

ВИЗИТ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ

28–29 июля в Республике Беларусь находился с официальным визитом Верховный комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерриш. 28 июля 2010 г. министром внутренних дел А. Н. Кулешовым и Верховным комиссаром ООН по делам беженцев А. Гутерришем было подписано Соглашение о сотрудничестве и правовом статусе Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь (на английском, русском и белорусском языках). Документ предоставляет УВКБ ООН правовой и дипломатический статус учреждения, работающего в Республике Беларусь.

Во время своего визита в Беларусь Верховный комиссар встретился с Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, который отметил, что Беларусь всегда будет идти в первых рядах стран, оказывающих поддержку беженцам. А. Г. Лукашенко заявил также о намерениях республики быть надежным партнером ООН в этом вопросе. А. Гутерриш отметил, что обычно ему приходится совершать визиты в страны, где наблюдается кризисная ситуация. Выразив признание, он также отметил высокий уровень сотрудничества, сложившийся между УВКБ ООН и министерствами и ведомствами республики, работающими в сфере миграции. А. Гутерриш, обратил внимание на тот факт, что Беларусь обошла стороной проблема ксенофобии, которая есть во многих странах мира. Поэтому УВКБ ООН рассматривает Беларусь как стратегического партнера не только с точки зрения защиты беженцев.

В ходе визита Верховный комиссар встретился с министрами внутренних и иностранных дел, председателем Государственного пограничного комитета, представителями посольств, международных и общественных организаций, беженцами.

29 июля в Национальном пресс-центре Республики Беларусь прошла пресс-конференция, в ходе которой Верховный комиссар ООН по делам беженцев А. Гутерриш высоко оценил государственную политику Республики Беларусь в отношении беженцев. Важное место в этом вопросе занимает позитивное отношение к защите беженцев, благоприятная политика государства в данной сфере, толерантное отношение людей к беженцам.

Речь шла также о проектах в сфере управления границей, миграционными потоками, предоставления убежища, которые реализуются совместно с Министерством внутренних дел, Государственным пограничным комитетом и другими партнерами. Среди тех, кто перемещается через границы, большинство составляют экономические мигранты, но миграционные потоки являются смешанными, поэтому необходимо выявлять именно тех, кто нуждается в помощи, например жертв военных конфликтов.

Важное место в проектах УВКБ ООН в Беларуси занимает программа по безгражданству и мерах предоставления гражданства беженцам, которые проживают в стране достаточно долго.

Сотрудничество УВКБ ООН и Республики Беларусь предусматривает и новые проекты, направленные на сотрудничество по более широкому спектру вопросов, касающихся беженцев, лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства. В этих областях найдутся проекты для работы с государством и гражданским обществом. УВКБ ООН рассмотрит возможность использования белорусских обучающих центров, а также их интеграции в глобальную систему подготовки.

А. Гутерриш напомнил, что любой человек из любой страны может получить статус, если есть основания для предоставления убежища (например, если вы покинули страну из-за политических убеждений, расы, национальности, гражданства, вероисповедания, принадлежности к определенной социальной группе). Право на убежище — это одно из основных прав человека. Верховный комиссар ООН по делам беженцев подчеркнул, что важно предоставить надежду тем, кто в ней нуждается, чтобы начать новую жизнь.

Начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь А. Бегун отметил ежегодное увеличение количества иностранных граждан, которые хотят остаться на постоянное место жительства в Беларуси: по сравнению с 2009 г. в 2010 г. число таких лиц увеличилось на 20 %. Миграционное сальдо Беларуси в последние годы стабильно положительное, и за первое полугодие 2010 г. в Департамент по гражданству и миграции МВД за предоставлением статуса беженца обратились 90 иностранцев (большинство из Афганистана, Пакистана, некоторых стран африканского континента и Содружества Независимых Государств).

Во время визита Верховный комиссар выразил благодарность за плодотворное сотрудничество с белорусским государством в течение 15-летнего периода. Он отметил прогресс, достигнутый Республикой Беларусь в создании системы убежища в соответствии с международными стандартами в контексте смешанных миграционных потоков и 10-компонентного Плана действий, в осуществлении работы для обеспечения местной интеграции беженцев; усилия Беларуси в решении вопросов лиц без гражданства, а также необходимость присоединения Беларуси к двум конвенциям ООН по положению лиц без гражданства.

Материал подготовлен сотрудниками Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь и Международного общественного объединения по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие»

Верховный комиссар подчеркнул важность повышения качества процедуры определения статуса беженца (данное положение касается также многих других странах, в том числе и в Западной Европе), а также то, что при решении проблем смешанных миграционных потоков Республика Беларусь как страна, занимающая стратегическое положение для транзита мигрантов (открытая граница с Российской Федерацией, большая по протяженности граница с государствами — членами ЕС и Украиной), основное внимание должна уделять борьбе с теми, кто занимается контрабандой и торговлей людьми. Верховный комиссар особо отметил роль Беларуси при проведении заседаний Генеральной Ассамблеи по вопросам борьбы с торговлей людьми; потребность в обеспечении защиты/проведении мониторинга границы в тесном сотрудничестве с Государственным пограничным комитетом и Министерством внутренних дел, с участием УВКБ ООН, Международной организации по миграции и общественных объединений с тем, чтобы аспекты защиты были интегрированы в работу органов, занимающихся управлением границей и обеспечением безопасности; потребность в местной интеграции как основы функционирующей системы убежища — беженцы должны иметь возможность пользоваться своими правами, записанными в национальном и международном праве, включая право на натурализацию; роль гражданского общества в оказании помощи лицам, которыми занимается УВКБ ООН; значение толерантности и понимания благоприятных условий для пребывания иностранцев в Беларуси по сравнению с другими странами. Кроме того, А. Гутерриш отметил, что Беларусь приглашается принять активное участие в подготовке (через Постоянное представительство в Женеве) и проведении конференции министров, намеченной на декабрь 2011 г., в контексте принятия конвенций. Было бы желательно, чтобы к тому моменту республика присоединилась к двум конвенциям ООН о положении лиц без гражданства.

По итогам визита Верховный комиссар отметил, что хотел бы видеть не только диверсификацию действий в Беларуси, но также расширение условий для реализации программ и финансирования. В частности, он предложил: повысить качество процедуры определения статуса беженца, включая мониторинг прогресса в рамках проектного предложения для получения дополнительных ресурсов; усилить действия для содействия местной интеграции, включая поддержку для получения высшего образования в виде дополнительного проекта. УВКБ ООН должно незамедлительно оказать экспертную и финансовую поддержку Правительству Республики Беларусь для разработки и печати проездных документов согласно Конвенции для беженцев в соответствии со стандартами ИКАО.

Верховный комиссар рекомендовал УВКБ ООН вести работу с Правительством для устранения препятствий, с которыми сталкиваются беженцы при получении гражданства Беларуси. УВКБ ООН должно проанализировать и определить, окажется ли присоединение Беларуси к конвенциям ООН о положении лиц без гражданства фактором, который сделает страну привлекательной для лиц без гражданства. Верховный комиссар поддержал инициативу Беларуси о проведении в стране в 2010 г. конференции о положении лиц без гражданства для стран бывшего Советского Союза.

А. Гутерриш рекомендовал проводить работу для использования Международного учебного центра Академии Министерства внутренних дел с целью проведения учебных мероприятий УВКБ ООН с участием центра и оказать возможную поддержку Беларуси в ее усилиях по борьбе с торговлей людьми.

Статья поступила в редакцию в августе 2010 г.