

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ И ИХ РАЗВИТИЕ В РАМКАХ ПРАВИЛ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Свободные экономические зоны (далее – СЭЗ) – часть национально-государственных территорий, на которых действуют особые льготные условия для иностранных и национальных предпринимателей. Главная цель создания – подъем экономики региона, повышение ее эффективности. Обеспечивается посредством: привлечения материальных и финансовых ресурсов зарубежных паритетов и отечественных предпринимателей; внедрения передовой техники и технологий; создания экспортно-ориентированных производств и увеличения на этой основе валютных поступлений; освоения передового опыта управления и организации маркетинга; создания новых рабочих мест; освоения зарубежных рынков сбыта [3].

Экономисты отмечают, что создание свободных экономических зон рассматривается многими странами как средство, позволяющее привлечь в инвестиционную сферу иностранный и национальный капитал, расширить экспорт продукции (работ, услуг), обеспечить рост валютных поступлений, получить доступ к новым технологиям, повысить занятость населения, получить новые возможности для подготовки и переподготовки кадров, насытить внутренний рынок высококачественными товарами. Создание СЭЗ один из самых распространенных методов привлечения иностранного капитала и модернизации экономики, что является актуальным для Республики Беларусь.

В настоящее время наряду с внутренними проблемами развития на передний план выдвигаются проблемы их функционирования в условиях Таможенного союза (далее – ТС) и ЕЭП, Евразийского экономического союза, а также вступления России и Казахстана в ВТО, предстоящего вступления в эту организацию Беларуси.

Республика Беларусь имеет статус наблюдателя в ВТО и проводит переговоры на предмет полноправного членства в этой организации. Поскольку одним из условий членства во Всемирной торговой организации является равенство торговли по всей территории страны, то при вступлении Беларуси в ВТО может потребоваться определенная юридическая корректировка статуса свободных экономических зон.

С 22 августа 2012 г. Российская Федерация стала полноправным членом Всемирной торговой организации, с 27 июля 2015 г. – Казахстан, что также оказывает существенное влияние на изменение и корректировку как нормативной базы ТС и ЕЭП, так и национального законодательства Республики Беларусь.

Вступление России и Казахстана в ВТО с учетом единой таможенной территории Беларуси, России и Казахстана в рамках ТС не предоставляет Беларуси каких-либо преимуществ от ВТО, однако обязывает выполнять нормы и правила, по которым работает ВТО, вместе с обязательствами, принятыми Российской Федерацией и Казахстаном при присоединении к этой организации.

Одним из таких обязательств, зафиксированных в Докладе Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО, является разработка Россией совместно с другими государствами – членами ТС и внесение изменений в Соглашение и другие документы Комиссии ТС и Евразийской экономической комиссии с целью приведения их в соответствие с требованиями ВТО.

Такие требования членов ВТО обусловлены тем, что отдельные положения Соглашения, в частности касающиеся отмены требования на оплату тарифов и налогов на товары с импортными компонентами, не соответствуют требованиям ВТО, а именно ст. ст. I и III Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее – ГАТТ) и Соглашению ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (далее – ССКМ). Опасения членов ВТО состоят в том, что товары, которые подлежат льготным тарифам и освобождаются от уплаты налогов, конкурируют с импортируемыми товарами, которые подлежат обложению таможенными пошлинами и налогами, что негативно влияет на условия конкуренции между данными товарами. В связи с этим при присоединении России к ВТО ее члены потребовали, чтобы любое положение, освобождающее от уплаты пошлин и налогов на товары, включающие импортные комплектующие, попадающие на территорию ТС, было устранено.

Таким образом, Российская Федерация обязалась не применять нормы Соглашения об освобождении от обязанности платить пошлины и налоги на товары, произведенные в СЭЗ, включающие импортированные компоненты, попадающие на таможенную территорию ТС, так как применение данных положений Соглашения не является обязательным.

Кроме того, правила ВТО запрещают предоставление резидентам СЭЗ льгот, увязанных с показателями экспорта и ограничивающих доступ импортных товаров на территорию государства. В то же время большинство льгот для белорусских СЭЗ связано именно с этими показателями.

Необходимо отметить, что в последние годы Министерство иностранных дел Республики Беларусь совместно с другими компетентными государственными органами и ведомствами возобновило работу по присоеди-

нению Республики Беларусь к ВТО, в связи с чем очевидна необходимость приведения национального законодательства в соответствие с требованиями ВТО.

Таким образом, постепенно перед Республикой Беларусь назрела объективная необходимость пересмотра национального законодательства о СЭЗ в целях не только соблюдения международных обязательств, но и защиты резидентов СЭЗ от возможных негативных последствий происходящих интеграционных процессов.

В рамках ТС основным негативным последствием реализации Соглашения для резидентов СЭЗ является упразднение с 1 января 2017 г. таможенных льгот при поставке товаров, производимых резидентами СЭЗ, на остальную часть таможенной территории ТС. В частности, в соответствии с положениями Соглашения таможенные льготы, установленные для резидентов СЭЗ, зарегистрированных в качестве таковых до 1 января 2012 г., будут упразднены с 1 января 2017 г., а на резидентов, зарегистрированных с 1 января 2012 г., действие таможенных льгот уже не распространяется. Это может привести либо к росту цен на производимую в СЭЗ продукцию и снижению конкурентоспособности национальных товаров по отношению к импортным, либо к ухудшению экономического положения организаций – резидентов СЭЗ при попытке удерживать цены на свою продукцию.

В рамках присоединения к ВТО Беларусь также может столкнуться с некоторыми проблемами. В частности, п. 1 ст. 1 Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19.05.2011 предусмотрено, что положения Соглашения ВТО становятся частью правовой системы ТС с даты присоединения любой из стран – членов ТС к ВТО. При этом в соответствии с п. 1 ст. 2 данного Договора страны – члены ТС должны принять меры для приведения правовой системы Таможенного союза и решений его органов в соответствие с Соглашением ВТО.

В рамках национального законодательства Республики Беларусь, в частности в соответствии с п. 3 ст. 326 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь, имеется прямая увязка льгот, предоставляемых резидентам СЭЗ, с необходимостью экспорта производимых в СЭЗ товаров, а также замещения импортных товаров на национальном рынке, т.е. ограничение импорта. Кроме того, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.09.2006 № 1264 «О критериях оценки эффективности деятельности резидентов свободных экономических зон на территории Республики Беларусь» установлено соотношение объемов товаров, поставляемых за рубеж и на внутренний рынок Республики Беларусь: резиденты СЭЗ должны реализовывать не менее 70 % своих товаров на экспорт, другим резидентам СЭЗ, а также на внутренний рынок в соответствии с перечнем импортозамещающих товаров, производимых резидентами СЭЗ и поставляемых на внутренний рынок республики. Меры подобного характера признаются запрещенными в ВТО [1].

В целях устранения несоответствующих ВТО принципов функционирования СЭЗ разработан ряд документов.

Так, Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 353 «О внесении изменения и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005 г. № 262» вышеуказанный перечень упраздняется. Связанные с этим перечнем ограничение экспорта ввиду необходимости насыщения отечественного рынка и субсидирование внутреннего импортозамещения путем предоставления налоговых льгот по импортозамещающим товарам не соответствуют ст. 3.1(в) ССКМ, приложению 2(с) к Соглашению по инвестиционным мерам, связанным с торговлей, и статье XI ГАТТ.

Также разрабатывается проект постановления Правительства, отменяющий установленное соотношение объемов поставки товаров, производимых в СЭЗ, на внутренний и внешний рынки.

Дальнейшей задачей для законодателей станет отмена увязки предоставляемых налоговых льгот с экспортом товаров, производимых в СЭЗ.

Однако нельзя забывать об ухудшении положения резидентов СЭЗ – с 2012 г. в связи с упразднением с 2017 г., а для отдельных резидентов СЭЗ – с 2012 г. таможенных льгот при поставке товаров на внутренний рынок ТС.

Для того чтобы минимизировать этот негативный фактор от членства Беларуси в ТС, был разработан комплекс мер, направленных на создание более благоприятных условий деятельности для резидентов СЭЗ республики:

- издан Указ Президента Республики Беларусь от 24.02.2012 № 109 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам деятельности резидентов свободных экономических зон» (далее – Указ);
- приняты Закон Республики Беларусь от 30.12.2011 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь» (далее – Закон) и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.04.2012 № 354 «О некоторых вопросах деятельности в свободных экономических зонах» (далее – постановление). В данных нормативных правовых актах предусмотрена реализация компенсационного механизма для резидентов СЭЗ.

Указ предусматривает следующие дополнительные льготы для резидентов СЭЗ в виде освобождения:

- от осуществления компенсационных посадок и компенсационных выплат стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира при строительстве в границах СЭЗ объектов, предусмотренных в инвестиционном проекте, с правом удаления, пересадки объектов растительного мира;
- от платы за право заключения договора аренды земельного участка, предоставляемого для строительства и обслуживания объектов недвижимого имущества в границах СЭЗ;

- от арендной платы за земельные участки в границах СЭЗ, предоставленные для строительства объектов резидентам СЭЗ, на период проектирования и строительства этих объектов на срок не более пяти лет [4]. Указанные нормы вступили в силу с 6 июня 2012 г.

Законом также предусмотрены преференции для резидентов СЭЗ в виде освобождения:

- от уплаты земельного налога на земельные участки в границах СЭЗ, предоставленные резидентам СЭЗ для строительства объектов, на период проектирования и строительства этих объектов на срок не более пяти лет;
- от уплаты государственной пошлины за выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым резидентом СЭЗ для реализации инвестиционного проекта на территории СЭЗ, специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь [2].

Указанные положения вступили в силу с 1 января 2012 г.

Постановление предусматривает освобождение резидентов СЭЗ от возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при предоставлении резидентам СЭЗ в установленном порядке земельных участков из сельскохозяйственных и лесохозяйственных земель для реализации инвестиционных проектов в границах СЭЗ [5]. Норма вступила в силу с 2012 г.

Необходимо отметить, что в связи с различными периодами утраты резидентами СЭЗ таможенных льгот (2012 и 2017 гг.) предусмотрено дифференцированное применение всех вышеперечисленных компенсационных преференций для резидентов СЭЗ в зависимости от даты их регистрации в качестве таковых.

Ожидается, что предпринятые белорусскими законодателями меры будут способствовать выполнению международных обязательств Республики Беларусь в комплексе с минимизацией возможных негативных последствий от реализации таких обязательств для отечественных организаций-резидентов СЭЗ.

Список источников

1. Любченко, А. Свободные экономические зоны и интеграционные процессы / А. Любченко // Таможенный вестник. – 2014. – № 9. – С. 29–32.
2. Закон Республики Беларусь от 30.12.2011 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/np/acts/zakon_301214_224z.pdf. – Дата доступа: 15.04.2017.
3. Зименкова, Р. И. Свободные экономические зоны: учеб. пособие / Р. И. Зименкова. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2005 г. – 223 с.
4. Указ Президента Республики Беларусь от 24.02.2012 № 109 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам деятельности резидентов свободных экономических зон»

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.newsby.org/belarus/ukaz0/uk503.htm>. – Дата доступа: 15.04.2017.

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.04.2012 № 354 «О некоторых вопросах деятельности в свободных экономических зонах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iso14000.by/library/low/waste/313>. – Дата доступа: 15.04.2017.