

сколькx данный институт имеет важное значение в формировании правовой культуры и правосознания общества.

### Литература

1. *Розенберг Я. А.* Участие общественности в советском гражданском процессе. Рига. 1971.
2. *Белова Т. А.* Возбуждение гражданских дел в защиту прав и законных интересов других лиц // Юстиция Беларуси. 2002. № 6. С. 64–67.
3. Рассмотрение в судах гражданских дел о защите прав потребителей. Обзор судебной практики судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Беларусь // Судовы веснік. 2003 г. № 4. С. 37–39.

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА СОЗДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

### А. С. Чепига

Процедура создания и регистрации общественных объединений представляет собой один из видов административного производства и регулируется нормами административного права. Следует согласиться с мнением, что административное производство – это нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, объединяющий законное и объективное рассмотрение и разрешение индивидуальных дел, объединенных общностью предмета. Среди административно-процессуальных производств обычно выделяют следующие виды: 1) лицензионно-разрешительное; 2) правотворческое; 3) регистрационное [1, с. 399]. В то же время общественные объединения – это одна из форм реализации конституционных прав граждан. Цель моего доклада – выявить, какие правовые пробелы существуют в законодательстве, регламентирующем данную процедуру, определить последовательность действий учредителей и сроки создания объединения.

По Гражданскому кодексу, общественное объединение является юридическим лицом и, следовательно, подлежит обязательной государственной регистрации. Порядок регистрации общественного объединения в общем виде содержится в Законе Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 04.10.1994 [2]. Некоторые вопросы регистрации общественных объединений урегулированы Декретом Президента Республики Беларусь от 26.01.1999. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов и иных общественных объединений» [3]. Процедура регистрации регулируется Постановлением Минюста от 1 декабря 2000 г. № 22 «Об утверждении правил оформления и рассмотрения документов, представляе-

мых для государственной регистрации политических партий, профессиональных союзов и иных общественных объединений, а также постановки на учет и государственной регистрации их организационных структур» [4], рядом постановлений Совета Министров и иных органов государственного управления.

Такое количество нормативных актов объясняется тем, что в законе, который является основоположным актом, регламентирующим создание и деятельность общественных объединений, содержатся только материальные нормы, а нормы процедурные содержатся в иных нормативных актах.

Административную процедуру создания (учредительства) общественного объединения можно разделить на три стадии: 1) подготовительная; 2) регистрационная (которая в узком смысле может рассматриваться как непосредственно административная процедура регистрации); 3) заключительная.

Как считает Д. Н. Бахрах, стадия – это относительно самостоятельная часть административной деятельности, необходимая для достижения общего результата. На каждой стадии специфичны состав субъектов правоотношений, собираемая и используемая информация, составляемые документы, совершаемые действия [5, с. 312].

На первой подготовительной стадии инициаторы создания объединения, в соответствии со ст. 8 закона «Об общественных объединениях» созывают учредительный съезд (конференцию, общее собрание, другое учредительное организационное мероприятие), на котором принимается решение о создании общественного объединения, утверждается его устав и образуются руководящие и контрольные органы. На этом же этапе инициаторы должны согласовать вид символики общественного объединения с Государственным комитетом по архивам и делопроизводству, который должен дать свое заключение. Также в эту стадию входит подготовка и сбор всех необходимых документов для государственной регистрации в госорганах, оплата регистрационного сбора.

Вторая стадия включает в себя непосредственно государственную регистрацию и занимает период с момента подачи заявления в органы юстиции о регистрации до выдачи свидетельства о регистрации. В регистрирующий орган в месячный срок со дня принятия решения о создании общественного объединения подаются учредительные документы, перечень которых приведен в ст. 6 Правил оформления и рассмотрения документов, предоставляемых для государственной регистрации политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений, утвержденных Постановлением Минюста от 01.12.2000. №22.

Регистрирующий орган имеет право проверки достоверности сведений, указанных в документах, а также, в соответствии со ст.9 указанных Правил, может потребовать у руководящих органов, представителей и учредителей объединений, заинтересованных лиц: оригиналы необходимых документов, иные дополнительные материалы, справки и пояснения по вопросам, связанным с регистрацией объединения (его символики), изменений и дополнений в устав.

После изучения документов регистрирующий орган передает материалы в Республиканскую комиссию по регистрации (перерегистрации) общественных объединений, которая в 5-дневный срок с момента получения материалов дает заключение о возможности регистрации объединения и направляет его регистрирующему органу. В соответствии с ее заключением регистрирующий орган в месячный срок со дня поступления документов принимает одно из решений:

- о государственной регистрации объединения ;
- об отсрочке государственной регистрации объединения;
- об отказе в государственной регистрации объединения.

Если государственная регистрация объединения в предусмотренный срок не осуществлена либо принято решение об отказе в ней по мотивам, которые учредителями (руководящими органами) объединения считаются не имеющими оснований, они могут обжаловать принятое решение в судебном порядке в месячный срок со дня его получения.

На заключительном этапе создания объединения учредители обязаны:

1. сообщить в СМИ о регистрации общественного объединения;
2. стать на учет в инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь;
3. зарегистрироваться в качестве плательщика страховых взносов в Фонде социальной защиты населения;
4. стать на учет в Центр содействия занятости по месту нахождения юридического адреса;
5. обратиться за присвоением кода ОКПО (Общегосударственного классификатора предприятий и организаций);
6. получить разрешение ОВД на изготовление печати по месту нахождения юридического адреса и изготовить печать
7. открыть счет в банке.

Лишь после всего этого объединение имеет право открывать счет в банке и непосредственно осуществлять деятельность, предусмотренную в Уставе.

Таким образом, создание общественного объединения - это достаточно длительный процесс. Если брать максимальные сроки по законода-

тельству, то вся процедура должна занимать срок не более 2 месяцев (месяц для рассмотрения документов и месяц возможной отсрочки), но практика показывает, что реально регистрация походит за более длительный срок (полгода и даже более). В отдельных случаях она прерывается на первом же этапе и не доходит до своего логического завершения. Это происходит из-за непоследовательности действий учредителей, которые просто не знают всех необходимых правил, а зачастую из-за несовершенства законодательства. В результате по количеству общественных объединений на тысячу граждан Республика Беларусь значительно отстает от европейских государств. Граждане не желают проходить столь сложную административную процедуру, а часто и вообще не видят смысла в создании такой организации.

Поэтому, во-первых, необходим единый правовой акт, который бы регулировал полностью всю процедуру регистрации общественного объединения и содержал бы в себе как материальные, так и процессуальные нормы; во-вторых, следует упростить саму процедуру регистрации (возможно сокращение требуемых документов, а также использование принципа «одного окна» на примере иностранных государств).

### **Литература**

1. Административное право / Под ред. проф. *Л. Л. Попова*. М.: Юрист. С. 399.
2. Об общественных объединениях: Закон Республики Беларусь от 04.10.1994. № 3254 (изм. и доп. от 31.01.1995. № 3560; от 29.11.1999. № 327; от 22.06.2001. № 36;) от 26.06.2003 // НРПА 2003. № 74 ст. 2/962.
3. О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений: Декрет Президента Республики Беларусь от 26.01.1999. № 2 (изм. от 13.07.1999. № 26; от 18.04.2001. № 9; от 27.03.2002. № 8;) от 11.09.2003 // НРПА 2003. № 105, ст 1/4909.
4. Об утверждении правил оформления и рассмотрения документов, представляемых для государственной регистрации политических партий, профессиональных союзов и иных общественных объединений, а также постановления на учет и государственной регистрации их организационных структур: Постановление Минюста от 01.12.2000. № 22 (в ред. постановлений Минюста от 29.10.2003. N 25, от 20.05.2004. N 18, от 14.03.2005. N 8) // НРПА 2001. № 8/4711.

## **ОСНОВЫ МОНАРХИЧЕСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

### **М. Д. Шапелевич**

В настоящее время мы являемся свидетелями весьма парадоксального явления, когда приблизительно пятая часть государств являет собой монархии, причем большинство из них высокоразвитые либо развивающиеся страны. Проверенная веками система управления дает видимые ре-