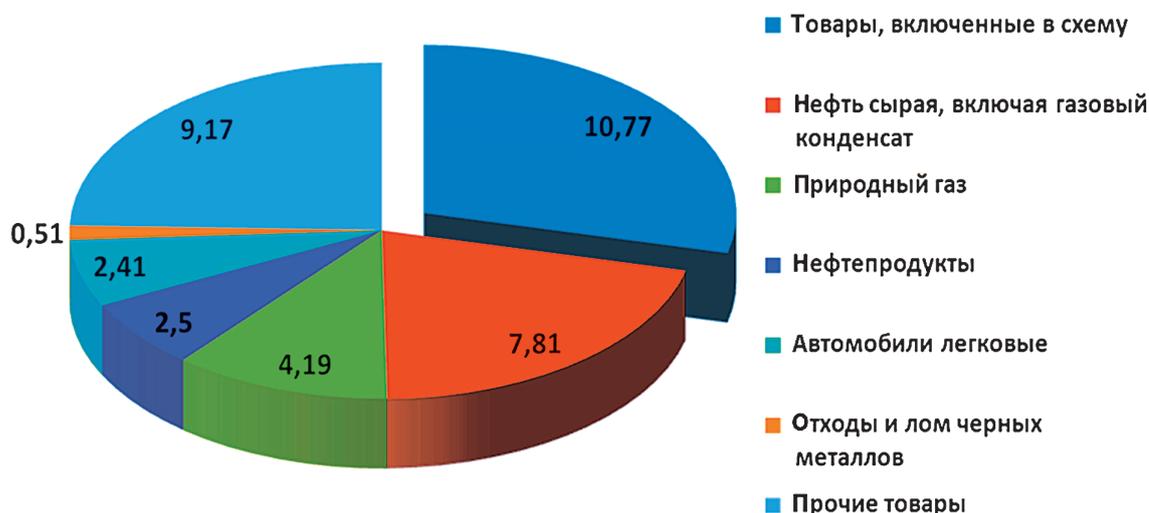
В 2012 году, кроме заданий по прямому импортозамещению, будет в явном виде учитываться **косвенное импортозамещение**. Под ним понимается «рационализация ввоза и потребления импортируемых товаров путем усиления экономики и ресурсосбережения, внедрения новых технологий и модернизации производств». Речь идет о снижении импортности экономики в целом. Действительно, на рис. 10 хорошо видно, что схема импортозамещения охватывала всего лишь 30 процентов импорта, поступающего в страну. Остальные 70 процентов – это природный газ, нефть, электроэнергия, металлы, другие виды сырья и товарные группы (легковые автомобили, двигатели внутреннего сгорания), и они принимались как данность.

Мы изменили подходы, на что хочу обратить внимание участников семинара. С 2012 года товарных групп импорта, которые не закреплены ни за одним ведомством, больше не будет. Все энергетические товары будут распределены постанов-

лением Совета Министров в виде заданий министерствам, а на величину энергетического импорта будет корректироваться сальдо внешней торговли всех потребителей ТЭР в стране. Конечно, нас будут критиковать за нерыночность этих мер, но валюты у нас мало, поэтому будем работать и рыночными, и административными инструментами.

В показателе сальдо по органам государственного управления будет также включен **«скрытый импорт»**, то есть импорт, который закупается на внутреннем рынке и который не учитывается в статистике внешней торговли по конкретному предприятию. Так что отчеты ряда министров и председателей облисполкомов о выходе на положительное сальдо Советом Министров приняты не были (табл. 6). С учетом полного и скрытого импорта положительное сальдо имеют только г. Минск и Минская область (табл. 7).

Поскольку более 70 процентов импорта страны приходится на промежуточные товары, а половина промежуточного импорта – на энергетический (рис. 11 на с. 26), **снижение импортности экономики достигается за счет снижения ее энергоёмкости и ресурсоёмкости** приблизительно в равных долях (рис. 12 на с. 26). Именно поэтому в прогнозе на 2012 год в числе важнейших параметров предусмотрено одновременно снижение энергоёмкости ВВП не менее чем на 3–4 процента и материалоемкости продукции промышленности не менее чем на 2–3 процента (рис. 13 на с. 27). Выполнение этих показателей – прямой вклад в импортозамещение и снижение отрицательного сальдо внешней торговли, и контроль будет повсеместным. Полагаю, что присутствующие председатели рай-, гор- и облас-



Всего импортировано на сумму **37,36** млрд долларов США

Рис. 10. Импорт товаров в Республику Беларусь за 10 месяцев 2011 года, млрд долларов США

Таблица 6

Выполнение задания по сальдо внешней торговли товарами с учетом закупок импортных товаров на внутреннем рынке за январь – сентябрь 2011 года

Учреждение, организация	Сальдо за январь – сентябрь 2011 г., млн долларов США		Задание на 2011 год, млн долларов США	Выполнение годового задания, %	Выполнение годового задания с учетом полного импорта, %
	всего	с учетом полного импорта			
Минпром	1977,9	1219,6	2850,0	69,4	42,8
Минстройархитектуры	-89,7	-872,9	50,0	Положительное сальдо не достигнуто	Положительное сальдо не достигнуто
Минсельхозпрод (республика)	-39,7	-256,0	-70,0	Перевыполнено в 1,8 раза	Отрицательное сальдо превышено в 3,7 раза
Минтранс	-161,5	-521,8	-270,0	Перевыполнено в 1,7 раза	Отрицательное сальдо превышено в 1,9 раза
Минэнерго	15,4	-187,1	-175,0	Перевыполнено на 190,4 млн	Отрицательное сальдо превышено на 6%
Концерн «Белнефтехим»	3 919,6	2 593,9	2186,0	179,3	118,7
Концерн «Белгоспищепром»	-235,2	-354,9	115,0	Положительное сальдо не достигнуто	Положительное сальдо не достигнуто
Концерн «Беллесбумпром»	85,6	-28,7	190,0	45,1	Положительное сальдо не достигнуто
Концерн «Беллепром»	121,0	-25,2	250,0	48,4	Положительное сальдо не достигнуто

Таблица 7

Выполнение задания по сальдо внешней торговли товарами с учетом закупок импортных товаров на внутреннем рынке за январь – сентябрь 2011 года

	Сальдо за январь – сентябрь 2011 г., млн долларов США		Задание на 2011 г., млн долларов США	Выполнение годового задания, %	Выполнение годового задания с учетом полного импорта, %
	всего	с учетом полного импорта			
Брестская область	31,1	-1405,6	196,0	15,8	Положительное сальдо не достигнуто
Витебская область	-1675,3	-4301,5	-1236,0	Отрицательное сальдо превышено в 1,3 раза	Отрицательное сальдо превышено в 3,5 раза
Гомельская область	-415,2	-2795,5	-409,0	Отрицательное сальдо превышено на 6,2 млн	Отрицательное сальдо превышено в 6,8 раза
Гродненская область	314,7	-1733,5	461,0	68,3	Положительное сальдо не достигнуто
Минская область	-2173,6	943,6	2032,0	107,0	46,4
Могилевская область	22,6	-1425,5	184,0	12,3	Положительное сальдо не достигнуто
г.Минск	835,5	-2186,0	-2201,0	Перевыполнено на 3037 млн	Перевыполнено на 15 млн

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

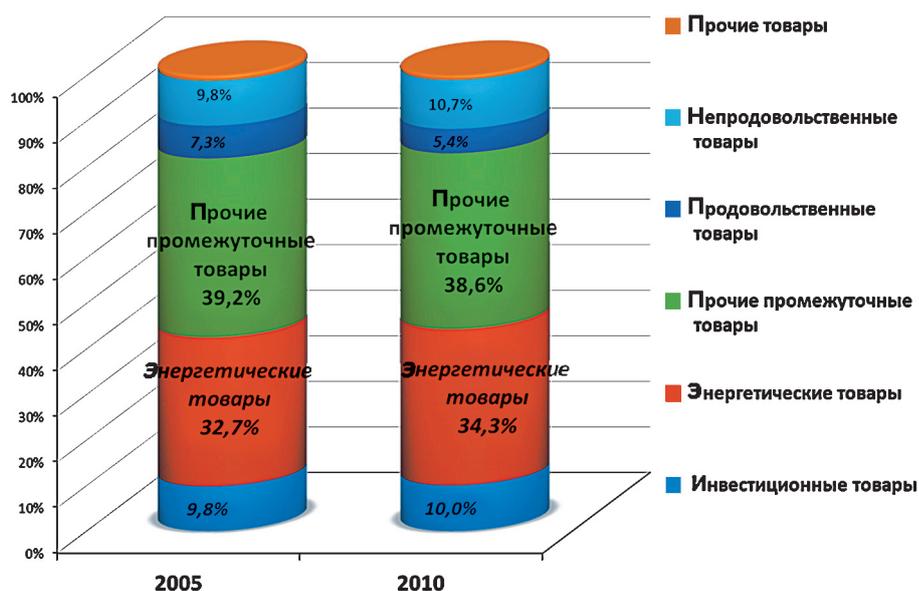


Рис. 11. Структура импорта товаров Республики Беларусь



Рис. 12. Снижение импортной зависимости экономики

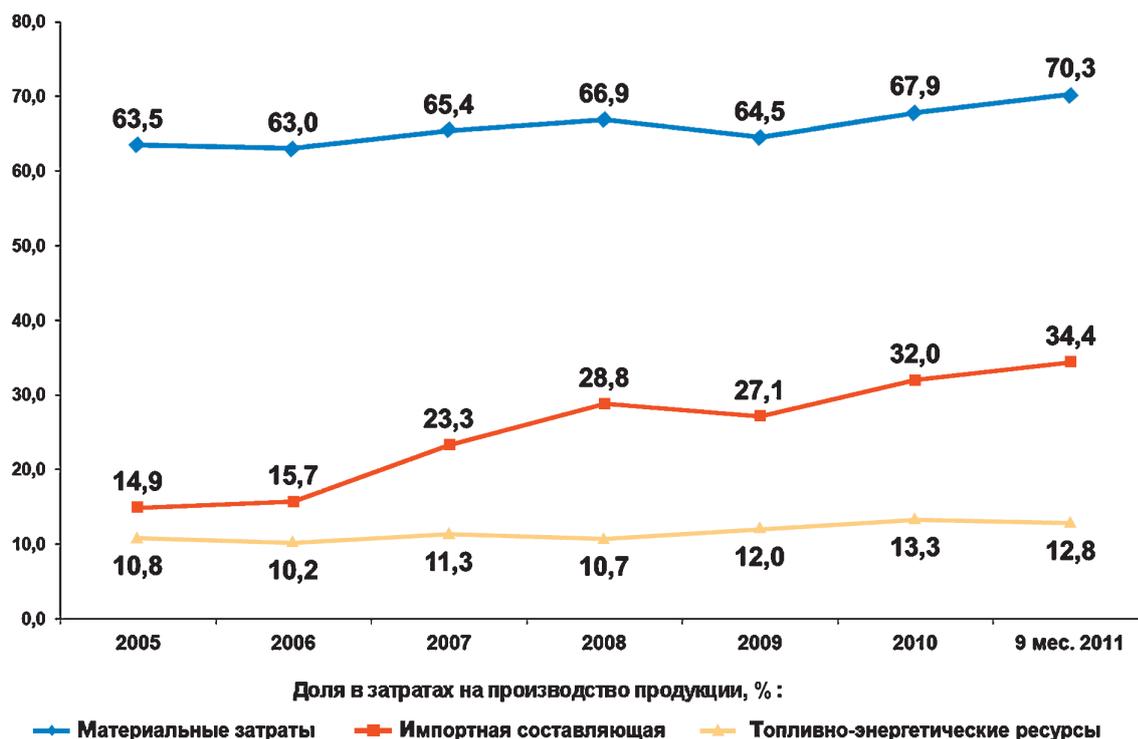


Рис. 13. Динамика материалоемкости, импортзоемкости и энергозоемкости продукции в Республике Беларусь

полкомов обязаны взять на вооружение именно этот подход при оценке работы кадров.

О снижении энергозоемкости экономики. Особую тревогу вызывает позиция ряда руководителей госорганов, которые системно не выполняют доведенные задания по экономии ТЭР. В таблицах 8 и 9 это хорошо видно. Не выполнив задания пятилетки, Минсельхозпрод, концерны «Беллеглапром», «Беллесбумпром» и «Белнефтехим» не достигают целевых показателей и в 2011 году. Среди областей наибольшее отставание у Витебской области.

По моему поручению из работников Аппарата Совета Министров и госорганов были созданы комиссии, которые с выездом на места оценили, как идет реализация поручений Президента Републики Беларусь и Правительства по экономии ТЭР. К сожалению, приходится констатировать, что «напряжение» по вертикали передается слабо. Полагаю, что соглашательскую позицию занял Департамент по энергоэффективности и особенно его областные подразделения. Почему освобождаются от штрафных санкций до 70 процентов предприятий, допустивших перерасход энергоресурсов? Среди них наиболее энергозоемкие организации (рис. 14 на с. 28): «Нафтан» и «Полоцк-Стекловолокно» – в Витебской области, «Брестский электроламповый завод» и «Кузлитмаш» – в Брестской, «БМЗ» и «Гомсельмаш» – в Гомельской. Многие предприятия наловчились обставляться так называемыми «объективными обстоятельствами».

спублики Беларусь и Правительства по экономии ТЭР. К сожалению, приходится констатировать, что «напряжение» по вертикали передается слабо. Полагаю, что соглашательскую позицию занял Департамент по энергоэффективности и особенно его областные подразделения. Почему освобождаются от штрафных санкций до 70 процентов предприятий, допустивших перерасход энергоресурсов? Среди них наиболее энергозоемкие организации (рис. 14 на с. 28): «Нафтан» и «Полоцк-Стекловолокно» – в Витебской области, «Брестский электроламповый завод» и «Кузлитмаш» – в Брестской, «БМЗ» и «Гомсельмаш» – в Гомельской. Многие предприятия наловчились обставляться так называемыми «объективными обстоятельствами».

Таблица 8

Выполнение заданий Республиканской программы энергосбережения по экономии топливо-энергетических ресурсов (по отраслям), тыс. т у. т.

Учреждение, организация	Задание на 2006–2010 гг.	Факт	Задание на 2011 г.	Оценка 2011 г.
Минстройархитектуры	435	513,0	74–83	95,2
Минпром	620–720	645,9	121–129	132,2
Минсельхозпрод	538–620	493,9	140–170	118,4
Минжилкомхоз	1086–1206	1363,6	169–178	174,1
Минтранс	194	195,7	27	30,6
ГПО «Белэнерго»	1352–1442	1542,9	230–260	307,9
Концерн «Беллеглапром»	105	73,3	19	14,3
Концерн «Беллесбумпром»	189	106,2	30	27,7
Концерн «Белнефтехим»	1600	1423,7	270–282	206,0

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

Полагаю, что повсеместно надо ввести жесткие, «драконовские» задания по снижению энергоёмкости без права отмены санкций за их невыполнение. А чтобы не «загонять» государственные предприятия в долги, штрафы необходимо взимать с тех, кто непо-

средственно отвечает за этот вопрос, – от директора и главного энергетика на предприятии до ответственных чиновников в рай- и горисполкомах.

Показатели по экономии ТЭР предлагается доводить прогрессивные, чтобы в течение несколь-

Таблица 9

**Выполнение заданий Республиканской программы энергосбережения
по экономии топливно-энергетических ресурсов (по регионам), тыс. т у. т.**

Регион	Задание на 2006–2010 гг.	Факт	Задание на 2011 г.	Оценка 2011 г.
Брестская область	957–1072	879,6	145–159	159
Витебская область	1615–1785	1385,8	265–289	172
Гомельская область	1514–1709	1151,4	270–295	285
Гродненская область	1315–1467	944,5	150–167	155
Минск	1245	1101,5	277	226
Минская область	1570	1019,1	170–190	152
Могилевская область	924–1019	1024,5	130–147	180

Брестская область	Гродненская область
РУМП «Кузлитмаш» ОАО «Завод станкопринадлежностей» ОАО «Брестский электроламповый завод» ОАО «Завод железобетонных изделий»	ОАО «Лидсельмаш» ОАО «Красносельскстройматериалы» ОАО «Гродненский стеклозавод» ОАО «Лакокраска»
Витебская область	Могилевская область
ОАО «Нафтан» РУП «Витебский завод тракторных запасных частей» ОАО «Завод «Легмаш»» ОАО «Полоцк-Стекловолокно»	ПРУП «Белорусский цементный завод» ОАО «Белшина» РУП «Завод тракторных деталей и агрегатов» ОАО «Могилевхимволокно»

Гомельская область	Минск	Минская область
РУП «Гомсельмаш» ОАО «Центролит» РУП «Белорусский металлургический завод» РУП «Светлогорское ПО «Химволокно»»	ОАО «Минский автомобильный завод» ОАО «Минский моторный завод» РУП «Минский тракторный завод» ОАО «Минский завод колесных тягачей»	ОАО «Белорусский автомобильный завод» ОАО «Борисовский завод «Автогидроусилитель»» ПРУП «Борисовский хрустальный завод им. Ф.Э. Дзержинского» ОАО «Беларуськалий»

Рис. 14. Организации, освобожденные от применения штрафных санкций за перерасход природного газа и электроэнергии в октябре 2011 года

ких лет был реализован потенциал снижения энергоемкости, выявленный энергоаудитом (табл. 10). Например, по итогам комплексного обследования у «Атланта» он составил 26 процентов годового потребления ТЭР, Минского моторного завода – 28 процентов, «ГродноАзота» – 24 процента, «Гранита» и «Белшины» – 23 процента, «Красносельскстройматериалов» – 22 процента.

С учетом этого Департаменту по энергоэффективности поручено ужесточить нормирование энергопотребления, ввести коэффициент 2 за сверхлимитное потребление ТЭР (табл. 11 на с. 30). К глубокой дифференциации тарифов на энергоносители предлагается перейти как по предприятиям, так и в бытовом секторе. Принцип прост: уложился в норму – плати нормальный тариф, нет – штрафной. Поскольку в быту энергоносители существенно дотируются, то здесь также надо вводить оплату по себестоимости за сверхлимитное потребление.

В 2012 году мы обеспечим выход на целевой показатель по доле **местных видов топлива** в балансе котельно-печного в объеме 25 процентов. Минсельхозпрод и Минжилкомхоз как государственные органы с наибольшим потенциалом освоения местных видов топлива должны системно прибавить в этом вопросе (табл. 12 на с. 30). Это же касается Брестской, Гродненской, Минской и Могилевской областей. Выполнение задания просматривается, но пока есть отставание (табл. 13 на с. 30). Переход на местные виды топлива – это не только импортозамещение, но еще и рост энергетической независимости нашей страны.

О снижении материалоемкости и соответственно импортозамещении промежуточных товаров. Заменяя импортные комплектацию и сырье на отечественные товары, мы не должны ухудшить конкурентоспособность белорусской продукции (рис. 15 на с. 31). Иначе потеряем больше – экспортные рынки, доверие покупателей нашей продукции. Этого допустить нельзя.

Основной потенциал снижения материалоемкости – в используемых технологиях, рационализации потребления сырья и материалов, а также в изначально закладываемых проектных решениях.

Производимая в Беларуси зерноуборочная, автомобильная и тракторная техника является более материалоемкой, чем зарубежные аналоги (табл. 14 на с. 31).

У «Гомсельмаша» излишняя материалоемкость составляет 4–6 тыс. тонн в год, МАЗа – не менее 18 тыс. тонн, МТЗ – 36 тыс. тонн. Только по приведенным на рисунке 16 (с. 32) примерам годовой перерасход металла оценивается в 60 тыс. тонн, или 25–30 млн долларов США.

Особый разговор **по строительству.** За последние 10 лет потребление в отрасли проката черных металлов увеличилось в 6,7 раза при росте объема подрядных работ только в 3 раза (рис. 16 на с. 32). Доля отрасли в балансе потребления металлопроката выросла с 4,8 до 15,2 процента. Проектировщики порой закладывают крайне материалоемкие решения, а местные органы власти смотрят на это сквозь пальцы, финансируют их реализацию за счет бюджета или льготных кредитов. Министерству архитектуры и строительства поручено **ввести**

Таблица 10

Резервы снижения энергопотребления, выявленные по результатам энергоаудитов

Организация	Выявленный годовой резерв экономики, тыс. т у. т.	Доля в энергопотреблении, %
ОАО «Гомельстекло» (Минстройархитектуры)	94,8	33,8
ОАО «Минский моторный завод» (Минпром)	7,0	28,0
ОАО «Атлант» (Минпром)	7,9	25,7
РУП «Минский тракторный завод» (Минпром)	47,0	24,7
ОАО «ГродноАзот» (концерн «Белнефтехим»)	168,7	24,0
РУП «Светлогорское ПО «Химволокно» (концерн «Белнефтехим»)	23,0	23,6
ОАО «Белшина» (концерн «Белнефтехим»)	60,6	23,2
РУПП «Гранит» (Минстройархитектуры)	6,9	23,0
ОАО «Красносельскстройматериалы» (Минстройархитектуры)	102,9	22,2
ОАО «Минский автомобильный завод» (Минпром)	32,0	19,8
РУП «ПО «Белоруснефть» (концерн «Белнефтехим»)	16,3	18,6

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

Таблица 11

**Выявленные резервы сокращения затрат энергоресурсов
по отдельным видам продукции и процессам**

<i>Вид продукции</i>	<i>Единица измерения</i>	2011 г.	2015 г.	Снижение, %
Холодильник («Атлант»)	кг у. т./усл. ед.	1,45	1,12	22,8
Стиральная машина («Атлант»)	кг у. т./усл. ед.	1,61	1,12	30,4
Стеклоткань («Полоцк-Стекловолокно»)	Мкал/тыс. кв. м	95,0	17,2	81,9
	кВт·ч/тыс. кв. м	460,0	371,7	19,2
Стеклонить («Полоцк-Стекловолокно»)	Мкал/т	686,7	102,6	85,0
	кВт·ч/т	1645,0	1144,5	30,4
Обжиг клинкера («Красносельск-стройматериалы»)	кг у. т./т	199,7	92,9	53,5
Известь («Красносельскстройматериалы»)	кВт·ч/т	308,3	37,3	87,9
Подъем и подача воды («Минскводоканал»)	кВт·ч/тыс. куб. м	527,0	477,0	9,5
Пропуск и очистка сточных вод («Минскводоканал»)	кВт·ч/тыс. куб. м	463,9	411,6	11,3
Нерудные стройматериалы («Гранит»)	кВт·ч/куб. м	6,4	5,24	18,1
Гранит грубодробленый («Гранит»)	кВт·ч/куб. м	6,3	2,55	59,5

Таблица 12

**Выполнение установленных заданий по доле местных видов
топливно-энергетических ресурсов в балансе котельно-печного топлива, %**

<i>Учреждение, организация</i>	Задание на 2011 г.	Факт за 10 мес. 2011 г.	Отставание	Задание на 2012 г.	Задание на 2015 г.
Минпром	13,5	12,1	-1,4	15,0	18,9
Минстройархитектуры	4,5	4,4	-0,1	5,0	6,0
Минсельхозпрод	28,0	17,2	-10,8	30,0	38,0
Минжилкомхоз	40,8	31,3	-9,5	47,5	54,5
ГПО «Белэнерго»	2,5	2,8	+0,3	5,0	10,0
Концерн «Беллесбумпром»	49,4	50,9	+1,5	50,0	60,0
Концерн «Белнефтехим»	52,4	62,0	+9,6	53,4	56,1
Концерн «Белгоспищепром»	10,2	13,6	+3,4	15,0	19,0

Таблица 13

**Выполнение установленных заданий по доле местных видов
топливно-энергетических ресурсов в балансе котельно-печного топлива, %**

<i>Регион</i>	Задание на 2011 г.	Факт за 10 мес. 2011 г.	Отставание	Задание на 2012 г.	Задание на 2015 г.
Всего	22,2	22,8	+0,6	25,0	30,0
Брестская область	18,9	17,2	-1,7	20,2	22,2
Витебская область	17,7	18,8	+1,1	19,0	28,4
Гомельская область	26,3	27,9	+1,6	28,3	31,7
Гродненская область	20,3	17,9	-2,4	24,2	30,7
г. Минск	3,8	3,5	-0,3	5,0	5,5
Минская область	32,6	30,9	-1,7	40,7	45,5
Могилевская область	22,2	19,8	-2,4	23,8	27,2



Рис. 15. Доля материальных затрат в затратах на производство продукции, %

Таблица 14

Превышение материалоемкости отечественной техники над зарубежными аналогами

Марка	Объем бункера, м ³	Снаряженная масса, т	Превышение по массе, %
Зерноуборочная техника			
«Полесье-1218»	8	16,0	17
«Джон-Дир 9669 iWTS»	8	13,62	
«Полесье-10К»	7	15,0	34
«Мега 350 «Автоконтур»	7	11,17	
Автомобильная техника			
«МАЗ-6501А8-320-021»	20	13,3	8
«Dongfeng DFL 3251А»	20	12,3	
«МАЗ-6312А(-320-010)»	14	14,1	42
«КамАЗ-65117-010-62»	14	9,9	
Тракторная техника			
«Беларус-82.1»	81	3,9	22
«John Deere 5525»	81	3,2	
«Беларус 2522»	250–265	9,4	12
«Трактор SAME Diamond 215-265»	250–265	8,4	

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

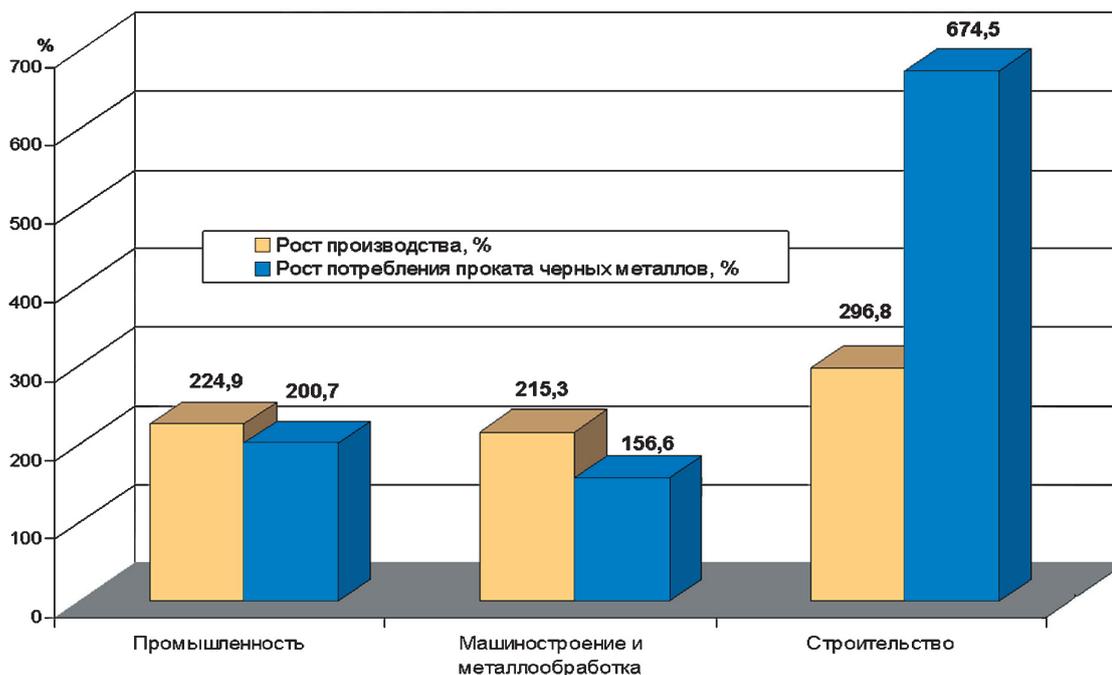


Рис. 16. Рост потребления проката черных металлов в сравнении с ростом производства в основных отраслях за 2000–2010 годы

жесточайшие нормы расхода всех видов ресурсов, а экспертизе – **не выдавать положительные заключения в случае их невыполнения.**

Президентом Республики Беларусь поручено в 2012 году **собственными силами модернизировать по одной молочно-товарной ферме в каждом хозяйстве.** Очень прошу – подойдите разумно, не загоняйте хозяйства в дополнительные долги «показушностью» этой работы. Модернизация ферм – это в первую очередь более современные технологии содержания животных, продуктивное поголовье и кормовая база.

По мелиорации затраты по областям различаются до 25 процентов, существенно разнятся расходы на производство тонны зерна, мяса, молока (рис. 17). Разбегка по областям составляет по мясу крупного рогатого скота – 12 процентов, по зерну – 18 процентов.

О межотраслевой кооперации. Базовым экономическим условием импортозамещения промежуточных товаров является **создание крупных интегрированных структур.** Это экономическая закономерность, подтвержденная жизнью: чем выше уровень концентрации промышленного, финансового и интеллектуального капитала, тем выше внутриотраслевая кооперация, тем выше потенциальные возможности.

Промышленные предприятия Минпрома будут сгруппированы в 12 технологически интегрированных холдинговых структур (табл. 15). Идет практическая работа. Создание крупных холдингов планируется и в других отраслях (табл. 16 на с. 34).

Для конкурентоспособности импортозамещающих проектов необходим **эффект масштаба** – ем-

кий рынок и высокая таможенно-тарифная защита производителей. Через две недели со стартом ЕЭП для Беларуси открываются реальные возможности специализации в импортозамещении.

Во-первых, создается единый огромный рынок, то есть возможно **использовать эффект масштаба для новых производств.**

Во-вторых, по ряду важнейших товарных групп в Таможенном союзе **тарифная защита возросла** в сравнении с той, которая имела место до унификации ставок таможенного тарифа. Это благоприятно для реализации стратегии импортозамещения исходя из спроса в ЕЭП (табл. 17 на с. 34).

Средневзвешенный таможенный тариф **вырос**, возросла **тарифная дисперсия** (различие ставок по группам) и **тарифные пики** (удельный вес тарифных ставок размером свыше 15 процентов). Это значит, что защита единого рынка стала более **избирательной** и благоприятной для развития **конкретных производств.** Наиболее существенное повышение пошлин произошло по авто-, станко- и комбайностроению, пищевой группе, изделиям из бумаги и металлопродукции. Тарифные ставки здесь выросли от двух-трех до пяти – десяти раз (табл. 18 на с. 34). Это значит, что при прочих равных условиях производители стран Таможенного союза в этих секторах на едином рынке будут **более конкурентоспособны** по ценовому фактору в сравнении с производителями из стран вне тройки.

В-третьих, в ЕЭП Беларуси реально быстрыми темпами нарастить **экспорт услуг** за счет нашего уникального географического положения.

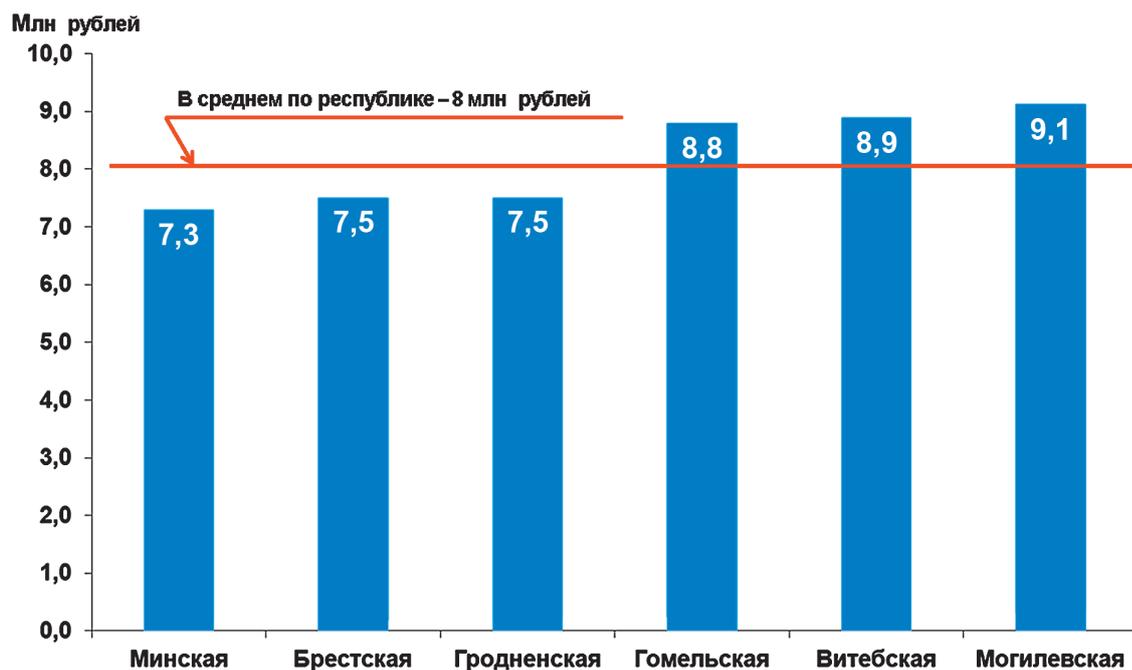


Рис. 17. Стоимость 1 гектара реконструкции мелиоративных систем в 2011 году (республиканский бюджет)

Таблица 15

Информация о численности работников и объемах производства продукции по холдингам Минпрома

Холдинг	Численность работников, человек	Удельный вес численности работников в общем количестве работников Министерства, %	Годовой объем производства продукции, млрд рублей	Удельный вес объема производства в общем объеме производства по Министерству, %
Созданные холдинги				
«БелОМО»	5357	2,6	312	0,9
«Автокомпоненты»	16 088	7,7	1417	4,2
«Горизонт»	2700	1,3	440	1,3
Создаваемые холдинги				
«БелавтоМАЗ»	28 141	13,6	6077	15,3
«Минский моторный завод»	6901	3,3	1292	3,3
«Амкодор»	2610	1,3	665	1,7
«БелАЗ»	11 149	5,4	3506	8,9
«Белстанкоинструмент»	10 733	5,2	609	1,5
«Сельхозмашиностроение»	9599	4,6	1117	2,8
«Металлургия»	21 850	10,5	9846	24,9
«Интеграл»	6305	3	359	0,9
«Электротехника»	9674	4,7	1387	3,5
«Тракторостроение»	29 994	14,5	5996	15,1
«Гомсельмаш»	15 555	7,5	2643	6,7
«Могилевлифтмаш»	5254	2,5	718	1,8
Итого	181 928	87,7	36 384	92,8

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

Таблица 16

**Информация о численности работников и объеме производства продукции
по холдингам других органов государственного управления**

Холдинг	Численность работников, человек	Удельный вес численности работников в общем количестве работников Министерства (концерна), %	Годовой объем производства продукции, млрд рублей	Удельный вес объема производства в общем объеме производства по Министерству (концерну), %
Созданные холдинги				
Холдинговая компания «Пинскдрев»	1700	4,0	145	7,0
Холдинг «Белорусские обои»	2364	6,6	130	5,0
Создаваемые холдинги				
Холдинг «Белорусский лен»	8700	38,0	410	11,0
Обувной холдинг во главе с СООО «Белвест»	5000	32,6	670	7,4

Таблица 17

Уровень тарифной защиты Беларуси после создания Таможенного союза, %

Показатель уровня тарифной защиты	До создания Таможенного союза	После создания Таможенного союза
Средневзвешенный тариф	9,29	10,34
Тарифная дисперсия	0,7	0,9
Тарифные пики (удельный вес тарифных ставок размером свыше 15 процентов)	13,74	17,13

Таблица 18

Повышение ставок пошлин на товары в Таможенном союзе

Товар	Ставка таможенного тарифа	
	Беларусь	Таможенный союз
Инвестиционные товары		
Станки металлообрабатывающие	5	10
Комбайны силосоуборочные	5	15
Автомобили-самосвалы карьерные	5	25
Автомобили грузовые (более 20 т)	5–10	25
Тягачи седельные	5–15	25–30
Автобусы (старше 5 лет)	2,2 евро/см ³	3 евро/см ³
Комбайны зерноуборочные	70 евро/квт	120 евро/квт
Промежуточные товары		
Шрот соевый	0	5
Двигатели электрические	0	10
Двигатели (дизели и полудизели)	5	10
Прутки, профили, прокат из черных металлов	5	15
Изделия из бумаги	10	15
Трубы из черных металлов	5–15	15–20
Потребительские товары		
Молоко и молочная продукция	15	20
Мясо скота и птицы	15	25–80
Продукты готовые из мяса	20	25
Автомобили легковые	0,35–2 евро/см ³	1,2–5,8 евро/см ³

В текущем году мы уточнили и актуализировали деятельность 16 создаваемых транспортно-логистических центров (ТЛЦ) (рис. 18). На них планируем «завести» функции таможенного оформления и за счет этого переключить на ТЛЦ до половины российского импорта. Только сборы за это принесут в белорусский бюджет, по оценкам, порядка 200 млн долларов США (эквивалентно 30 процентам от всего объема ввозных сборов и пошлин за 2010 год).

Самый **важный вопрос**, на который Правительство постоянно обращает внимание всех управленцев: наши предприятия, отрасли должны в полном объеме воспользоваться открывшимися возможностями ЕЭП!

Ведь в одно время сошлись **уникальные для нас факторы**: 1) рост платежеспособного спроса у партнеров по Таможенному союзу, 2) благоприятствующий экспорту обменный курс белорусского рубля, 3) единый рынок с высокой тарифной защитой.

Надо отдавать себе отчет в том, что действие этих факторов не бесконечно, «окно возможностей» быстро закрывается. Максимум, что у нас есть, – это текущая пятилетка. Времени на «раскачку» нет совершенно. И тот, кто не успеет, обречен.

Почему так говорю?

Во-первых, ряд товарных групп уже попали под более низкий тариф, чем был до вступления

Беларуси в Таможенный союз, что, наоборот, снижает их конкурентоспособность (табл. 19 на с. 36). Это особенно чувствительно для нас по таким позициям, как ковры, одежда, обувь, дорожная и строительная техника, микроволновые печи и другие товары. Здесь **тарифных инструментов защиты у нас не осталось**. Поэтому противостоять импорту придется только повышением конкурентоспособности, снижением цен и ростом качества продукции.

Во-вторых, вступление России в ВТО приведет в среднесрочной перспективе к **снижению уровня тарифной защиты** общего рынка по ряду других товаров. Полужирным в таблице 20 (с. 37) выделены группы товаров, по которым в течение ближайших трех – пяти, максимум семи лет тарифные ставки снизятся существенно. В пять – десять раз может сократиться защита единого рынка по грузовым и карьерным автомобилям, автобусам, тягачам. Аналогично – по продовольственной и сельскохозяйственной группам.

Поэтому, командуя в Евразийскую экономическую комиссию сильные национальные кадры, Правительство рассчитывает на их напористую, а не соглашательскую высокооплачиваемую работу.

В-третьих, в Правительстве мы детально рассмотрели недавно принятые **стратегии развития отраслей промышленности и сельского хозяйства**

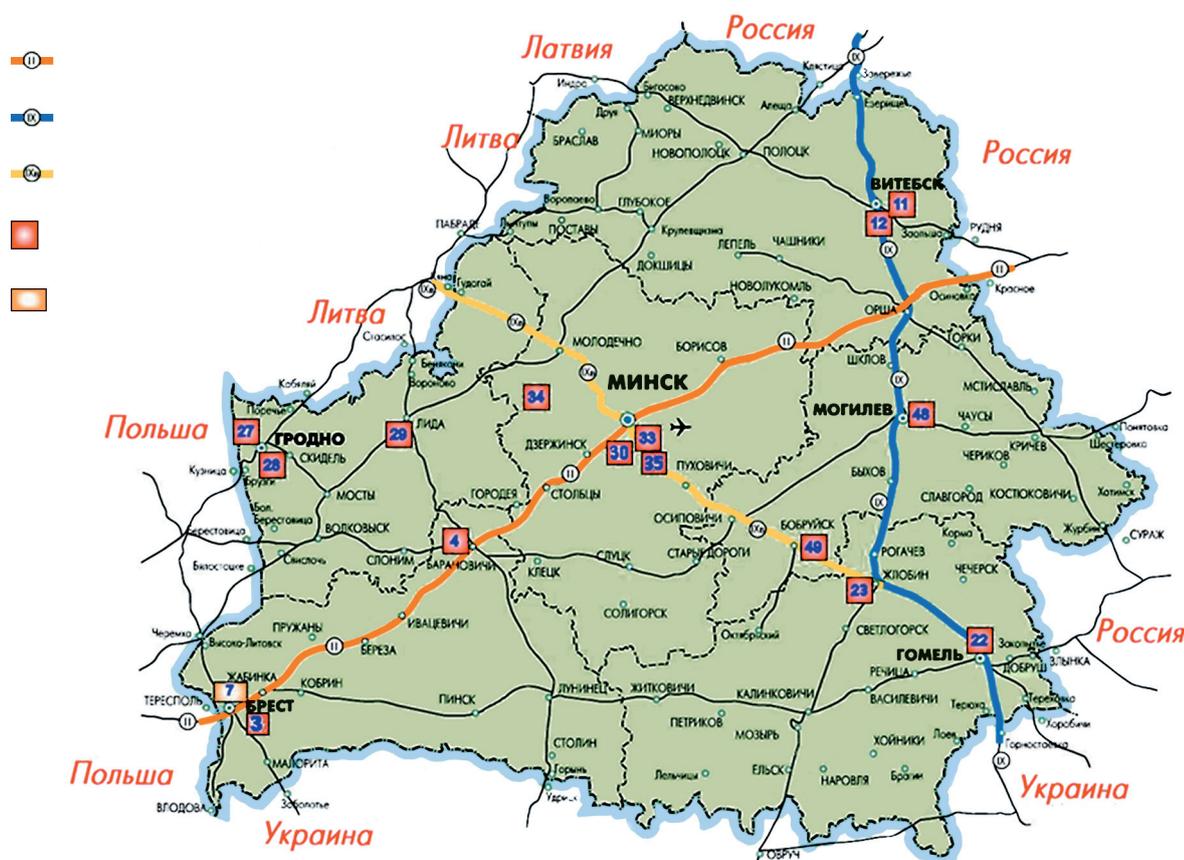


Рис. 18. Схема размещения транспортно-логистических центров

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

Российской Федерации (табл. 21 на с. 38). Слово «импортозамещение» в них хоть нигде явно и не обозначено, но прослеживается как очевидный приоритет. Россия ставит задачу выйти на самообеспечение по продовольствию. Конечно, по молоку и говядине это им будет сделать непросто. Но по мясу птицы и свинине вопросы они решат в ближайшие годы. Планируют радикально снизить импорт в машино- и станкостроении, резко прибавить в легкой промышленности, фармацевтике и микроэлектронике. Надо признать, что это реальная угроза интересам наших предприятий и отвечать на нее следует практическими действиями, незамедлительно, а не уповать на объективные трудности.

Главная задача сегодня – **укрепиться, подготовиться к жесткой конкуренции** уже в самом ближайшем будущем даже на рынке России и Казахстана. Стратегия – кооперация не только с партнерами по ЕЭП, но и из третьих стран, создание сильных транснациональных корпораций (ТНК).

Более благоприятного времени для интеграции с ТНК, системного открытия на выгодных условиях нашей экономики, чем 2012 год, может и не

быть. Глобальная экономика постепенно вползает в рецессию, что снижает перспективы корпоративных слияний и прямых иностранных инвестиций (рис. 19 на с. 39).

Создавая с участием белорусских предприятий мощные международные корпорации, способные влиять на рынки сырья, продаж, включаться в глобальные сбытовые сети, важно отстаивать национальные интересы, сохранить национальные бренды. Приходится сталкиваться с ошибочным мнением, что участие россиян или другого бизнеса в приватизации – это рейдерство и другие неприятности, ведущие едва ли не к закрытию белорусских предприятий. Надо понимать, что выбросить из общего евразийского рынка некоторые наши предприятия коллеги по ЕЭП могут без приобретения наших активов, развивая аналоги у себя и забирая рынки. Интеграционные процессы не означают, что наши предприятия «растворятся» или станут «придатками» каких-то производств, речь идет о партнерстве и оптимизации рыночных решений и проектов.

Для инвестиций в Беларусь создаются комфортные условия: самая низкая ставка налога на прибыль

Таблица 19

Снижение ставок пошлин на товары в Таможенном союзе

Товар	Ставка таможенного тарифа	
	Беларусь	Таможенный союз
Инвестиционные товары		
Птица племенная живая	5	0
Вагоны	5	0
Машины швейные	5–20	0
Кондиционеры	10–15	0
Автобусы для международных перевозок	20	0
Самолеты гражданские	20	0
Машины сельскохозяйственные	5–10	0–5
Насосы и компрессоры	5–15	0–5
Техника дорожная и строительная	10	5
Промежуточные товары		
Части обуви	5	0
Сырье для фармацевтической и лакокрасочной промышленности	5–10	0
Полимеры (сырье), каучук натуральный	5–10	0
Части для сборки транспортных средств	5–10	0–5
Батареи, аккумуляторы	5–15	0–10
Шерсть	10–15	5
Целлюлоза, бумажная масса	15	10
Потребительские товары		
Пылесос	15	5
Обувь	15	10
Электронагреватели	15	10
Одежда, головные уборы	20	10
Печи микроволновые	20	15
Мебель	20	15
Ковры	30	20

в Таможенном союзе, сильные институты и отсутствие коррупции, легкость ведения бизнеса (табл. 22 на с. 38). Среди системных вопросов – и вступление Беларуси в ВТО. Оставаться вне ее рамок в условиях, когда наши партнеры по тройке будут полноправными членами ВТО, – значит, по сути, жить по законам ВТО без защиты от дискриминации со стороны третьих стран и права апелляции к защитным и судебным институтам организации. Технически вся необходимая работа для вступления может быть завершена нашей страной за будущий год.

Что касается баланса выгод и потерь от членства в ВТО, то они для нас положительные при условии значительного **роста производительности труда** в секторах машиностроения и пищевой промышленности, где открытие рынка будет наибольшим. Целевой показатель на 2015 год в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь – это 19,5 тыс. долларов США добавленной

стоимости на одного занятого – рост в 1,5 раза (в 2011 году, по оценке, 12,3 тыс. долларов США). По оценке Минэкономики, даже в непростых условиях текущего года промышленность выходит на показатели пятилетки по росту производительности труда (рис. 20 на с. 40). Строительство не добирает всего 100 долларов США валовой добавленной стоимости на одного занятого. Отставание по стране складывается за счет региональной экономики: сельского хозяйства и сферы услуг. По территории самые низкие темпы роста производительности труда – в Брестской и Гродненской областях (рис. 21 на с. 40).

Таким образом, в 2012 году здесь необходимо прибавить, и в первую очередь за счет развития **производств на местных ресурсах**. Это, как показывают расчеты, самый выгодный вариант для белорусской экономики (табл. 23 на с. 41).

Главный резерв импортозамещения и роста производительности труда – увеличение глубины

Таблица 20

Повышение ставок пошлин по ЕТТ и ставки РФ/ВТО и объем экспорта по отдельным товарам в Российскую Федерацию за январь – октябрь 2011 года

Товар	Ставка			Объем экспорта, тыс. долларов США
	ТТ РБ	ЕТТ ТС	РФ/ВТО	
Инвестиционные товары				
Станки металлообрабатывающие	5	10	5–10	41 269,6
Комбайны силосоуборочные	5	15	5	610,7
Автомобили-самосвалы карьерные	5	25	3–5	7395,3
Автомобили грузовые (более 20 т)	5–10	25	2–10	977 527,0
Тягачи седельные	5–10	25–30	2–10	1 173 219,7
Автобусы (старше 5 лет)	2,2 евро/см ³	3 евро/см ³	3 евро/см ³	109 550,6
Спецавтомобили (автокраны, автобуровые и др.)	2,2 евро/см ³	4,4 евро/см ³	7,5–13	85 643,7
Комбайны зерноуборочные	70 евро/квт	120 евро/квт	5	31 216,5
Промежуточные товары				
Шрот соевый	0	5	0	697,5
Двигатели электрические	0	10	5–14	49 483,5
Двигатели (дизели и полудизели)	5	10	5–8	135 901,9
Прутки, профили, прокат из черных металлов	5	15	5	737 439,8
Изделия из бумаги	10	15	5–10	91 281,7
Покрытия из пластмасс	10	15	6,5	492,7
Трубы из черных металлов	5–15	15–20	6–10	187 106,0
Потребительские товары				
Молоко и молочная продукция	15	20	5–15	1 451 873,3
Мясо скота и птицы	15	25–80	12,5–80	716 209,7
Продукты готовые из мяса	20	25	17–20	143 246,5
Рис, крупа из злаков	0,07 евро	0,12 евро	10, но не менее 0,03 евро/кг	1 160,6
Автомобили легковые	0,35–2 евро/см ³	1,2–5,8 евро/см ³	0,3–3,2 евро/см ³	601 522,8
Итого по пониженным ставкам 4 749 512,5 тыс. долларов США				

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

Таблица 21

Основные целевые установки реализации стратегий развития отраслей Российской Федерации

<i>Отрасли</i>	<i>Целевые установки</i>
Автомобильная промышленность	Увеличение к 2020 году продукции российского производства на рынке: автомобилей — до 80%, грузовых автомобилей — до 97%, автобусов — до 99%
Металлургическая промышленность	Сокращение экспорта лома черных металлов на 5,73 млн тонн к 2020 году по сравнению с 2007 годом
Транспортное машиностроение	Обеспечение 100% потребности внутреннего рынка за счет заключения долгосрочных договоров между потребителями и производителями. Экспансия на зарубежные рынки (Украина, Индия, Беларусь, Иран и Казахстан)
Тяжелое машиностроение	Уменьшение доли импорта продукции тяжелого машиностроения (в первую очередь для сырьевых отраслей) с 63% в 2010 году до 53% в 2015 году
Электронная промышленность	Снижение к 2015 году доли импорта электронной компонентной базы с 65 до 30%
Сельскохозяйственное машиностроение	Повышение уровня локализации производства сельскохозяйственной техники и комплектующих до 50%
Фармацевтическая промышленность	Увеличение к 2020 году доли продукции российских производителей на внутреннем рынке до 50% в стоимостном выражении. Рост экспорта – в 8 раз по сравнению с 2008 годом

Таблица 22

Ставки налога на прибыль в странах Центральной, Восточной и Западной Европы в 2011 году

<i>Страны Центральной и Восточной Европы</i>	<i>Ставка налога на прибыль, %</i>	<i>Страны Западной Европы</i>	<i>Ставка налога на прибыль, %</i>
Беларусь	24	Франция	33,3
Украина	23	Италия	31,4
Эстония	21	Великобритания	27
Чешская Республика	21	Швеция	26,3
Россия	20	Дания	25
Литва	20	Нидерланды	25
Польша	19	Германия	25
Словакия	19		
Беларусь (с 2012 года)	18	Австрия	25
Румыния	16		
Латвия	15	Беларусь (с 2012 года)	18
Венгрия	10		
Средняя ставка (без Беларуси)	18,4	Средняя ставка (без Беларуси)	27,25



Рис. 19. Крупнейшие ТНК, осуществляющие свою деятельность в развитых в Республике Беларусь отраслях промышленности

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

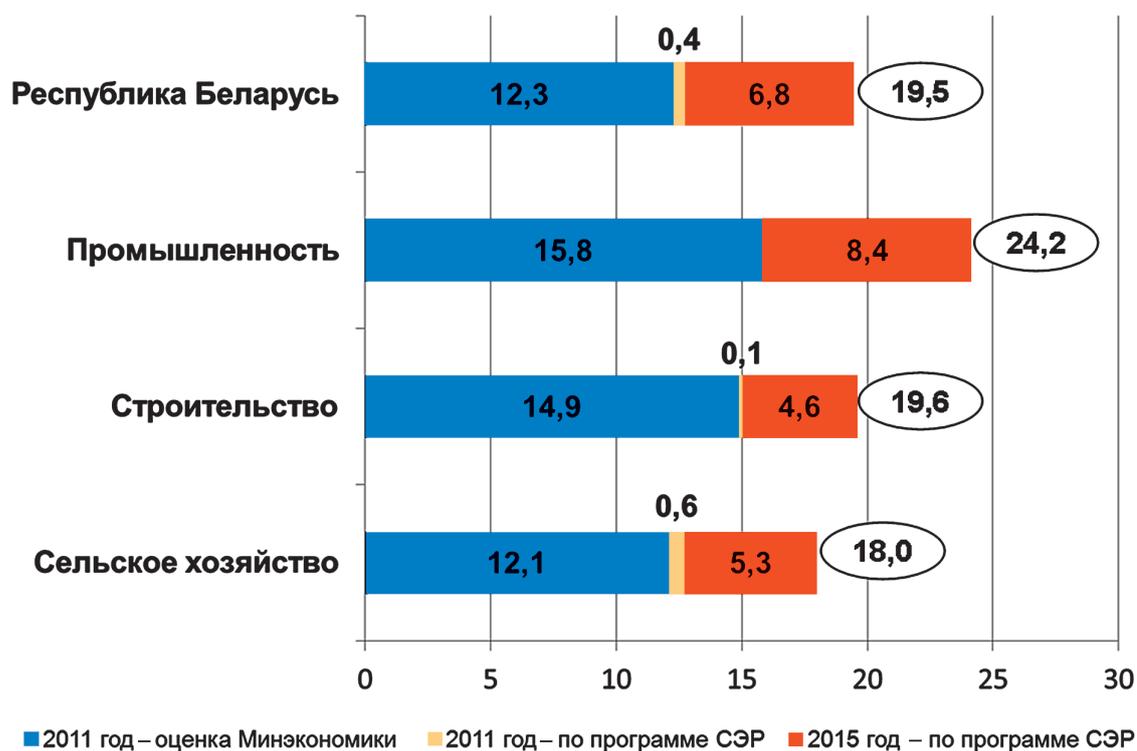


Рис. 20. Производительность труда по валовой добавленной стоимости, тыс. долларов США

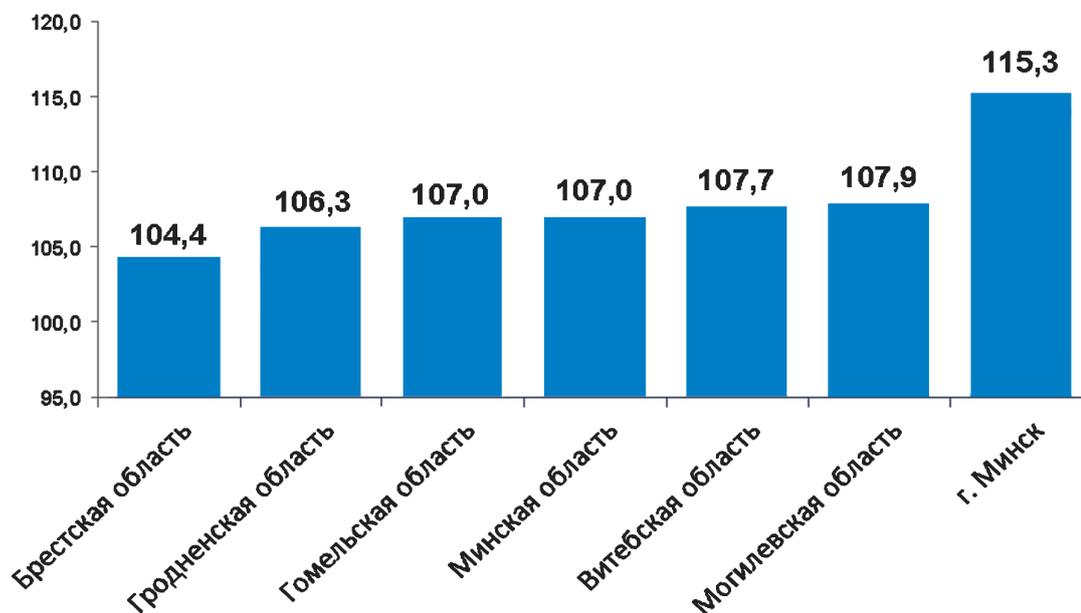


Рис. 21. Производительность труда в регионах Республики Беларусь в январе – сентябре 2011 года (в сопоставимых ценах, в процентах к январю – сентябрю 2010 года)

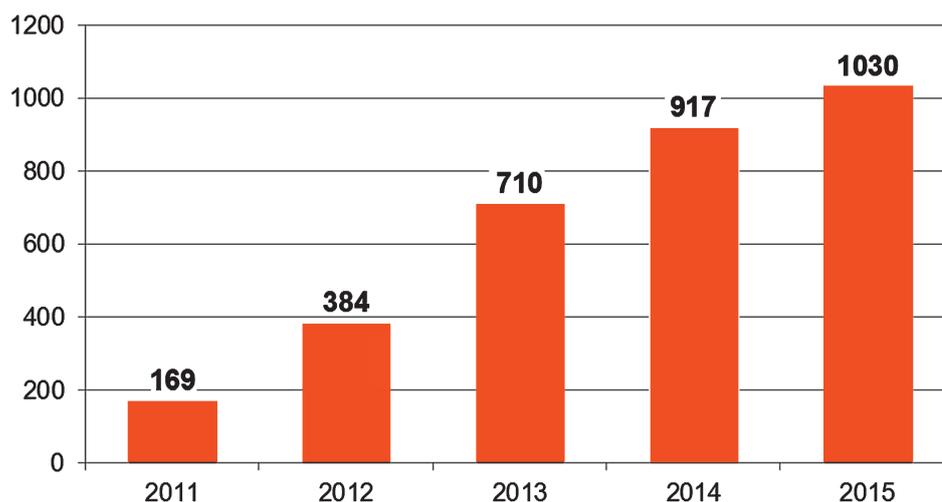
Группировка отраслей промышленности по уровню импортоемкости в 2010 году

Отрасль	Доля импорта в затратах на производство продукции, %	Доля в потребленном промышленностью импорте, %	Доля в промышленном производстве, %	Соотношение доли в импорте и в производстве
Промышленность	40,9	100	100	1
Отрасли с высокой импортоемкостью				
Электроэнергетика	71,2	18,1	7,1	2,54
Топливная	71,6	22,7	17,6	1,29
Черная металлургия	43,9	5,1	3,7	1,37
Отрасли со средней импортоемкостью				
Машиностроение и металлообработка	38,5	21,8	22,0	0,99
Химическая и нефтехимическая	35,5	11,0	13,1	0,83
Легкая промышленность	29,6	2,8	3,9	0,72
Отрасли с низкой импортоемкостью				
Пищевая промышленность	20,4	9,8	17,9	0,54
Промышленность строительных материалов	30,3	3,6	5,4	0,67
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	26,7	2,4	4,2	0,57

ны переработки местного сырья. В результате на внутреннем рынке произойдет замещение импортной продукции, произведенной зачастую из наших же полуфабрикатов, поставленных на экспорт. Отмечу три стратегических направления.

1. Деревообработка. Вводимые в 2012 году производства плит ДСП и ДВП на трех деревообрабатывающих предприятиях концерна «Беллесбум-

пром» (Ивацевичи, Борисов, «ФандОК» – общая мощность 300 тыс. куб. метров) обеспечат полную потребность внутреннего рынка. Эффект от импортозамещения – более 120 млн долларов США в год. Техпереоснащение в последующие годы еще четырех предприятий (Гомель, Мосты, Витебск, Речица) увеличит мощности (до 1 млн куб. метров плит в год) и экспортный потенциал отрасли (рис. 22).



В 2010 году объем производства плитных материалов по концерну «Беллесбумпром» составил 286 тыс. куб. м

Рис. 22. Объем производства плитных материалов (ДСП, МДФ) за счет реализации новых производств по концерну «Беллесбумпром», тыс. куб. м

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

В целлюлозно-бумажном секторе импортозамещение обеспечат Светлогорский ЦКК – производство сульфатной беленой целлюлозы (мощностью 400 тыс. тонн), Добрушская бумажная фабрика – мелованный картон (200 тыс. тонн), Бумажная фабрика «Спартак» – бумага (до 40 тыс. тонн). Особая задача местных органов власти – широкое вовлечение малого и среднего бизнеса в производство готовых изделий из древесины с высокой степенью обработки (окна, паркет, мебель, материалы для каркасно-щитового домостроения).

2. Добыча и переработка калийного сырья.

Спасибо, уважаемый Александр Григорьевич, за поддержку Правительства по калийным проектам. В этом году по сектору приняты стратегические решения. За счет новых комбинатов на базе Старобинского и Петриковского месторождений производство калийных удобрений возрастет до 16–17 млн тонн в год, что не просто сохранит, а укрепит роль Беларуси как ключевого игрока на мировом калийном рынке (рис. 23).

«Беларуськалийем» пусть пока медленно, но начаты работы по строительству химического комбината по глубокой комплексной переработке минерального сырья. Здесь же, а также на Гомельском химическом заводе будут созданы новые производства НРК-удобрений. Прирост валютной выручки от реализации этих проектов – от 300 млн долларов США в год.

3. Промышленность строительных материалов. К лету 2012 года «Красносельскстрой-

материалы» и Белорусский цементный завод будут иметь проектные мощности по цементу, что полностью решит проблемы внутреннего рынка и экспорта. Аналогично в текущем году будут сданы под промышленную наладку дополнительные мощности на 3 млн тонн гранитного щебня, что также экспортоориентированный и импортозамещающий проект. Есть инвесторы на новое Ситницкое месторождение. Введем в 2012 году новые эффективные мощности по утеплителю. В Правительстве решения приняли.

Таким образом, развитие экономики и более 35 процентов всего прироста экспорта за пятилетку будет обеспечено отраслями на местных ресурсах, то есть с минимальной импортоемкостью (включая сельское хозяйство).

Для ускоренного развития специализации в тех направлениях, которые потенциально дадут наибольшую отдачу, на них необходимо сконцентрировать внутренние и внешние ресурсы. Как предлагается это сделать?

Всем министерствам, концернам, облисполкомам и Минскому горисполкому поручено разделить подчиненные **предприятия на три группы** в зависимости от уровня импортоемкости, потенциала роста производительности труда и экспорта, а также их текущего финансового состояния (рис. 24).

Предприятия первой группы, которые эффективны, где растет прибыль, экспорт и налоги в бюджет, надо освободить от ежедневной «опеки»,

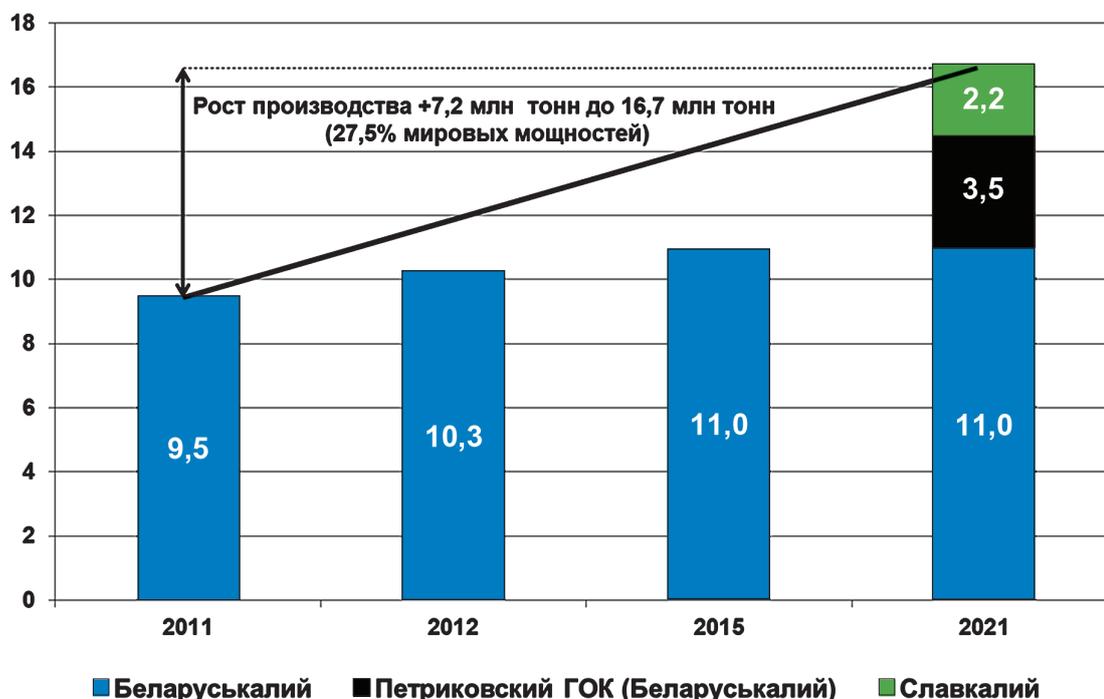


Рис. 23. Динамика роста мощностей по производству калийных удобрений в Республике Беларусь, млн тонн

установив целевые показатели и бонусы руководителям за их достижение.

Все внимание предлагается сконцентрировать на предприятиях **второй и третьей групп**. Прежде всего, на **проблемных предприятиях** – импортостных и материалоемких, которые формируют отрицательное сальдо. По ним необходимо принимать действенные решения о реструктуризации, вплоть до закрытия, перепрофилирования с трудоустройством работников на новые места (в том числе за счет их переобучения). При хорошей информационной и разъяснительной работе эти решения не несут рисков дестабилизации ситуации и вызывают понимание у трудовых коллективов, люди трудоустраиваются. Но им надо помочь. И это дело местных органов власти.

По группе **перспективных и высокотехнологических предприятий** необходимо принимать меры селективной поддержки вне зависимости от формы собственности. Все предприятия этой группы одновременно работают и на экспорт, и на замещение импорта. Спасибо, товарищ Президент, за поддержку инициатив по «пакету налоговых стимулов для инноваций», который предусмотрен с 2012 года. В него включены нулевая ставка налога на прибыль для инновационной продукции и ставка не более 10 процентов для высокотехнологических товаров.

Эти стимулы в полном объеме применимы для развития **фармацевтического и биотехнологического секторов** экономики. Работаем над

выполнением поручения Главы государства по обеспечению внутреннего рынка не менее чем на 50 процентов отечественными лекарствами и росту их экспорта в 2,5 раза. Задача чрезвычайно трудная (рис. 25 и 26 на с. 44).

Что касается **экономических, системных условий развития импортозамещения**, то в дополнение к внесенным инициативам (табл. 24 на с. 45) предлагаю рассмотреть еще два блока вопросов:

1) снижение налоговой нагрузки в случае перевыполнения установленных заданий по материалоемкости, а также передача части эффекта в виде вознаграждения заинтересованным (хотя этой нормой часто злоупотребляют);

2) рост обременений, неких квазилогов, в отношении чистых импортеров. Конечно, нельзя вступить в противоречия с нашими обязательствами в ЕЭП. Предлагается ввести жесткие антимонопольные требования к крупным чистым импортерам, осуществлять товарные интервенции из стабилизационных фондов областей и г. Минска. Пока работа Минторга и потребкооперации на местах в этом вопросе оставляет желать лучшего.

Прямые задания по **производству потребительских импортозамещающих товаров** Правительство доведет до всех органов управления (министерств, концернов, исполкомов) с заданиями прогноза на 2012 год. Координация работы – за Министерством торговли (рис. 27 на с. 45).

В конечном итоге главным результирующим показателем работы по импортозамещению должно



Рис. 24. Группировка предприятий по уровню импортостности, производительности труда, экспорту и финансовому состоянию

**Импортозамещение как важнейший фактор достижения
сбалансированного развития экономики Республики Беларусь**

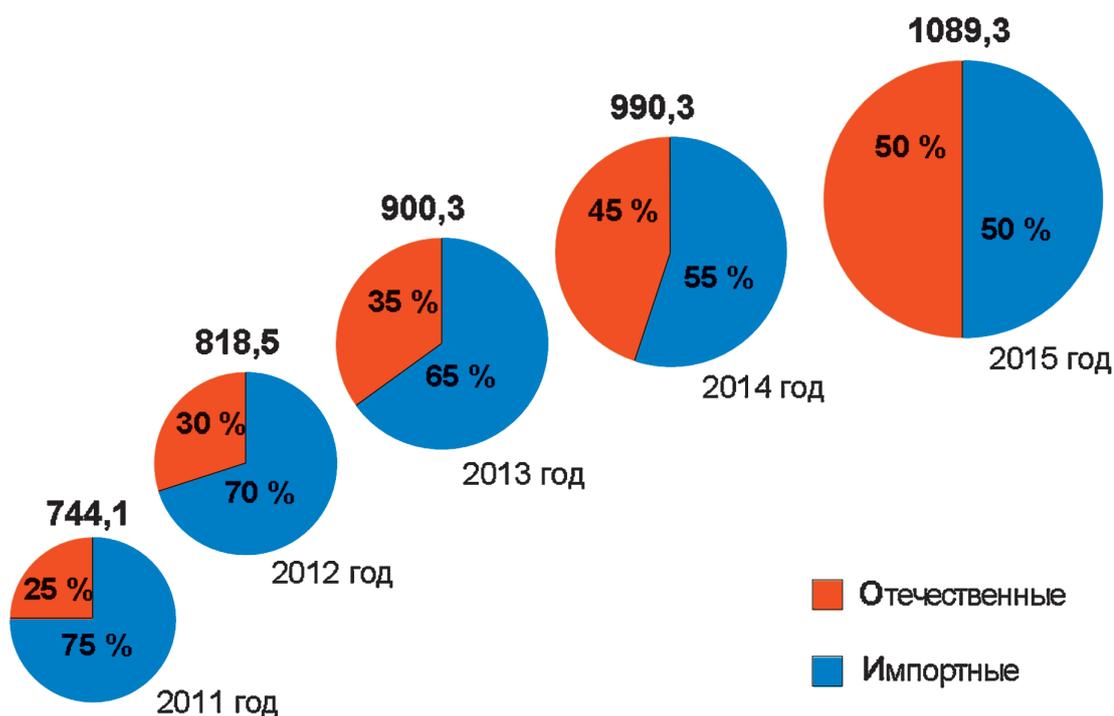


Рис. 25. Прогнозируемая емкость рынка лекарственных средств Республики Беларусь, млн долларов США

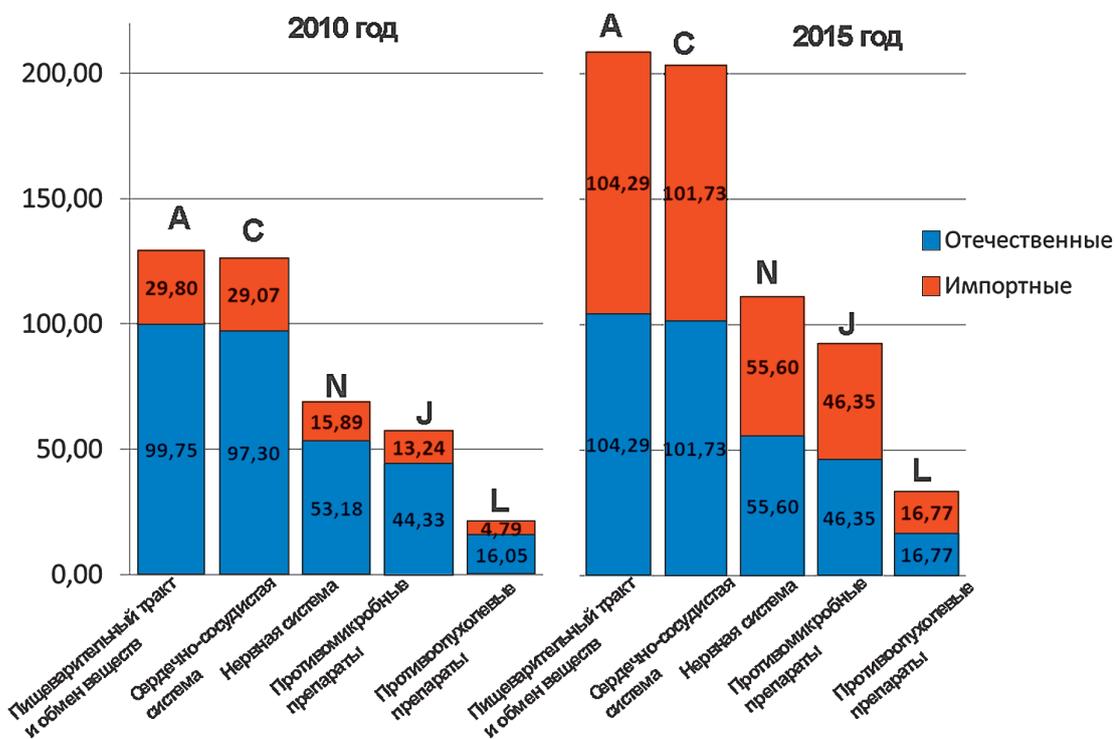


Рис. 26. Рынок лекарственных средств Республики Беларусь по основным фармакотерапевтическим группам, млн долларов США

Меры стимулирования экспорта и импортозамещения

Предлагаемые меры	Экономический эффект
<ul style="list-style-type: none"> Снижение общей ставки налога на прибыли с 24 до 18 процентов для всех организаций Снижение ставки налога на прибыль до 10 процентов в отношении прибыли, полученной от реализации высокотехнологичных товаров, с ее полным освобождением от налогообложения при доле выручки от их реализации более 50 процентов в общем объеме выручки Полное освобождение от налогообложения прибыли от реализации инновационных товаров собственного производства 	<p>Установление конкурентных преимуществ экспорта, в т. ч. в Таможенном союзе, в связи с низкой ставкой налога на прибыль, по сравнению с торговыми партнерами, при действующем освобождении экспорта от акцизов и НДС</p> <p>Повышение заинтересованности предприятий во внедрении инновационных и высокотехнологичных товаров, создание источников для расширения объемов их производства и реализации на внутреннем рынке и на экспорт</p>

МИНПРОМ

Товарная номенклатура	Объем произв-ва, тыс. штук	Млн \$ (оценка)
Электротовары	7300	85
Посуда	730	11
Хозяйственные товары, инструменты	4000	3
Сантехнические, замочно-скобяные изделия	6700	9
Галантерейные товары	16800	20
Теле-, радио-, фототовары, вычислит. техника, часы	920	130
Школьно-письменные, канцелярские товары	7000	2
Товары для физкультуры, спорта и туризма, шезлонги	330	10
Игрушки, детские коляски универсальные	300	7,5

КОНЦЕРН «БЕЛНЕФТЕХИМ»

Товарная номенклатура	Объем произв-ва	Млн \$ (оценка)
Хозяйственные товары, инструменты, тыс. штук	20200	15
Товары бытовой химии, тыс. штук	1150	2,5
Средства защиты растений, удобрения, тыс. штук (уп.)	2440	2,4
Изделия из пластмассы, тыс. штук	320	0,9
Строительные материалы, тыс. штук	10200	18
Галантерейные товары, млн штук (уп.)	160	30
Синтетические моющие средства, т	40000	65
Школьно-письменные, канцелярские товары, игрушки, тыс. штук	37900	2,0
Товары для физкультуры, спорта и туризма, тыс. штук	4570	11,5
Мотовелотовары (покрышки, камеры), тыс. штук	300	0,8

КОНЦЕРН «БЕЛЛЕГПРОМ»

Товарная номенклатура	Объем произв-ва	Млн \$ США
Галантерейные товары, тыс. штук	1540	1,5
Коляски детские универсальные, тыс. штук	50	7,5
Ковры и ковровые изделия, тыс. кв. м	1500	10,5
Ткани, тыс. пог.м	3800	15
Одежда, тыс. штук	3600	35
Постельное белье, головные уборы, тыс. штук	200	8
Обувь, тыс. пар	10000	150

МИНСТРОЙАРХИТЕКТУРЫ

Товарная номенклатура	Объем произв-ва	Млн \$ США
Посуда, тыс. штук	85	1,5
Строительные материалы, тыс. кв. м	550	25
Линолеум, тыс. кв. м	10000	17
Рассеиватели к светильникам, тыс. штук	300	0,8
Замочно-скобяные изделия, тыс. штук	6000	5,5

КОНЦЕРН «БЕЛГОСПИЩЕПРОМ»

Товарная номенклатура	Объем произв-ва	Млн \$ США
Кондитерские изделия, т	3360	9,5
Фруктовоовощные консервы для детского питания, туб.	2020	0,8
Приправа, кг	5000	0,1
Гипоаллергенные детские сухие смеси, т	500	4,5

КОНЦЕРН «БЕЛЛЕСБУМПРОМ»

Товарная номенклатура	Объем произв-ва	Млн \$ США
Строительные материалы, тыс. кв. м (усл.кус.)	20000	32
Школьно-письменные, канцелярские товары, тыс. штук	1800	0,8
Мебель, тыс. штук	40	53
Подарочная упаковка, тыс. штук	1000	1
Санит. гигиен. изд. из высококач. бумаги, тыс. штук	1300	0,7

Рис. 27. Перечень потребительских товаров, не выпускаемых или выпускаемых в недостаточном количестве, для освоения их производства и поставки на внутренний рынок в 2012 году

Импортозамещение как важнейший фактор достижения сбалансированного развития экономики Республики Беларусь

стать достижением положительного сальдо внешней торговли. Положительное сальдо в прогнозе на 2012 год – это еще и источник золотовалютных резервов страны, с которыми надо войти в 2013 год. Положительное сальдо – это стабильная национальная валюта, это гарантия расчетов по внешним заимствованиям.

Не все государственные органы продемонстрировали настрой на напряженную работу. Целевые задания по этим важнейшим показателям – сальдо и экспорту – вызвали наибольшие

трудности согласования Минпромом, Минэнерго и концерном «Беллесбумпром», которые, кстати, не выполняют соответствующие задания в 2011 году. Были проблемы по заданиям сальдо внешней торговли с отдельными облисполкомами. Полагаю, что руководителям всех уровней вместо траты сил и времени на поиск аргументов о невозможности достичь заданий прогноза следует сосредоточиться на конкретной работе по выполнению поручений Президента Республики Беларусь и четвертого Всебелорусского народного собрания (рис. 28).

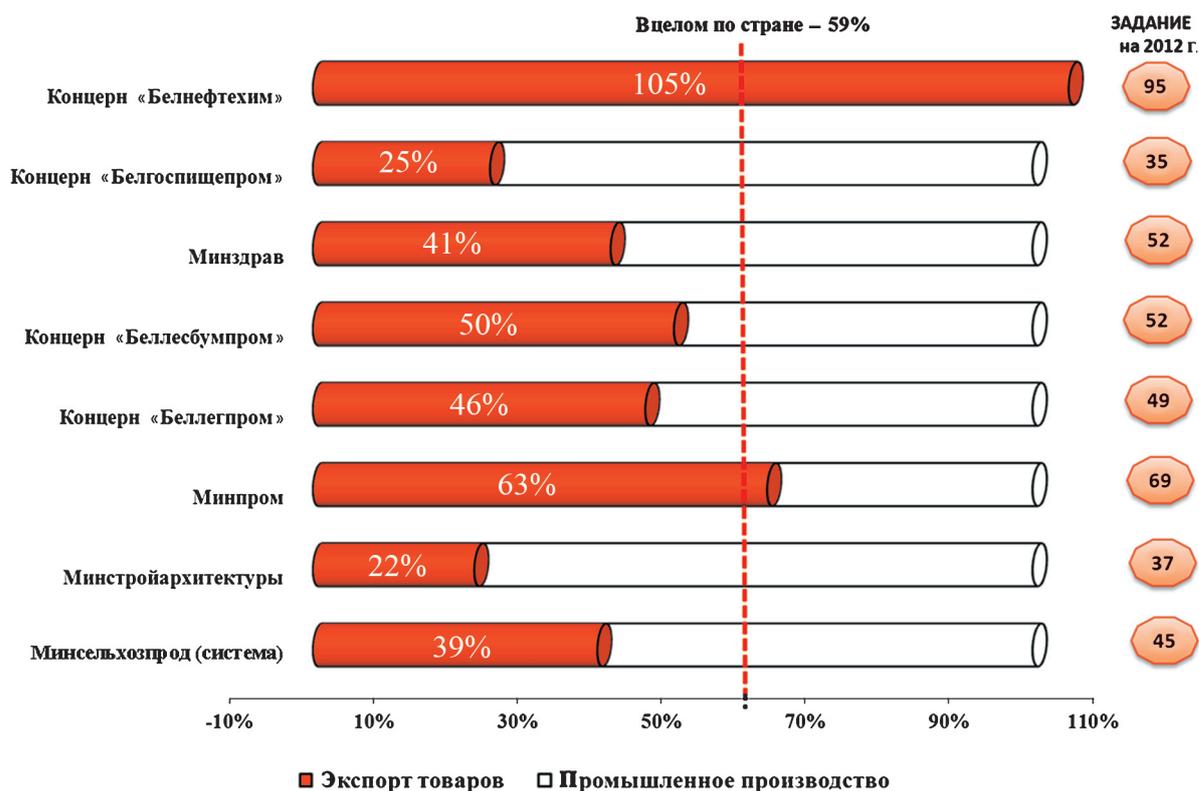


Рис. 28. Соотношение экспорта товаров и промышленного производства в январе – октябре 2011 года

Современная действительность предъявляет к нам жесткие неумолимые требования. Даже если мы будем усердно трудиться, этого все равно будет недостаточно. Стремительные технологические изменения, рост конкуренции, глобализация рынков требуют от нас жить не только старым багажом. Мы должны

развивать свой ум, непрерывно повышать компетентность. Надо постоянно помнить, что мы работаем с людьми, общий уровень образованности которых растет быстро, что от нас требуется достижение высоких результатов развития экономики.

Спасибо за внимание!