

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ирина Загорец, Владимир Загорец

Тематика миграции населения Республики Беларусь достаточно широко освещена в научной литературе. Наиболее значительные исследования, посвященные данной тематике в последние годы, были проведены в работах Г. М. Евелькина [2], Е. А. Западнюка [4], Л. Е. Тихоновой [12], Л. П. Шахотко [14]. Однако темпы развития социально-экономических и демографических процессов в современном мире существенно возросли, что не могло не отразиться на необходимости разработки новых подходов к миграционной политике страны.

Миграционная политика решает те же задачи, что и демографическая политика (достижение тех или иных количественных или качественных параметров населения), поэтому и является ее частью. В свою очередь, демографическая политика является частью социально-экономической политики страны и подчинена ее целям и задачам.

Исходя из вышесказанного, разработка миграционной политики страны должна включать в себя несколько последовательных этапов: 1) изучение миграционной ситуации в стране на современном этапе; 2) сопоставление миграционной и демографической ситуаций и их взаимосвязи с целями и задачами социально-экономического развития страны; 3) выработка стратегии в области развития миграционных процессов; 4) разработка конкретных мер миграционной политики.

Целью данной статьи является увязка миграционной политики с разрабатываемой стратегией социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

Современная миграционная ситуация в Республике Беларусь характеризуется незначительными объемами внешней миграции. Всплеск эмиграции из страны «дальнего зарубежья» и иммиграции из стран «ближнего зарубежья» пришелся на 1991–1992 гг. и был вызван в основном политическими причинами [3, с. 70–71]. В настоящий момент эти причины перестали быть определяющими и на первый план, как и во всем мире, вышли экономические причины, т. е. разность в уровне оплаты труда и уровне жизни населения в целом.

По сравнению с большинством стран СНГ Беларусь имеет более высокий уровень жизни и социальной защищенности, поскольку проводит социально ориентированную внутреннюю политику. Это приводит к усилению привлекательности страны для мигрантов из стран Содружества. Одновременно большинство стран Европы по той же причине привлекательны для мигрантов из Беларуси. Согласно данным Национального статистического комитета, число лиц, прибывших в 2009 г. в республику на постоянное проживание, составило 19 892 человека (в 2008 г. — 17 413), число выбывших из республики на постоянное жительство — 7643 (в 2008 г. — 9268), миграционный прирост — 12 249 (в 2008 г. — 8145). В связи с мировым экономическим кризисом изменились потоки внешней трудовой миграции и в Республике Беларусь. Так, согласно данным Национального статистического комитета, численность граждан Республики Беларусь, выехавших за границу по трудовым договорам, в последние годы несколько уменьшилась (в 2007 г. — 7335, в 2008 г. — 6204, в 2009 г. — 4178), а количество иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в Республику Беларусь для работы, увеличилось (в 2007 г. — 1496, в 2008 г. — 2463, 2009 г. — 4835) [5].

Однако следует иметь в виду несовершенство методологии учета мигрантов, в результате которой данные национальных справочников зачастую абсолютно не совпадают с данными справочников других стран. Кроме того, официальная статистика анализирует «верхушку айсберга», т. е. миграцию, поддающуюся статистическому учету (количество уехавших на ПМЖ, заключенные трудовые контракты). Однако далеко не вся выездная деятельность регистрируется различными органами либо осуществляется на основе договоров. Большинство трудовых мигрантов, выезжающих в страны СНГ, работают без официального разрешения, а в страны дальнего зарубежья значительная часть мигрантов выезжает по туристической визе и трудоустроивается там самостоятельно. Следовательно, установить общие размеры трудовой миграции достаточно сложно.

Авторы:

Загорец Ирина Викторовна — кандидат географических наук, доцент кафедры государственного управления экономическими системами Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Загорец Владимир Семёнович — кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного управления экономическими системами Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Рецензенты:

Данильченко Алексей Васильевич — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой международных экономических отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Балдин Игорь Владимирович — кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного управления экономическими системами Академии управления при Президенте Республики Беларусь

В оценке величины и направленности миграции существенную помощь могут оказать итоги переписей населения. Анализ данных двух прошедших в Беларуси переписей позволяет усомниться в приводимых Национальным статистическим комитетом цифрах превышения числа приехавших в страну над выехавшими из нее. Численность населения Беларуси на 1 января 1999 г. (с учетом данных переписи 1999 г.) составляла 10 045,2 тыс. человек [10, с. 36]. За период с 1 января 1999 г. по 1 января 2009 г. в стране родилось 943,3 тыс. человек, умерло 1394,3 тыс. человек, т. е. естественная убыль составила 451,0 тыс. человек [7, с. 119]. Миграционный прирост, по данным Национального статистического комитета, за данный период равнялся 72,1 тыс. человек [6, с. 266; 7, с. 422; 10, с. 45, 46]. Исходя из приведенных показателей численность населения на 1 января 2009 г. должна была составить: $10\,045,2 - 451,0 + 72,1 = 9666,3$ тыс. человек.

Почти такие же данные, основанные на текущем учете населения, и приведены в официальном справочнике, изданном Национальным статистическим комитетом до переписи 2009 г. (9672 тыс. человек) [7, с. 13]. По данным того же комитета, но уже поправленным по результатам переписи, численность населения Беларуси на 1 января 2009 г. определена цифрой 9493,2 тыс. человек [13, с. 62]. Таким образом, общая убыль населения Беларуси составила 552,0 тыс. человек, а численность населения с учетом данных последней переписи оказалась почти на 180 тыс. человек меньше, чем она должна была быть по данным текущего учета, основанного на естественном и миграционном движении населения в межпереписной период.

Данные переписей считаются в демографии наиболее точными. Не приходится сомневаться и в точности учета количества родившихся и умерших в стране, который ведется органами ЗАГС. Следовательно, расхождение в цифрах может вызываться только учетом числа мигрантов. При этом учет въехавших в страну также не вызывает сомнений, поскольку любой гражданин, приехавший в Беларусь из других государств, проходит обязательную регистрацию в органах МВД. Конечно, некоторая часть приехавших мигрантов может не зарегистрироваться, но вряд ли их удельный вес в общем количестве велик. Гораздо сложнее подсчитать число граждан нашей страны, выехавших за ее пределы. Применяемая Национальным статистическим комитетом методология их учета позволяет охватить только: а) безвозвратных мигрантов, сменивших гражданство; б) постоянных мигрантов, получивших разрешение на выезд в другие страны на постоянное место жительства и в) вставших на консульский учет в посольствах нашей страны за границей. Остальные, как долгосрочные, так и краткосрочные мигранты, не подвергаются учету, что ведет к искажению общих данных по миграции.

Подтверждением данного факта может служить сравнение национальной статистики миграции с данными тех стран, куда уезжают белорус-

ские граждане и откуда приезжают мигранты в Беларусь. Так, по данным Национального комитета Республики Беларусь, в 2008 г. количество приехавших в Беларусь из России на 2777 человек превысило число выехавших в Россию из нашей страны [7, с. 423–424]. В то же время, по данным Росстата, сальдо взаимной миграции было положительным для России и составило +1911 человек [11, с. 86–87]. Соответственно только по одной стране и по одному году разница в учете взаимной миграции составила 4688 человек.

Исходя из вышесказанного, можно обоснованно полагать, что количество мигрантов из Беларуси учитывается органами статистики далеко не полностью, а общее сальдо внешней миграции является в нашей стране отрицательным. Миграционную убыль населения Беларуси за период между переписями можно оценить исходя из уже приводившихся выше цифр: 552,0 тыс. человек (общая убыль населения) – 451,0 тыс. человек (естественная убыль) = 101,0 тыс. человек, т. е. ежегодно из Беларуси выезжало в среднем на 10 тыс. человек больше, чем приезжало в нее, а не на 8 тыс. меньше, как следует из данных Национального комитета по статистике. На миграционную составляющую приходится более 18 % общей убыли населения в период между двумя последними переписями. Следовательно, до настоящего времени в международной миграции Беларусь в основном выполняла функцию поставщика трудовых ресурсов для экономик других стран мира.

Общие демографические процессы в Республике Беларусь в целом аналогичны характерным для большинства других развитых стран мира, хотя темпы их изменений значительно превышают аналогичные европейские или американские. Это вызвано в основном скоростью политических и социально-экономических изменений в стране.

Беларусь не воспроизводит своего населения уже с конца 1970-х гг., когда нетто-коэффициент воспроизводства населения в целом по стране снизился ниже минимума, необходимого для простого воспроизводства. К 2005 г. он составил 1,2 (такой же показатель наблюдался лишь 4 странах: Боснии и Герцеговине, Польше, Сингапуре и Словении). Ниже этого коэффициент воспроизводства был лишь в Республике Корея (1,1) и Гонконге (1,0) [16, р. 100–102].

Из года в год снижалось общее количество рожденных детей. Небольшое увеличение количества новорожденных в 2007–2009 гг. было обусловлено в основном возрастной структурой населения (вступлением в детородный возраст относительно многочисленного поколения женщин, рожденных в середине 1980-х гг.), а также мерами демографической политики. Однако репродуктивные установки женщин не изменились, поэтому повышение рождаемости носило кратковременный характер. Уже по результатам первого полугодия 2010 г. количество деторождений опять начало сокращаться (см. таблицу).

Динамика демографических процессов в Республике Беларусь (на 1000 человек)

	1950	1970	1980	1990	1993	2000	2002	2005	2008	2009
Рождаемость	25,5	16,2	16,0	14,0	11,5	9,4	8,9	9,3	11,1	11,6
Смертность	8,0	7,6	9,9	10,8	12,6	13,3	14,8	14,5	13,8	14,2
Естеств. прирост населения	17,5	8,6	6,1	3,2	-1,1	-4,1	-5,9	-5,2	-2,7	-2,6

Источник: [1, с. 19; 7, с. 119].

Одновременно в Беларуси, как и в других постсоветских странах, происходило увеличение смертности населения и уменьшение средней продолжительности жизни, что не характерно для всего остального мира. Общий коэффициент смертности за последние 20 лет вырос почти в 1,5 раза с 10,8 % в 1990 г. до 14,2 % в 2009 г. [2, с. 19; 4, с. 119], а средняя продолжительность жизни сократилась с 71 года в 1990 г. до 68 лет в 2005 г. и несколько возросла до 70,5 лет к 2009 г. [4, с. 164]. Беларусь принадлежит к числу постсоциалистических стран мира, где наблюдается так называемый «синдром ранней мужской смертности» — аномально высокая смертность мужчин в возрасте 40–50 лет. Как следствие — очень большой разрыв в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин: в 2008 г. он составил 11,8 лет [7, с. 164] в то время как в среднем в мире — лишь 4 года, т. е. почти в 3 раза меньше.

Как следствие вышеперечисленных тенденций с 1994 г. в стране наблюдается естественная убыль населения, которая не компенсируется внешней миграцией. Происходит сокращение численности населения. К 2010 г. она уменьшилась до 9480,2 тыс. человек или на 7,5 % меньше, чем в 1994 г. [7, с. 51; 9, с. 62]. По пессимистическому прогнозу демографов при сохранении существующих тенденций демографического развития численность населения Беларуси к 2050 г. может сократиться почти в 2 раза — до 5,5 млн человек.

Кроме снижения общей численности населения начиная с 2010 г. страну ожидает значительное сокращение населения трудоспособного возраста и, соответственно, сокращение ее трудовых ресурсов. В последние годы некоторый рост численности трудоспособного населения происходил за счет изменения его возрастной структуры и увеличения доли трудоспособного населения. На начало 1990 г. на эту группу населения приходилось 55,9 %, к 2000 г. она выросла до 58 %, а к 2009 г. достигла 62,4 % [7, с. 118].

Однако демографический потенциал страны, накопленный в конце прошлого — начале нынешнего века, к настоящему времени полностью исчерпан. Анализ существующей половозрастной структуры населения Беларуси показывает, что в 2001–2010 гг. в трудоспособный возраст в Беларуси вступит более чем 1400 тыс. человек, в 2011–2020 гг. эта цифра будет меньше на 37 % (более чем на 500 тыс. человек) [9, с. 5]. Одновременно будет нарастать количество людей, достигающих пенсионного возраста. В 2001–2005 гг. их число составило около 370 тыс. человек.

В текущем пятилетии действующей в настоящее время границы пенсионного возраста достигнут более 500 тыс. человек, а в 2011–2015 гг. — около 750 тыс. человек. Всего за 2011–2020 гг. из трудоспособного возраста выйдут почти 1,5 млн человек [9, с. 6]. В результате одновременного действия этих двух процессов: с одной стороны, сокращения притока вступающих в трудоспособный возраст, а с другой — увеличения выбытия из него, трудовые ресурсы страны сократятся более чем на 500 тыс. человек.

Предстоящее снижение численности трудовых ресурсов может стать одним из основных факторов, препятствующих устойчивому социально-экономическому росту Республики Беларусь уже в ближайшие годы. Для смягчения остроты данной проблемы уже сегодня необходима разработка и реализация комплекса экономических, организационно-правовых, агитационно-воспитательных и других мер социально-экономической политики государства. Эти меры, в первую очередь, должны всемерно стимулировать рост рождаемости в стране, способствовать осуществлению имеющихся, но еще не реализованных установок на рождение детей. Данные мероприятия уже активно проводятся в Республике Беларусь.

При этом необходимо учитывать два момента. Во-первых, демографические процессы отличаются большой статичностью и инертностью, и резко изменить существующие тенденции невозможно. Поэтому не стоит рассчитывать на значительное увеличение репродуктивных установок и рост рождаемости в Беларуси в ближайшие годы. Во-вторых, если бы увеличение рождаемости даже и произошло уже в ближайшие годы, прирост трудовых ресурсов в итоге наступил бы только через несколько пятилетий. Соответственно, для ослабления дефицита трудовых ресурсов Беларуси уже начиная с 2010–2015 гг. необходимы как позитивные изменения в других составляющих роста трудовых ресурсов, так и поиск, и вовлечение в производство имеющихся резервов, а также более эффективное их использование.

Одним из вариантов решения проблемы дефицита трудовых ресурсов является широко применяемое большинством развитых стран мира привлечение внешних трудовых мигрантов. Несмотря на аналогичные белорусским демографические проблемы в области снижения рождаемости и естественной убыли населения, общего сокращения численности населения в развитых странах мира почти не наблюдалось. В конце XX — начале XXI в. во многих развитых

странах коэффициент рождаемости был даже ниже, чем в нашей стране. Так, в 2008 г. рождаемость менее 10 на 1000 человек населения была в таких странах, как Германия (8,2), Япония (8,7), Италия (9,6), в то время как смертность в них составляла: 10,3 — в Германии, 9,1 — в Японии и 9,8 — в Италии [15, р. 8]. Соответственно в этих странах в 2008 г. имела место естественная убыль населения при росте его общей численности. Аналогичная картина наблюдалась и другие годы в ряде стран. Беларусь может применить опыт развитых стран в активном привлечении внешних мигрантов, но прежде, чем его использовать, необходимо определить общие приоритеты социально-экономического развития страны.

Как подчеркивалось выше, миграционная политика является производной от социально-экономической стратегии и политики страны. Существующие демографические тенденции, сокращение общей численности населения и трудовых ресурсов, внешняя миграция, еще более снижающая количество населения и трудовых ресурсов страны, вызывают необходимость разработки последовательной политики, в первую очередь в отношении возможности и масштабов привлечения мигрантов из других стран и сокращения оттока трудовых ресурсов за рубеж. Однако сначала необходимо определить стратегические направления развития Беларуси на ближайшие пятилетки.

С учетом предстоящих демографических изменений и соответствующих им изменений в формировании трудовых ресурсов Республики Беларусь, на наш взгляд, возможны два основных варианта стратегии социально-экономического развития страны на ближайшие пятилетия: 1) переход от экстенсивного к интенсивному пути развития, с опорой на собственные сокращающиеся трудовые ресурсы; 2) продолжение экстенсивного пути развития, увеличение численности населения, трудовых ресурсов и рабочих мест за счет массового привлечения мигрантов.

Первый путь вызывает необходимость переосмысления направлений дальнейшей модернизации производства. Необходимо перейти от процесса стимулирования создания новых рабочих мест к их реструктуризации, внедрению трудосберегающих технологий. Рост объемов производства будет достигаться исключительно за счет роста производительности труда. Необходимость модернизации производства будет вызывать повышенную мобильность кадров с соответствующим их переобучением и переквалификацией. Кроме того, насущными становятся проблемы увеличения пенсионного возраста одновременно с увеличением продолжительности жизни населения и укреплением здоровья людей пожилого возраста, реформа пенсионной системы, изменение системы подготовки и переподготовки кадров, сбалансирование их с возникающими потребностями экономики и др.

Второй путь развития невозможен без массового привлечения мигрантов. Потребность в них в стране будет возрастать по мере выхода из экономического кризиса, наращивания темпов экономического развития, ухудшения демографической ситуации. Привлечение мигрантов может решить ряд существующих и возникающих проблем: удовлетворить общие возрастающие потребности страны в трудовых ресурсах; обеспечить экономику трудовыми ресурсами определенного профессионального и квалификационного уровня; сэкономить средства на образовании и профессиональной подготовке кадров; улучшить демографическую ситуацию.

Взяв курс на массовое привлечение мигрантов из-за рубежа, необходимо четко представлять, что это будут за регионы, которые такие ресурсы могут предоставить. Это в основном трудоизбыточные регионы Средней Азии и Кавказа, Китай, страны Юго-Восточной Азии и Африки. Таким образом, потенциальные мигранты будут иметь значительные различия в социокультурном отношении, особенностях профессиональной подготовки, языковые барьеры. Это неминуемо приведет к появлению ряда проблем: опыт других стран (в первую очередь Германии) свидетельствует, что часть мигрантов неизбежно перейдет в разряд постоянно проживающих или даже граждан. Как следствие этого — существенное изменение национального состава населения страны; появление многочисленных новых для страны этносов может вызвать нарастание межэтнической и межрелигиозной напряженности; возникновение замкнутых этнических общин наподобие «чайна-таунов» в США, России и других странах мира будет способствовать потере контроля над частью территории.

Для смягчения и преодоления вышеперечисленных проблем уже сегодня необходима выработка новых подходов к проблеме адаптации мигрантов. В настоящее время государство практически самоустранилось от процесса адаптации трудовых мигрантов, переложив эту задачу либо на самих мигрантов, либо на принимающих родственников, организации или землячества. Если количество мигрантов в нашу страну будет расти, необходимо срочно начать разработку государственных программ по их культурной и социальной адаптации, созданию центров адаптации, чтобы не допустить роста межнациональной напряженности, расслоения общества. Кроме всего прочего данные меры будут способствовать повышению экономической отдачи от трудовой миграции.

Конечно, в перспективе возможно сочетание обоих указанных выше вариантов стратегии социально-экономического развития Беларуси. Активные меры по стимулированию рождаемости, снижению смертности, увеличению общей продолжительности жизни и трудоспособного возраста населения могут через некоторое время снизить темпы естественного сокращения трудовых ресурсов. Но поскольку на ближай-

шие пятилетия третьего варианта развития событий не просматривается, необходимо выбрать более оптимальный из вышеперечисленных, в соот-

ветствии с которым разработать миграционную политику страны и комплекс мероприятий по ее осуществлению.

Литература

1. Беларусь в цифрах // Статистический справочник. Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2010.
2. Евелькин, Г. М. Миграция населения Республики Беларусь / Г. М. Евелькин. Минск: Беларус. навука, 2008.
3. Загорец, И. В. Миграции населения и миграционная политика / И. В. Загорец. Минск: Лучи Софии, 2000.
4. Западнюк, Е. А. Трудовая миграция и ее регулирование / Е. А. Западнюк. Гомель: Центр исследования институтов рынка, 2005.
5. Миграционная политика Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет СНГ. Режим доступа: <<http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=17232>>. Дата доступа: 20.09.2010.
6. Население Республики Беларусь: стат. ежегодник. Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2006.
7. Население Республики Беларусь: стат. ежегодник. Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2009.
8. О государственной миграционной программе: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 8 дек. 2005 г. № 1403 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь, Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2006.
9. Половозрастная структура населения Республики Беларусь на 1 января 2009 года и среднегодовая численность населения за 2008 год. Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2009.
10. Республика Беларусь в цифрах: кр. стат. сб. Минск: Мин-во статистики и анализа Респ. Беларусь, 2002.
11. Россия в цифрах. 2009: кр. стат. сб. М.: Росстат, 2009.
12. Тихонова, Л. Е. Регулирование демографических процессов в Беларуси / Л. Е. Тихонова. Минск: БГУ, 2002.
13. Численность и естественное движение населения по Республике Беларусь, областям и г. Минску // Статистика Беларуси. 2010. № 1. С. 62.
14. Шахотько, Л. П. Население Республики Беларусь в конце XX века / Л. П. Шахотько. Минск: НИИС, 1996.
15. Crude birth rates: Monthly Bulletin of Statistics UN. 2009. N 9.
16. World Development Indication 2007. Washington: The World Bank, 2007.

«Особенности миграционной политики Республики Беларусь на современном этапе» (Ирина Загорец, Владимир Загорец)

Миграционная политика решает те же задачи, что и демографическая политика: достижение тех или иных количественных или качественных параметров населения, поэтому и является ее частью. Миграционная политика, так же как и демографическая, включает в себя три основных этапа (изучение миграционной ситуации, выработка основных целей и задач, разработка конкретных мер по достижению намеченных параметров в области миграций).

С учетом предстоящих демографических изменений и соответствующих им изменений в формировании трудовых ресурсов Республики Беларусь, на наш взгляд, возможны два основных варианта стратегии социально-экономического развития страны на ближайшие пятилетия: 1) переход от экстенсивного к интенсивному пути развития, с опорой на собственные сокращающиеся трудовые ресурсы; 2) продолжение экстенсивного пути развития, увеличение численности населения, трудовых ресурсов и рабочих мест за счет массового привлечения мигрантов.

Выбор второго варианта, с одной стороны, позволит решить проблему сокращения трудовых ресурсов страны, но, с другой — при этом появится ряд новых не менее острых проблем. Наиболее значимыми из возможных последствий массовой иммиграции могут стать размывание национальных культурных, религиозных и других ценностей по причине значительного увеличения доли мигрантов в общей численности населения. В некоторых странах, активно привлекавших мигрантов, произошел рост преступности и социальной напряженности, вылившийся в различного рода беспорядки и волнения. Данные проблемы требуют серьезного внимания и строгого контроля механизма миграции со стороны государства, индивидуального подхода к потенциальным кандидатам на въезд в страну. Эти и другие меры миграционной политики должны стать составной частью общей стратегии социально-экономического развития Республики Беларусь и Государственной программы демографической безопасности Беларуси на 2011—2015 гг.

«Peculiarities of Current Migration Policy of the Republic of Belarus» (Irina Zagorets, Vladimir Zagorets)

Migration policy and demographic policy are oriented on the solution of the same problems: achieving certain qualitative or quantitative indices of population. Migration policy like the demographic one includes three main stages (the study of the migration situation, development of basic aims and objectives, development of specific measures aimed at achieving target parameters in migration).

In the authors' opinion, with regard to the impending demographic changes and corresponding changes in formation of labour resources of the Republic of Belarus two possible variants of strategy of social and economic development of the country for the coming 5-year periods are possible: 1) transition from extensive

to intensive way of development with a focus on the decreasing domestic labour resources; 2) continuation of the extensive way of development, the increase of population, labour resources and jobs due to a large-scale inflow of migrants.

On the one hand, the choice of the second variant allows to solve the problem of decreasing labour resources but at the same time a number of new problems arise. The most significant of the possible consequences of mass immigration is gradual blurring of national, cultural, religious and other values due to the significant growth of migrants' share in the total number of population. Some of the countries that actively use migrants' labour show the growth of criminality and social tension leading to various disturbances. These problems require serious attention and strict control of migration mechanism on the part of the state as well as individual approach to applicants for the entry. Both these and other measures of migration policy should become an integral part of the general strategy of social and economic development of the Republic of Belarus and of the State Programme on Demographic Security of Belarus for 2011—2015.

Статья поступила в редакцию в ноябре 2010 г.