

УДК 343.161.3

Антонова Ольга Александровна

Белорусский государственный экономический университет

О ПОРЯДКЕ ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ В НАРОДНЫЕ ЗАСЕДАТЕЛИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ*

В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, существенным преобразованиям подвергся институт народных заседателей, в части порядка формирования списков народных заседателей. Например, ч. 3 ст. 118 указанного Кодекса предусматривает, что предварительный отбор кандидатов в народные заседатели осуществляется исполнительным комитетом в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, из лиц:

- 1) предложенных трудовыми коллективами и общественными объединениями;
- 2) определенных путем случайной выборки из списков граждан Республики Беларусь, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата.

Из числа лиц, давших согласие на их включение в список народных заседателей, исполнительным комитетом составляется список народных заседателей в количестве, превышающем указанное в части первой рассматриваемой статьи в два раза. При этом количество представителей трудовых коллективов и общественных объединений должно составлять не менее 30 процентов от общего количества народных заседателей, включенных в соответствующий список.

Современное законодательство о судоустройстве не содержит норм, регламентирующих порядок выдвижения кандидатов для предварительного отбора исполнительными комитетами, которые предлагаются трудовыми коллективами и общественными объединениями.

Следует отметить, что ранее действующее законодательство закрепляло порядок выдвижения кандидатов в народные заседатели

* Исследование осуществлено при поддержке БРФФИ.

коллективами граждан. В частности, Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1981 г. № 1592-Х «О выборах районных (городских) народных судов Республики Беларусь» (далее – Закон 1981 г.) в ст. 12 предоставлял право выдвижения кандидатов в народные заседатели районных (городских) народных судов Белорусской ССР организациям Коммунистической партии Советского Союза, профессиональным союзам, Всесоюзному Ленинскому Коммунистическому Союзу Молодежи, кооперативным и другим общественным организациям, трудовым коллективам, а также собраниям военнослужащих по воинским частям. Указанным правом обладали также общие собрания, сходы граждан по месту жительства, общественные сельские, уличные, квартальные, домовые комитеты, женсоветы, советы ветеранов войны и труда. Закон 1981 г. содержал некоторые общие положения, касающиеся порядка избрания народных заседателей. Так, предусматривалась возможность проведения выборов как всем трудовым коллективом, так и по его структурным подразделениям. Собрания трудовых коллективов созывались совместно профсоюзными комитетами и администрацией предприятий, учреждений, организаций. В крупных трудовых коллективах выборы народных заседателей проводились на собраниях коллективов цехов, отделов, участков, отделений, смен, бригад и других подразделений организаций. Кроме того, закреплялись требования к правомочности собрания трудового коллектива. О времени и месте собрания по выборам народных заседателей граждане должны были быть оповещены не позднее чем за 3 дня до собрания. Собрание считалось правомочным при участии в нем большинства избирателей данного трудового коллектива. Правом избирать обладали граждане БССР, достигшие 18 лет, за исключением граждан, признанных в установленном порядке умалишенными. Выборы народных заседателей, в отличие от народных судей, проводились открытым голосованием по каждой кандидатуре в отдельности. Избранными народными заседателями считались лица, получившие больше половины голосов избирателей данного трудового коллектива. Для организации работы общего собрания предусматривалось избрание президиума. Ход и результаты проведения общего собрания трудового коллектива отражались в протоколе собрания, который должен был быть подписан всем составом президиума. Протокол собрания после его подписания сразу же пересылался в исполнительный комитет соответствующего районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов

Безусловно, порядок выдвижения и выборов народных заседателей, установленный Законом 1981 г., не может быть востребованным в настоящее время, однако необходимость легального закрепления порядка выдвижения кандидатов в народные заседатели трудовыми коллективами и общественными организациями в Республике Беларусь очевидна.

Схожие нормы можно обнаружить в законодательстве Таджикистана. Конституционный закон Республики Таджикистан от 6 августа 2001 г. «О судах Республики Таджикистан» предусмотрел необходимость принятия отдельного Положения о народных заседателях. Таковое было утверждено 28 июня 2002 г. и оно регламентирует, что кандидатуры народных заседателей Верховного Суда Республики Таджикистан обсуждаются на собраниях трудовых коллективов и собраниях военнослужащих по месту службы с представлением списков кандидатур председателю Верховного Суда Республики Таджикистан для последующего представления Президенту Республики Таджикистан.

В ст. 62 Закона Республики Узбекистан «О судах» закрепляется, что народным заседателем может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе двадцати пяти лет, избранный открытым голосованием на собрании граждан по месту жительства или работы сроком на два с половиной года.

Следует отметить, что в некоторых странах СНГ, в которых сохранился институт народных заседателей, в законодательстве, регламентирующем судебную систему, также отсутствуют нормы, детально регулирующие порядок формирования списка народных заседателей, но все-таки указанный порядок закреплён. Например, в соответствии с Законом Туркменистана от 8 ноября 2014 г. «О суде» заседатели этрапских судов и судов городов с правами этрапа избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием. Проведение выборов заседателей этрапских судов и судов городов с правами этрапа организуют хякимы этрапов и городов с правами этрапа. Собрание считается правомочным при участии в нем большинства граждан по месту работы и жительства. Избранными заседателями этрапских судов и судов городов с правами этрапа считаются лица, получившие более половины голосов граждан, участвовавших в собрании. На собрании избирается президиум собрания и ведется протокол, который подписывается всем составом президиума.

Протокол собрания пересылается в хякимлик соответствующего этрапа и города с правами этрапа. Хякимлики на основании протоколов собраний уточняют результаты выборов заседателей судов, утверждают их список, который затем пересылают в суд соответствующего этрапа или города с правами этрапа.

По нашему мнению, в Кодексе о судоустройстве и статусе судей следует закрепить требования к трудовым коллективам и общественным объединениям, которые могут выдвигать кандидатов, а также порядок принятия такого решения, в том числе и положения, касающиеся документов, представляемых в исполнительный комитет. В частности, полагаем, что следует установить право выдвигать в народные заседатели только для членов трудового коллектива (общественной организации), обладающих правом избирать на момент выдвижения кандидатов и только из числа данного трудового коллектива (общественной организации).

Кроме того, организация, трудовой коллектив которой планирует выдвижение народного заседателя, должна находиться на территории, на которую распространяется подсудность соответствующего районного, городского, областного и т. д. судов. При этом трудовой коллектив организации вправе выдвинуть только по одному кандидату в народные заседатели. Аналогичные требования должны быть предусмотрены и для общественных организаций.

При выдвижении кандидата в народные заседатели в структурном подразделении (структурных подразделениях) выдвижение кандидата в народные заседатели от всего трудового коллектива не должно проводиться. Выдвижение кандидатов в народные заседатели от трудовых коллективов организаций должно осуществляться на собраниях (конференциях) трудовых коллективов.

Собрания (конференции) трудовых коллективов организаций должны созываться администрацией организации как по собственной инициативе, так и по инициативе не менее 30 процентов работников организации, обладающих избирательным правом. В случае отклонения администрацией предложения о проведении собрания (конференции) по инициативе трудового коллектива должно быть вынесено мотивированное письменное решение, которое может быть обжаловано.

Необходимо также предусмотреть минимальную численность трудового коллектива, обладающего правом выдвигать кандидата.

На собрании должно присутствовать более половины состава трудового коллектива. Конференции в трудовых коллективах проводятся, если созыв собраний затруднен по причинам большой численности работников, многосменности или территориальной разобщенности структурных подразделений, и правомочны при участии в их работе не менее двух третей делегатов, избранных в порядке, установленном трудовым коллективом. Решение собрания (конференции) трудового коллектива принимается большинством голосов его участников. На собрании должен присутствовать выдвигаемый кандидат в народные заседатели. Первоначально на собрании принимается решение о форме голосования: тайное или открытое голосование, выбрана счетная комиссия. Ход и результат проведения собрания трудового коллектива должны быть отражены в протоколе. Протокол собрания трудового коллектива вместе с заявлением кандидата в народные заседатели должны быть представлены в исполнительный комитет не позднее 5 дней с момента выдвижения трудовым коллективом кандидата.

УДК 343.17

Бибило Валентина Николаевна

Белорусский государственный университет

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТСТАВКИ СУДЬИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Согласно Кодексу Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. (далее – Кодекс) судьей суда общей юрисдикции может стать гражданин Республики Беларусь, достигший 25-летнего возраста, владеющий белорусским и русским языками, имеющий высшее юридическое образование с присвоением квалификации «Юрист» и (или) «Юрист со знанием экономики», стаж работы по специальности не менее трех лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен на должность судьи, назначенный Президентом Республики Беларусь на должность судьи районного (городского), специализированного, областного (Минского городского) судов, экономического суда области