

культурой, научным мировоззрением, толерантностью и уважением к другим людям, народам, странам, социальной зрелостью, полноценной включенностью в общество; воспитание самостоятельности и предприимчивости; развитие умений целенаправленно действовать в меняющейся экономической, социально-политической среде.

Для достижения основных целей социализации необходим поиск оптимального соотношения между адресной поддержкой, социальной защитой молодежи и созданием условий, необходимых для ее активного включения в процессы функционирования и преобразования общества.

## **СТРУКТУРЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Орда О. А., Белорусский институт правоведения*

После крушения идеологического фундамента советской демографической политики в начале 1990-х гг. процесс воспроизводства населения в Республике Беларусь осуществлялся, по сути, в стороне от государства. Начавшийся с 1993 г. процесс депопуляции и связанный с ним поток демографических проблем привлек внимание отдельных экспертов, групп интересов, СМИ. Лишь к концу десятилетия демографическая проблема начала восприниматься формальными структурами принятия решений как общественно-политическая и была включена в институциональную повестку дня. Государственные структуры приступили к формированию новой нормативно-правовой базы демографической политики, функционально распределив разработку решений и их реализацию преимущественно между формальными агентами разных уровней управления.

В Республике Беларусь важнейшими структурами, осуществляющими регулирование в области демографического развития, являются Президент, Национальное собрание, Совет Министров. Так, согласно Конституции Республики Беларусь, рассмотрением законопроектов о браке, семье, детстве и материнстве, здравоохранении, об основах социальной защиты, принципах регулирования труда и занятости занимается Палата Представителей Национального собрания Республики Беларусь. В их утверждении принимают участие Совет Республики и Глава государства. Итогом деятельности названных органов стало принятие в 2002 г. Закона «О демографической безопасности Республики Беларусь» и утверждение в 2007 г. Указом Президента Республики Беларусь Национальной программы демографической безопасности на 2007–2010 гг. Особую роль в разработке и утверждении мер демографической политики играют Постоянная комиссия по демографической безопасности и социальному развитию Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; Комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи; Комиссия по труду, социальной защите, делам ветеранов и инвалидов; Комиссия по проблемам чернойбыльской катастрофы, экологии и природопользованию.

Что касается Совета Министров, то в сферу его полномочий входит: определение государственной политики в области демографической безопасности; утверждение Национальной программы демографической безопасности и обеспечение ее финансирования; осуществление контроля деятельности республиканских органов государственного управления в данной области; обеспечение совершенствования законодательства в области народонаселения и развитие международного сотрудничества.

В 1995 г. после участия белорусской делегации в Каирской конференции по народонаселению и развитию был образован Национальный комитет по народонаселению, призванный формировать государственную демографическую политику и координировать проводимую государством деятельность в сфере народонаселения. В 1999 г. данная структура была преобразована в постоянно действующий Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь. Комитет осуществляет планирование и координацию работ в республике по проблемам народонаселения, периодическую актуализацию действующей Концепции государственной демографической политики, экспертизу проектов государственных программ по проблемам народонаселения, контроль их выполнения, занимается вопросами международного сотрудничества. Основные нормативно-правовые акты, разработанные с участием Комитета — Концепция государственной демографической политики и Основные направления реализации демографической политики с учетом устойчивого развития экономики в переходный период, а также первая Национальная программа демографической безопасности на 2006—2010 гг.

Важную роль в разработке и реализации демографической политики играют исполнительные и распорядительные органы управления республиканского и местного уровней, местные Советы депутатов. Так, в качестве координаторов Национальной программы демографической безопасности на 2007—2010 гг. выступают Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел. В реализации различных направлений демографической политики участвуют и другие Министерства: образования, экономики, спорта и туризма, информации, по чрезвычайным ситуациям, иностранных дел, культуры, сельского хозяйства и продовольствия, природных ресурсов и охраны окружающей среды, обороны, юстиции, а также Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком. Сбором, обработкой, обобщением, анализом и распространением статистической информации о процессах, происходящих в социальной жизни Беларуси, занимается Управление демографической и социальной статистики в Национальном статистическом комитете Республики Беларусь.

К участию в реализации национальных программ и планов в области демографии привлекаются также международные организации: Фонд ООН в области народонаселения, Детский фонд ООН, Программа развития ООН, Всемирная организация здравоохранения и др.

В целом в отечественной модели процесса принятия решений в сфере демографической политики институтам гражданского общества (общественные объединения, политические партии, субъекты хозяйствования и др.) отведена незначительная роль. Представляется необходимым стимулиро-

вание государством общественных институтов, их привлечение в процесс решения демографических проблем, что будет способствовать большей активизации общественных ресурсов и повышению уровня принимаемых решений.

## **ОСОБЕННОСТИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*Поваляев С. А., Белорусский государственный университет*

Сегодня с уверенностью можно констатировать, что понятие безопасности нашего государства неразрывно связывается именно с осуществлением продуманной и взвешенной демографической политики, осуществляя которую, мы обязаны учитывать ряд тенденций и особенностей воспроизводства населения страны и развития современной белорусской семьи:

- изменилась возрастная структура населения с сохранением тенденций постарения населения, увеличения доли старших возрастных когорт, в том числе старшего трудового и посттрудового возраста и уменьшением доли когорты дотрудового возраста;

- усиливается тенденция асимметричности половой структуры населения с преобладанием женской части над мужской, которая в старших возрастных группах превалирует в 2—3 раза;

- ожидаемая продолжительность жизни белорусов, несмотря на положительную динамику в последние несколько лет, все еще остается низкой; при этом разница в продолжительности жизни мужчин и женщин составляет более 14 лет в пользу женщин, что также отрицательно влияет на возрастно-половую структуру населения;

- рождаемость в Беларуси по-прежнему остается низкой, не обеспечивает простую замещаемость поколений, несмотря на благоприятный структурный фактор в начале XXI в.;

- по-прежнему сохраняется высокий уровень смертности населения с отрицательной динамикой (увеличение смертности) в отдельных возрастных группах мужчин, что позволяет говорить о сверхсмертности мужчин;

- уменьшается количественный состав семьи; активно формируются семьи нуклеарного типа;

- отмечается высокий удельный вес неполных семей; формирование так называемого «гражданского» брака и «гражданской» семьи;

- уменьшается количество детей в семье;

- меняется репродуктивная функция семьи на основе уменьшения, а затем и спада рождаемости и формирования преимущественно мало- или однопотных семей; основанием малодетности становится изменение социальных норм рождаемости и детности в семье;

- произошли подвижки в ценностных ориентациях молодых семей в сторону приоритета внесемейных ценностей по сравнению с семейными;

- высокая потенциальная разводимость семей;

- зависимость стабильности семей от обеспеченности жильем и материального положения и др.